

**Муниципальное автономное учреждение городского округа Клин
Московской области «Клинская аварийно-спасательная служба»**

Курсы гражданской обороны городского округа Клин

ТЕМА 1.1.

**«Требования нормативных правовых актов в
области ГО, ЗНТЧС»**

(Учебное пособие)

Учебное пособие разработано сотрудниками курсов гражданской обороны МАУ «Клинспас» городского округа Клин Московской области и утверждено приказом директора МАУ «Клинспас».

Учебное пособие предназначено для использования слушателями курсов ГО в ходе самостоятельной подготовки при освоении дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Рассматриваемые в пособии учебные вопросы:

1. основополагающие нормативные правовые акты в области ГО и защиты от ЧС, их основное содержание.

2. Задачи и мероприятия в области ГО и ЗНТЧС, содержащиеся в федеральных законах от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в постановлениях Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и от 10.07.1999 №782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

Введение

Мы переступили порог нового тысячелетия. XX век оказался веком бурного развития научно-технического прогресса, прорыва человечества в космос, появления новых источников энергии.

Вместе с тем, во всем мире наблюдается устойчивая тенденция к росту человеческих жертв и материального ущерба от аварий и катастроф, которые после катастрофы на Чернобыльской АЭС (1986 г.) и землетрясения в Армении (1988 г.) стали объединяться термином «чрезвычайные ситуации (ЧС)».

Действующими государственными стандартами «Безопасность в чрезвычайных ситуациях» определены следующие виды ЧС:

- природные;
- техногенные;
- биолого-социальные

К отдельному виду следует отнести военные ЧС.



Следовательно, напрашивается вывод - необходима система защиты населения и территорий от всех этих видов чрезвычайных ситуаций.



Первый учебный вопрос:
**«Основопологающие нормативные правовые акты в области ГО и
защиты от ЧС, их основное содержание»**

Правовыми основами в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций выступают основанные на Конституции Российской Федерации соответствующие нормативные правовые акты, их самостоятельные части (главы, параграфы, статьи, пункты и т.д.) и отдельные нормы, издаваемые на всех уровнях – федеральном, региональном, муниципальном и объектовом.

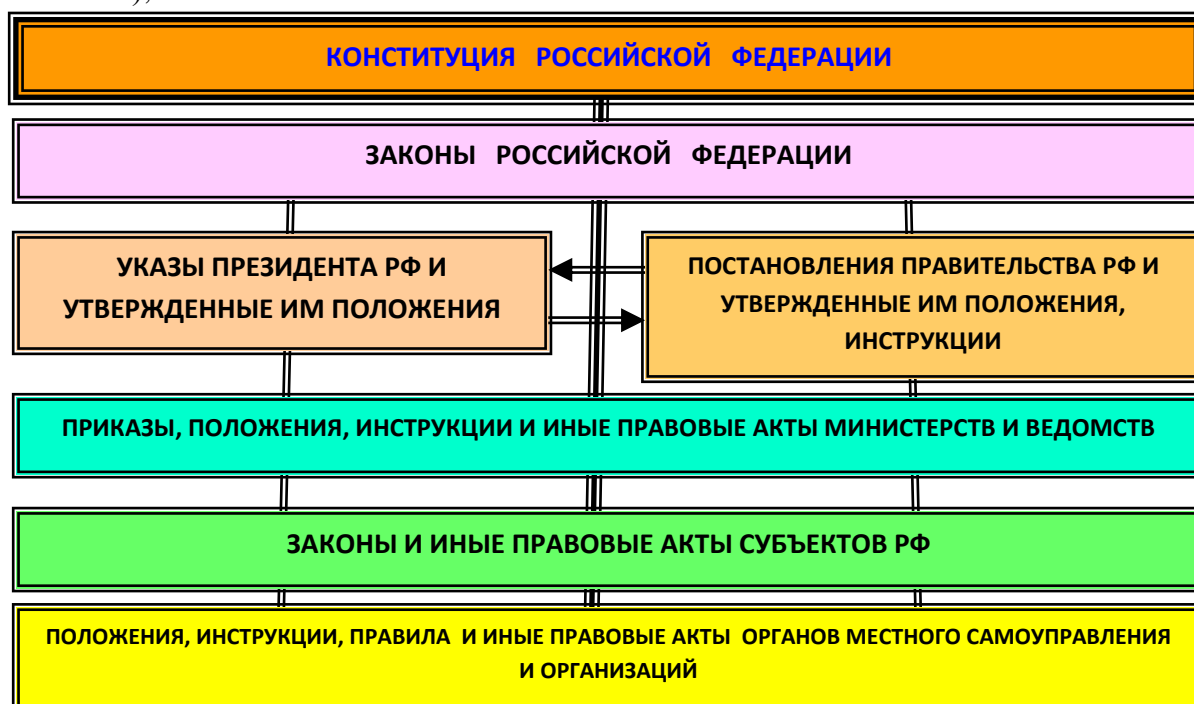
Основные нормативные правовые акты Российской Федерации:

а) в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера:

- 1) на федеральном уровне:
- Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 14.07.2022 № 351-ФЗ);
 - постановление Правительства Российской Федерации «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 30.12.2003 №794 (ред. от 16.02.2023 № 238);
- 2) на региональном уровне (в Московской области):
- закон «О защите населения и территорий Московской области от ЧС природного и техногенного характера» от 04.05.2005 №110/2005-ОЗ (ред. от 21.02.2023 № 14/2023-ОЗ);
 - постановление Правительства Московской области «О Московской областной системе предупреждения и ликвидации ЧС от 04.02.2014 № 25/1 (ред. от 13.10.2021);

б) в области гражданской обороны:

- 1) на федеральном уровне:
- Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 14.07.2022 № 351-ФЗ);
 - постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» от 26.11.2007 №804 (ред. от 30.09.2019 № 1274);



- постановление Правительства Российской Федерации «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» от 10.07.1999 № 782 (в ред. от 14.10.2016 № 1041);
- приказ МЧС России «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» от 23.05.2017 № 230;
- приказ МЧС России «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» от 14.11.2008 № 687 (ред. от 24.12.2019);
- 2) на региональном уровне (в Московской области):
- закон Московской области «О гражданской обороне на территории Московской области» от 26.04.2019 № 71/2019-ОЗ (ред. от 28.11.2022 № 212/2022-ОЗ);
- постановление Губернатора Московской области «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Московской области» от 26.12.2016 №578-ПП (ред. от 10.03.2023).

В развитие указанных основополагающих нормативных правовых актов издаются другие нормативные правовые акты Правительством Российской Федерации, в ФОИВ, муниципальных образованиях и организациях.

1. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ:

- закрепляет организационно-правовые основы создания единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), определяет ее состав, задачи и режимы функционирования;
- определяет уровни реагирования на ЧС, порядок их установления и принятия дополнительных мер по защите населения при введении режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации;
- определяет основные принципы защиты населения и территорий от ЧС;
- разграничивает полномочия между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в области защиты населения и территорий от ЧС (далее – ЗНТЧС) и определяет их обязанности;
- устанавливает полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан в результате ЧС, а также дает полномочия избирательным комиссиям по принятию решения об отложении голосования на выборах, референдумах при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;
- разграничивает понятия «оповещение населения» и «информирование населения», вводит требования к информированию;
- определяет порядок определения границ зон ЧС и зон экстренного оповещения населения о ЧС;
- определяет порядок участия общественных объединений в ликвидации ЧС, а также привлечения к ликвидации ЧС Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;
- определяет права и обязанности граждан в области защиты от ЧС;
- устанавливает основы подготовки населения и пропаганды знаний в области защиты от ЧС;
- устанавливает порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по ЗНТЧС, а также проведения государственной экспертизы и государственного надзора в области ЗНТЧС.

2. Постановление Правительства Российской Федерации «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.2003 №794 утверждает «Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в котором определяет структуру РСЧС, порядок создания и функционирования ее органов управления, сил и средств, режимы их функционирования, порядок их введения и отмены, основные мероприятия, проводимые органами управления и силами РСЧС в различных режимах функционирования, организацию ликвидации ЧС.

3. Закон Московской области «О защите населения и территорий Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 04.05.2005 №110/2005-ОЗи **Постановления Правительства Московской области «Об утверждении Положения о Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»** от 04.02.2014 №25/1определяют правовые основы организации защиты населения и территорий Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, состав, структуру и порядок функционирования территориальной подсистемы РСЧС - **Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МОСЧС)**».

4. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ определяет задачи гражданской обороны и уровни ее ведения, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны, а также органы, осуществляющие руководство и управление ГО, силы и средства ГО на различных уровнях.

В Федеральном законе определены **принципы** организации и ведения **гражданской обороны**, в которых закреплено, что подготовка к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а ее ведение начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

5. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» от **26.11.2007 № 804** определяет порядок **подготовки** к ведению и **ведения** гражданской обороны в Российской Федерации, а также **основные мероприятия** по гражданской обороне.

В Положении определено, что порядок подготовки к ведению гражданской обороны в муниципальном образовании и организациях утверждается, соответственно, должностным лицом местного самоуправления возглавляющим местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) и руководителем организации и разрабатывает в соответствии с «Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» утверждаемым МЧС России (*приказ МЧС от 14.11.2008 № 687*).

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а

также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в соответствии с Планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны).

Выполнение мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (*п.5 Положения о ГО*).

Мероприятия по гражданской обороне в Российской Федерации организуются и проводятся на всей территории страны на федеральном, региональном, местном уровнях и в организациях.

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Российской Федерации организуется **сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею**.

Сбор и обмен информацией осуществляются федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и **организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне**(*п.6 Положения о ГО*).

6. Приказ МЧС России «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» от 14.11.2008 № 687 определяет организацию, основные направления и мероприятия подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также порядок планирования подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

7. Постановление Правительства Российской Федерации «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» от 10.07.1999 № 782 определяет порядок и цели создания в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, требования к образованию работников.

8. Приказ МЧС России «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделений (работниках) организаций» от 23.05.2017 № 230 определяет основные задачи структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны организаций, независимо от их организационно-правовой формы и подведомственности (подчиненности), их численность в категорированных и не категорированных по ГО организациях, а также численность отдельных работников по гражданской обороне в составе представительств и филиалов организаций.

В приказе определено, что **руководители структурных подразделений (работники)** по гражданской обороне организаций находятся **в подчинении у руководителей организаций**.

Отдельные работники по гражданской обороне **в составе представительств или филиалов** организации находятся **в подчинении у руководителя представительства или филиала**.

9. Закон Московской области «О гражданской обороне на территории Московской области» от 26.04.2019 № 71/2019-ОЗ регламентирует отношения между

органами государственной и исполнительной власти Московской области, органами местного самоуправления муниципальных образований и организациями в области организации и осуществления мероприятий гражданской обороны на территории Московской области

В Законе определены полномочия Московской областной Думы, Губернатора, Правительства и органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и организаций в области гражданской обороны, а также силы гражданской обороны и порядок их привлечения для решения задач в области гражданской обороны.

10. Постановление Губернатора Московской области «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Московской области» от 26.12.2016 № 578 определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, силы и средства ГО, основные мероприятия по гражданской обороне на территории Московской области и порядок их обеспечения.

Правительство Московской области определяет перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

Второй учебный вопрос:

«Задачи и мероприятия в области ГО и ЗНТЧС, содержащиеся в федеральных законах от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в постановлениях Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»

1. Задачи и мероприятия в области ЗНТЧС, содержащиеся в федеральном законе от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в постановлении Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Основными задачами РСЧС являются (ст.4 ФЗ №68):

–разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

–осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

–обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

–сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

–подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

–организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

–прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

–создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

–осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

–ликвидация чрезвычайных ситуаций;

–осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

–реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

–международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются (*п.28 ПП РФ №794*):

а) в режиме повседневной деятельности:

– изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

– сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

– разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

– планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

– подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

– пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

– руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

– осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

– проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению

соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

– информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

2. Задачи и мероприятия в области ГО, содержащиеся в федеральном законе от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в постановлении Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» и приказе МЧС России «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» от 14.11.2008 № 687

Основными задачами в области гражданской обороны являются (ст.2 ФЗ №28):

- подготовка населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, являются (п.п.9-21 ПП №804):

1) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с подготовкой населения в области гражданской обороны:

- развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;

- создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, других организаций дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

2) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

- создание и поддержание в состоянии готовности локальных систем оповещения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;"

- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

- сбор информации и обмен ею.

3) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

- подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

4) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются:

- строительство, сохранение, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

- приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- подготовка в мирное время и строительство при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны; в заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства";

- накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

- приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитных сооружений гражданской обороны и планируемых мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

5) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с проведением мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

- создание и поддержание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

б) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также планирование их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

- разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

- организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;

- учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

7) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с первоочередным жизнеобеспечением населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

- создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

– проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

– осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

– определение численности населения, оставшегося без жилья;

– инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

– предоставление населению информационно-психологической поддержки.

8) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

– создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

– тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

– тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

9) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению:

– создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения - действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации;

– введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному заражению (загрязнению);

– совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

10) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий:

– заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

– создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

– организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

11) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

– создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

–восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвигения сил гражданской обороны;

–охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

12) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

–обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, и планирование их действий ;

–создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

–создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

–создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

–создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

13) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время:

–заблаговременное определение мест возможных захоронений;

–создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

–организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;

–организация санитарно-эпидемиологического надзора.

14) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

–создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

–рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

–разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

–разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

–планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

–заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

–создание страхового фонда документации;

–повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

15) осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

– создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

– подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

– планирование действий сил гражданской обороны;

– разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

– определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

«Обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне в федеральных органах исполнительной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления осуществляется их соответствующими органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (п.2 Положения о ГО).

Заключение

Соблюдение требований нормативных правовых документов позволяет создать и обеспечить надежную защиту населения и территорий от ЧС мирного и военного времени.

Нормативные правовые документы по теме:

Федеральные законы

«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ;
 «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ;
 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 №131-ФЗ;

Указы Президента Российской Федерации

«О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года» от 16.10.2019 № 501

Постановление Правительства Российской Федерации

«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.2003 №794;
 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» от 26.11.2007 №804;
 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» от 10.07.1999 №782;

Приказы, распоряжения, методические рекомендации МЧС России

«Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» от 23.05.2017 № 230;
 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» от 14.11.2008 № 687;

Законы Московской области

«О гражданской обороне на территории московской области» от 26.04.2019 № 71/2019-оз;
 «О защите населения и территорий Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 04.05.2005 №110/2005-ОЗ;

Постановления Губернатора и Правительства Московской области

«О Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 04.02.2014 № 25/1;
 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Московской области» от 26.12.2016 №578;

Учебная литература:

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»; Под общей редакцией М.И.Фалеева. - Калуга, 2001 г.
 «Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»: Под общей редакцией Г.Н.Кириллова. - Москва, 2011 г.
 «Методическое пособие по организации выполнения задач руководителями муниципальных образований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны. ГУ МО «СЦ «Звенигород». Под общей редакцией С.А. Смирнова.
 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени». Учебное пособие. Под общей редакцией С.А. Смирнова - 2007 г.
 «Настольная книга руководителя структурного подразделения (работника) по ГО и защите от ЧС». Институт риска и безопасности. Москва.2011.