

**Муниципальное автономное учреждение городского округа Клин
Московской области «Клинская аварийно-спасательная служба»**

Курсы гражданской обороны городского округа Клин

ТЕМА 1.4.

«Организационные основы ГО и ЗНТЧС»

(Учебное пособие)

Учебное пособие разработано сотрудниками курсов гражданской обороны МАУ «Клинспас» городского округа Клин Московской области и утверждено приказом директора МАУ «Клинспас».

Учебное пособие предназначено для использования слушателями курсов ГО в ходе самостоятельной подготовки при освоении дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Рассматриваемые в пособии учебные вопросы:

1. Роль и место ГО в современных условиях. Принципы организации и ведения ГО.
2. Структура ГО. Органы управления, силы и средства ГО муниципального уровня и организации.
3. Основные мероприятия по ГО, проводимые в организации.
4. Основы защиты населения и территорий от ЧС.
5. Принципы построения РСЧС, состав органов управления и сил РСЧС на муниципальном и объектовом уровне.

Первый учебный вопрос:
«Роль и место ГО в современных условиях. Принципы организации и ведения ГО»

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Сферы деятельности, которыми непосредственно занимается гражданская оборона указаны в концепции национальной безопасности Российской Федерации - *"защита личности, общества и государства от опасностей, возникающих при ведении военных действий... является, в числе других, важнейшей составляющей национальных интересов России".*

Такое внимание к гражданской обороне обусловлено ее исключительным значением для обеспечения выживания населения государства в военное время. При ведении военных действий гражданская оборона и Вооруженные Силы имеют фактически одну общую цель - совместное осуществление защиты тыла страны, который в широком понимании представляет всю, незанятую противником и не входящую в зону военных действий, территорию государства с его людскими и материальными ресурсами.

Только, в отличие от Вооруженных Сил, которые преследуют ту же цель, но с использованием вооруженных, силовых методов борьбы с противником, гражданская оборона применяет; в целях снижения людских и материальных потерь, чисто гражданские, присущие ей одной, большей частью пассивные методы и средства.

Необходимо отметить, что гражданская оборона нацелена на защиту в тылу Вооруженных Сил в первую очередь мобилизационных ресурсов и производственных мощностей. Поэтому, если гражданская оборона не выполнит задачи по их сохранению в начальный период войны, то и Вооруженные Силы будут заведомо обречены на поражение. Они не смогут пополняться людьми, техникой и оружием, так как в тыловых районах страны будут уничтожены источники этого пополнения - население страны и ее экономический потенциал.

Исходя из своего предназначения, роли и места в обеспечении безопасности государства перечень, решаемых гражданской обороной задач, чрезвычайно широк.

В настоящее время организация и ведение гражданской обороны осуществляются с использованием новых подходов, связанных, прежде всего с пересмотром взглядов на характер и особенности современных войн, исходя из опыта военных действий в Ираке, Югославии, Афганистане, на Ближнем Востоке и в других регионах мира.

Если раньше речь шла только о защите от оружия массового поражения, то сейчас гражданская оборона должна защищать от опасностей, возникающих как при прямом (непосредственном) воздействии средств поражения (ударная волна, световое излучение, пожары, зона заражения или катастрофического затопления и др.), так и от опасностей связанных с нарушением среды обитания человека (потеря жилища, дефицит воды и продовольствия, отсутствие медицинской помощи, нарушение правопорядка и т.д.).

Чтобы успешно решать эти новые задачи требуются усилия всех государственных институтов и четко продуманная система построения гражданской обороны.

Основы государственной политики и нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны. Принципы организации и ведения ГО.

Государственная политика в области гражданской обороны представляет собой систему официальных взглядов на подготовку к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также систему мер по их реализации органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами.

Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года утверждены Указом Президента РФ от 20 декабря 2016 г. № 696 в которых:

1. *Проведена оценка состояния гражданской обороны, основных проблем и тенденций ее развития.*
2. *Определены цель, задачи, приоритетные направления государственной политики в области гражданской обороны, мероприятия и ресурсы по ее реализации*
3. *Определены функции и порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при реализации государственной политики в области гражданской обороны.*

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны. В соответствии с Указом Президента РФ от 11.07.2004 г. № 868 этим уполномоченным органом является МЧС РФ.

В целях реализации государственной политики в области ГО *федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны*, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.

Основополагающим документом, определяющим общий порядок организации и ведения ГО, ее задачи и структуру, является **Федеральный закон "О гражданской обороне" № 28-ФЗ**, принятый 12 февраля 1998 года (в последующие годы данный Закон претерпел изменения и дополнения- *см. документ в последней редакции*).

Принципы организации и ведения гражданской обороны

1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается: с момента объявления состояния войны (1), фактического начала военных действий (2) или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях (3), а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (4).

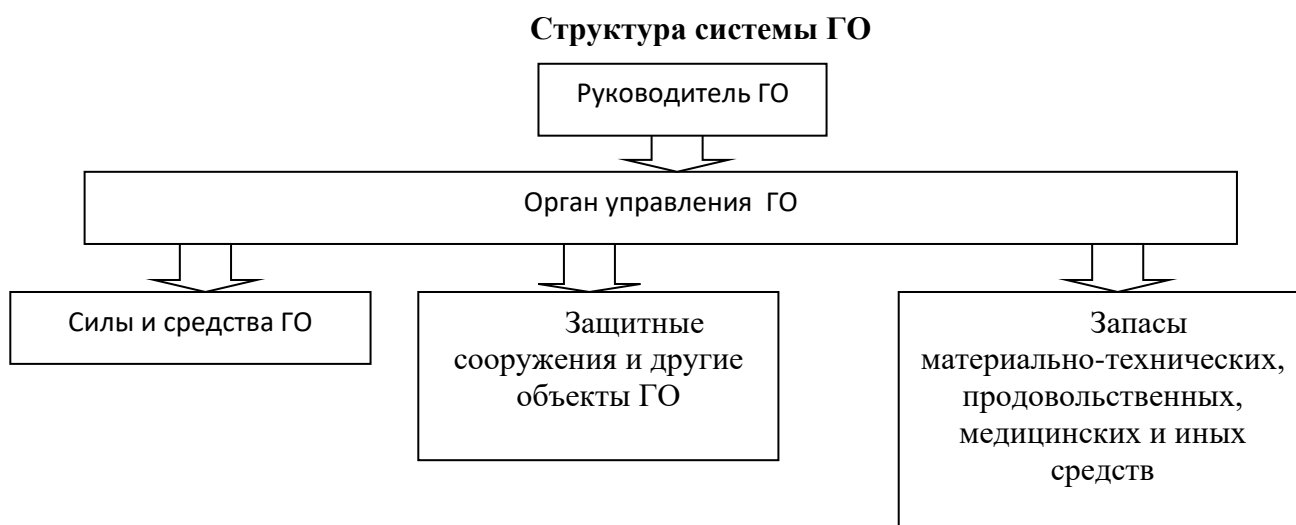
Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- подготовка населения в области гражданской обороны;

- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Второй учебный вопрос:

«Структура ГО. Органы управления, силы и средства ГО муниципального уровня и организации»



Руководство гражданской обороной

Система управления ГО - составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской

обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Руководство гражданской обороной на территориях **муниципальных образований** осуществляют руководители органов местного самоуправления.

Руководство гражданской обороной **в организациях** осуществляют их руководители.

Руководители органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Органы, осуществляющие управление гражданской обороной:

- **в муниципальном образовании** - структурные подразделения органа местного самоуправления, уполномоченное на решение задач в области ГО;

- **в организации** - структурное подразделение (работник) организации, уполномоченное на решение задач в области ГО, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (см. *ПП РФ от 10.07.1999 №782 и пр. МЧС от 21.05.2017 № 230*).

Руководители структурных подразделений (работники) по гражданской обороне подчиняются непосредственно руководителю органа местного самоуправления (организации) (*приказ МЧС от 14.11.2008 № 687*).

Руководителем структурного подразделения уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны организации может быть один из заместителей руководителя организации (см. *ПП РФ №782*).

Пункты управления - это специально оборудованные или приспособленные и оснащенные техническими средствами сооружения, помещения или транспортные средства, предназначенные для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления при проведении мероприятий ГО, а также при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС мирного времени.



Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Категорирование территорий по ГО осуществляется в соответствии с требованиями ПП РФ от 3 октября 1998 г. N 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» (в редакции 2015 г.)

Технические средства, обеспечивающих управление гражданской обороной - системы связи и оповещения, которые представляют собой организационно-техническое объединение сил и средств связи и оповещения, а также каналов общегосударственной, ведомственных и коммерческих сетей связи, обеспечивающих передачу информации и сигналов оповещения в интересах органов управления ГОЧС.

Силы и средства ГО:

- **в муниципальном образовании:**

- подразделения Государственной противопожарной службы;
- аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;
- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;
- организации, обеспечивающие выполнение мероприятий местного уровня по ГО

«Организация, обеспечивающая выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, организация, обеспечивающая выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне, - организация, осуществляющая деятельность в области гражданской обороны в интересах федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, подведомственная соответственно одному из указанных органов либо осуществляющая такую деятельность на договорной основе по мобилизационным планам экономики» (ст. 1 ФЗ №28);

- **в организации:**

- аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;
- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

В Государственную противопожарную службу входят (ст. 5 ФЗ №69 от 21.12.1994 г.):

- федеральная противопожарная служба;
- противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Федеральная противопожарная служба включает в себя:

- ✓ структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;
- ✓ структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;
- ✓ органы исполнительной власти и подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные на осуществление федерального государственного

пожарного надзора (далее - органы государственного пожарного надзора);

✓ пожарно-технические, научные и образовательные организации, судебно-экспертные учреждения;

✓ пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в организациях (объектовые подразделения федеральной противопожарной службы);

✓ пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы);

✓ пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах (территориальные подразделения федеральной противопожарной службы);

✓ пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на договорной основе (договорные подразделения федеральной противопожарной службы).

Противопожарная служба субъектов Российской Федерации создается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования создаются и применяются в соответствии с ФЗ РФ №151 от 22.08.1995 г.

Аварийно-спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

Аварийно-спасательное формирование - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на штатной основе из числа своих работников, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

НАСФ создаются и привлекаются в соответствии с порядком, определенным приказом МЧС №999 от 23.12.2005 №999 и предназначены для ликвидации чрезвычайных ситуаций при их возникновении и развитии, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

НАСФ подразделяются на территориальные (*создаваемые ОМС*) и объектовыми (*создаваемые организациями*). **Организации, которые обязаны создавать и поддерживать в состоянии готовности НАСФ (ст.9 ФЗ №28):**

эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности;

эксплуатирующие особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты;

эксплуатирующие гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;

эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Классификация опасных производственных объектов (ОПО) осуществляется в соответствии с требованиями ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в редакции 2015 г.)

Классификация гидротехнических сооружений осуществляется в соответствии с требованиями ПП РФ от 2.11.2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений»

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне - организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты. Категорирование организаций по ГО осуществляется в соответствии с требованиями ПП РФ от 16.08.2016 г. № 804 «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне» и приказа МЧС от 28.11.2016 г. №632 «Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения»

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО) - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

НФГО создают и поддерживают в состоянии готовности организации, отнесенные в установленном порядке к **категориям по гражданской обороне** (ст.9 ФЗ №28).

НФГО создаются и привлекаются в соответствии с порядком, определенным приказом МЧС №701 от 18.12.2014 г. для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Объекты ГО.

К объектам гражданской обороны относятся:

убежище - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций аварийно химически опасных веществ (АХОВ), возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах;

противорадиационное укрытие - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении (загрязнении) местности и допускающее непрерывное пребывание в нем укрываемых в течение нормативного времени;

укрытие - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности;

специализированное складское помещение (место хранения) - помещение, предназначенное для хранения размещенного в нем имущества гражданской обороны и выдачи его в установленном порядке;

санитарно-обмывочный пункт - комплекс помещений, технических и материальных средств, предназначенных для смены одежды, обуви, санитарной обработки населения, контроля радиоактивного заражения (загрязнения) кожных покровов, средств индивидуальной защиты, специальной и личной одежды людей;

станция обеззараживания одежды - комплекс помещений, технических и материальных средств, предназначенных для специальной обработки одежды, обуви, а также для пропитки одежды защитными составами;

станция обеззараживания техники - комплекс помещений, технических и материальных средств, предназначенных для специальной обработки подвижного состава транспорта;

иные объекты гражданской обороны - объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне, в том числе для санитарной обработки людей и животных, дезактивации дорог, зданий и сооружений, специальной обработки одежды, транспортных средств и других неотложных работ.

Убежища, ПРУ, укрытия объединяются единым понятием – защитные сооружения гражданской обороны (ЗС ГО).

Порядок создания объектов гражданской обороны определен в ПП РФ от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

Инженерно-технические мероприятия, предъявляемые к проектированию и созданию объектов ГО изложены также, в сводах правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне» и СП 88.13330.2014 «Защитные сооружения ГО», утвержденных приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств ГО создаются в соответствии с ПП РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Запасы предназначены для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оснащения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Создание запасов и определение их номенклатуры и объемов исходя из потребности осуществляются:

- **органами местного самоуправления** - для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- **организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне**, - для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных

формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения сил гражданской обороны.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя медикаменты, дезинфицирующие и перевязочные средства, медицинские препараты, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другое медицинское имущество.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Органы местного самоуправления и организации осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов.

Подготовка к ведению и ведению гражданской обороны

Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации определен в «Положении о гражданской обороне в Российской Федерации», введенном в действие ПП РФ от 26.11.2007 №804, а в Московской области – в «Положении об организации и ведении гражданской обороны в Московской области», введенном в действие постановлением Губернатора Московской области от 26.12.2016 № 578.

Планирование и осуществление мероприятий по подготовке и ведению ГО в РФ организуются на всей территории страны и осуществляются на следующих уровнях:

- **федеральном;**
- **региональном;**
- **муниципальном;**
- **а также в организациях**

Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории муниципального образования и в организациях в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций.

Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях определен в «Положении об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», утвержденном приказом МЧС от 14.11.2008 № 687.

Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Планирование мероприятий организации по подготовке к ведению ГО осуществляется в годовом и перспективном планах, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации на год (перспективу).

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Российской Федерации организуется *сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею*.

Сбор и обмен информацией осуществляются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Органы местного самоуправления представляют информацию в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Организации представляют информацию в орган местного самоуправления и в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которого находятся.

Третий учебный вопрос: **«Основные мероприятия по ГО, проводимые в организации»**

Полномочия организаций в области гражданской обороны (ст. 9 ФЗ №28).

Организации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в

состоянии готовности локальные системы оповещения.

Мероприятия планируемые и осуществляемые организациями при подготовке к ведению и в ходе ведения ГО в целях осуществления полномочий и решения возложенных на них задач в области ГО (ст. 16 приказа МЧС №687):

16.1. По подготовке населения в области гражданской обороны:

- разработка с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления соответственно, рабочих программ подготовки личного состава формирований и служб организаций, а также рабочих программ подготовки работников организаций в области гражданской обороны;
- осуществление подготовки личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;
- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;
- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

16.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- создание и совершенствование системы оповещения работников;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, на особо радиационно опасных и ядерно опасных производствах и объектах, гидротехнических сооружениях чрезвычайно высокой опасности и гидротехнических сооружениях высокой опасности;
- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;
- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

16.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;
- подготовка безопасных районов для размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- разработка согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в безопасном районе, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);
- создание и организация деятельности эвакуационных органов организаций, а также подготовка их личного состава.

16.4. По предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты:

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в ведении организаций;

- разработка планов наращивания инженерной защиты организаций, продолжающих и переносящих в безопасные районы производственную деятельность в военное время;

- строительство защитных сооружений гражданской обороны для работников организаций в соответствии с Порядком создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты для обеспечения ими работников организаций;

- разработка планов выдачи и распределения средств индивидуальной защиты работникам организаций в установленные сроки.

16.5. По световой и другим видам маскировки:

- определение перечня зданий и сооружений, подлежащих маскировке;

- разработка планов осуществления комплексной маскировки организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по маскировке;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

16.6. По проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

- создание, оснащение и подготовка организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в безопасный район производственную деятельность в военное время, спасательных служб;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны;

- создание, оснащение и подготовка нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне организациями, отнесенными в установленном порядке категориями по гражданской обороне, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных аварийно-восстановительных работ.

16.7. По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

- создание организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне

противопожарных формирований, планирование их действий и организация взаимодействия с другими видами пожарной охраны.

16.8. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

- организация наблюдения и лабораторного контроля организациями, имеющими специальное оборудование (технические средства) и подготовленных работников для решения задач по обнаружению и идентификации различных типов (видов) заражения (загрязнения);

- введение режимов радиационной защиты организаций;

- создание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в составе сил гражданской обороны постов радиационного и химического наблюдения;

- обеспечение сил гражданской обороны средствами радиационной, химической и биологической разведки и контроля;

- создание организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне постов радиационного и химического наблюдения подвижных (стационарных).

16.9. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

- создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки работников, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время, подготовка их в области гражданской обороны;

- организация проведения мероприятий по санитарной обработке работников, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время;

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов.

16.10. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка на границах зон возможных сильных разрушений, радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления и в очагах поражения;

- усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

16.11. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб (аварийных, ремонтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, водоснабжения и канализации;

- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств в организациях, предоставляющих населению коммунальные услуги.

16.12. По срочному захоронению трупов в военное время:

- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов специализированными ритуальными организациями.

16.13. По обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

- создание страхового фонда документации;

- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

16.14. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создание и оснащение сил гражданской обороны современной техникой и оборудованием;

- проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований, штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны в составе группировки сил гражданской обороны, создаваемой муниципальным образованием.

Четвертый учебный вопрос:

«Основы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

Правовой основой защиты населения и территорий от ЧС является Федеральный закон от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Защита населения в чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС) включает совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействий источников чрезвычайной ситуации.

«Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение

риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения». (ст.1 ФЗ №68).

«Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов». (ст.1 ФЗ №68).

. В Федеральном законе определены основные **принципы** защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- ❖ **Мероприятия**, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

- ❖ Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

- ❖ Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.

- ❖ Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

Реализация этих принципов возложена на органы государственной и исполнительной власти всех уровней, органы местного самоуправления и организации в соответствии с их полномочиями и обязанностями и закладывается в разрабатываемые ими Планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Для защиты жизни и здоровья населения в ЧС следует применять следующие **основные способы** (ГОСТ Р 22.3.03-94):

- ❖ укрытие людей в приспособленных под нужды защиты населения помещениях производственных, общественных и жилых зданий, а также в специальных защитных сооружениях;

- ❖ эвакуацию населения из зон ЧС;

- ❖ использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов;

- ❖ проведение мероприятий медицинской защиты;

- ❖ проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.

В зависимости от конкретных условий используется тот или иной способ защиты или несколько способов одновременно. Однако следует заметить, что эффективность защиты не может быть достигнута только этими способами. Для их обеспечения проводится ряд мероприятий защиты, как до применения этих способов, так и после их применения.

Весь комплекс мероприятий защиты можно условно разделить на три группы:

- **предупредительные мероприятия;**
- **защитные мероприятия;**
- **аварийно-спасательные и другие неотложные работы.**

К **предупредительным** относятся мероприятия, проводимые заблаговременно:

- предупреждение чрезвычайных ситуаций;
- планирование защиты ОЭ и населения от ЧС;
- создание фондов средств защиты, разведки, профилактики и обеззараживания;
- обучение (подготовка) населения мерам защиты от ЧС;
- подготовка сил и средств для ликвидации последствий ЧС.

Предотвращение (предупреждение) чрезвычайных ситуаций - комплекс мероприятий, включающий: наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, прогнозирование и профилактику возникновения источников чрезвычайной ситуации, а также подготовку к чрезвычайным ситуациям.

Важное место в предотвращении ЧС занимает прогнозирование возникновения ЧС. Техногенные аварии (катастрофы) с допустимой вероятностью можно спрогнозировать и на основе анализа причин, по которым аварии могут произойти, принять меры по их предотвращению.

Есть определенные наработки в вопросе прогнозирования опасных природных явлений, но их человек (и в целом человечество) полностью предотвратить не может.

Профилактика возникновения источников чрезвычайной ситуации предполагает проведение заблаговременных мероприятий по недопущению и (или) устранению причин и предпосылок возникновения источников чрезвычайной ситуации антропогенного происхождения, а также по ограничению ущерба от них.

Профилактика техногенных ЧС заключается в недопущении аварий (или предотвращении возникновения источника ЧС) путем исключения технических (проектных, строительно-монтажных и эксплуатационных) ошибок и повышения надежности и устойчивости объекта, а также устранения причин аварий за счет соблюдения технологии строительства, технологии и регламента эксплуатации, правил и мер безопасности.

Под подготовкой к чрезвычайным ситуациям понимается комплекс заблаговременно проводимых мероприятий по созданию на определенной территории или на потенциально опасном объекте условий для защиты населения и материальных ценностей от поражающих факторов и воздействий источников чрезвычайной ситуации, а также для обеспечения эффективных действий органов управления, сил и средств РСЧС по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Планирование защиты ОЭ и населения от ЧС заключается в разработке в соответствии с «Методическими рекомендациями...» ГУ МЧС по Московской области по разработке Планов действий в муниципальных образованиях и организациях Московской области Планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в муниципальных образованиях (городских округах и муниципальных районах) и организациях, отнесенных к I и II типу по ЧС, независимо от их формы собственности и осуществляющих свою деятельность на территории Московской области. В городских и сельских поселениях, а также в организациях, отнесенных к III типу по ЧС, независимо от их формы собственности и осуществляющих свою деятельность на территории Московской области муниципальных районов, разрабатываются Инструкции по действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Порядок отнесения организаций (объектов) к типу по ЧС
Объекты первого типа по ЧС - организации, имеющие: <ul style="list-style-type: none"> ➤ КВО; ➤ ПОО I, II, III, IV классов опасности; ➤ организации, включенные в перечень ПОО и объектов систем жизнеобеспечения населения Московской области (т.е. имеющие котельные, КНС, ВЗУ) вне зависимости от максимального одновременного нахождения людей на этих объектах.
Объекты второго типа по ЧС: <ul style="list-style-type: none"> ➤ организации не имеющие объектов первого типа; ➤ организации, на территории которых имеются места с максимальным одновременным нахождением 50 и более человек; ➤ объекты организации отдыха и оздоровления детей
Объекты третьего типа по ЧС: <ul style="list-style-type: none"> ➤ организации, которые не относятся к объектам первого и второго типа.

Обучение населения в области ЗНТЧС является обязательным и проводится в рамках единой системы подготовки населения в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 18.09.2020 № 1485

К защитным мероприятиям относятся:

- выявление и оценка обстановки в ЧС, в т. ч. путем радиационной, химической, инженерной и пожарной разведки;
- оповещение персонала объектов и населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС;
- укрытие персонала ОЭ и населения в защитных сооружениях;
- эвакуация (рассредоточение) персонала ОЭ и населения;
- использование средств индивидуальной защиты;
- дозиметрический и химический контроль;
- медико-профилактические и лечебно-эвакуационные мероприятия;
- определение и соблюдение режимов радиационной и химической защиты персоналом объектов экономики и населением;
- организация охраны общественного порядка в зоне ЧС и др.

Выявление и оценка обстановки являются важнейшими мероприятиями защиты. По результатам оценки обстановки организуется оповещение персонала ОЭ и населения о ЧС, а также принимается решение руководителем ГО (председателем КЧС и ОПБ) о порядке проведения защитных мероприятий.

Оповещение населения о чрезвычайной ситуации на территории Московской области осуществляется в соответствии с требованиями постановления Правительства Московской области «Об оповещении населения московской области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» от 10.12.2019 № 941/43. Системы оповещения населения Московской области создаются на региональном (РАСЦО), муниципальном (местная система оповещения) и объектовом (ЛСО или объектовая система оповещения) уровнях. Все системы должны быть интегрированы с комплексной системой экстренного оповещения населения Московской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций созданной для экстренного оповещения населения проживающего в зонах экстренного оповещения о ЧС.

«Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций - это элемент системы оповещения

населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах»(ст.1 ФЗ №68).

Зоны экстренного оповещения устанавливаются нормативным актом субъекта Российской Федерации (в Московской области - постановлением Правительства Московской области от 29.08.2013 №684/35-ДСП).

Укрытие людей от воздействия поражающих факторов источников ЧС проводится в специальных защитных сооружениях (убежищах, противорадиационных укрытиях, укрытиях), а также в помещениях производственных, общественных и жилых зданий, приспособленных для этих целей. Это мероприятие является наиболее эффективным способом защиты людей и обусловлено тем, что обеспечивает коллективную и комплексную защиту от нескольких поражающих факторов источников ЧС одновременно

Эвакуация населения (рассредоточение персонала организаций) осуществляется из зон возможных опасностей возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного или химического заражения, возможного катастрофического затопления).

Использование СИЗ органов дыхания и кожи предотвращает сверхнормативные воздействия на людей опасных и вредных аэрозолей, газов и паров, а также светового, теплового и ионизирующего излучений. Это мероприятие обеспечивает как непосредственную защиту, так и успешное проведение укрытия в ЗС и эвакуации людей в условиях воздействия ОВ, ОХВ, БС.

Дозиметрический и химический контроль организуется и осуществляется с целью оценки работоспособности личного состава формирований, рабочих и служащих и определения порядка их использования, объема медицинской помощи на этапе эвакуации, необходимости и объема санитарной обработки людей, а также дезактивации и дегазации техники, оборудования, транспорта, средств защиты, одежды, возможности использования продуктов питания и воды.

Профилактические медицинские мероприятия защиты населения при ЧС проводятся с целью предотвращения или снижения тяжести поражений, ущерба для жизни и здоровья людей в результате воздействия опасных и вредных факторов стихийных бедствий, аварий и катастроф, а также для обеспечения эпидемического благополучия в районах ЧС и в местах дислокации эвакуированных.

Первая помощь пострадавшим (пораженным) оказывается спасателями в очагах поражения непосредственно на месте обнаружения путем устранения воздействия поражающих факторов и быстрой эвакуации пораженного из зоны их воздействия.

Медицинская помощь организуется на основе бригадного метода и двухэтапной системы лечебно-эвакуационных мероприятий. На первом этапе - оказывается доврачебная и первая врачебная помощь, на втором этапе - квалифицированная и специализированная медицинская помощь и лечение пораженных до окончательного исхода в стационарных, а при необходимости и в дополнительно развернутых в районе аварии лечебных учреждениях.

Доврачебная помощь оказывается личным составом фельдшерских, врачебно-сестринских специализированных и линейных бригад, действующих совместно с поисково-спасательными группами, а также медицинскими пунктами воинских частей, привлекаемых к ведению спасательных работ. Первая врачебная помощь оказывается врачами отрядов первой медицинской помощи, развернутых в районе аварии на "чистом" участке, и направлена на устранение последствий поражения, профилактику возможных осложнений и подготовку пораженных к эвакуации в лечебные учреждения.

В условиях радиоактивного, химического и биологического заражения невозможно бесконечно долго находиться в защитных сооружениях или в надетых средствах защиты.

В целях исключения массовых поражений населения и для обеспечения функционирования объектов и жизнедеятельности населения предусматриваются различные режимы радиационной, химической и биологической защиты.

Охрана общественного порядка в зонах ЧС организуется с целью обеспечения успешных действий сил ГО при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также недопущения возникновения дополнительных человеческих жертв, материального ущерба и правонарушений.

К **аварийно-спасательным и другим неотложным работам (АСДНР)** (мероприятиям) относятся спасательные работы и первоочередные работы в зоне ЧС по локализации отдельных очагов разрушений и повышенной опасности, по устранению аварий и повреждений на сетях и линиях коммунальных и производственных коммуникаций, созданию минимально необходимых условий для жизнеобеспечения населения, а также работы по санитарной очистке и обеззараживанию территории.

Для проведения АСДНР может назначаться **руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации** в порядке, установленном ст. 4.1 ФЗ №68. Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, а также привлеченными силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Пятый учебный вопрос

«Принципы построения РСЧС, состав органов управления и сил РСЧС на муниципальном и объектовом уровне».

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах и **функционирует на следующих уровнях:**

- ❖ федеральном;
- ❖ межрегиональном;
- ❖ региональном;
- ❖ муниципальном;
- ❖ объектовом.

Организационно РСЧС состоит из **функциональных и территориальных подсистем.**

Функциональные подсистемы создаются теми федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями (корпорациями, объединениями), которые определены в приложении к Положению о РСЧС, для организации работы в области ЗНТЧС в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

Территориальные подсистемы создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев муниципальных образований, соответствующих административно - территориальному делению территорий субъекта.

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем определяются **положениями об этих подсистемах**, утверждаемыми органами исполнительной власти субъектов РФ. В Московской области «Положение о Московской областной системе предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций» утверждено постановлением Правительства Московской области «О Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – МОСЧС) от 04.02.2014 № 25/1. Согласно данному Положению в состав МОСЧС входят органы управления, силы и средства центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области (региональные органы управления, силы и средства) и органы управления, силы и средства звеньев МОСЧС, создаваемые каждым городским округом и муниципальным районом Московской области.

На муниципальном уровне звенья МОСЧС создаются:

- органы управления звена МОСЧС;
- силы и средства звена МОСЧС (территориальные, созданные органами местного самоуправления);
- резервы финансовых и материальных ресурсов звена МОСЧС (территориальные, созданные органами местного самоуправления);
- системы связи, оповещения и информационного обеспечения звена МОСЧС (местные системы, созданные органами местного самоуправления).

На объектовом уровне (в организациях независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности (за исключением находящихся в федеральной собственности и государственной собственности Московской области), в функции которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, осуществляющих свою деятельность на территории соответствующего муниципального образования Московской области) создаются:

- органы управления;
- силы и средства (объектовые, созданные организациями);
- резервы финансовых и материальных ресурсов (объектовые, созданные организациями);
- системы связи, оповещения и информационного обеспечения (объектовые, созданные организациями)

Органы управления

«Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (ст.1 ФЗ №68).

- **координационные органы,**
- **постоянно действующие органы управления,**
- **органы повседневного управления.**

«Координационными органами РСЧС являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности» (ст.4 ФЗ №68).

Координационными органами в звене МОСЧС являются:

- **на муниципальном уровне** (в пределах территории муниципального образования) – КЧС и ОПБ муниципального образования. Возглавляет комиссию - главы местных администраций;
- **на объектовом уровне** – КЧС и ОПБ организации, в полномочия которой входит решение вопросов по ЗНТЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на

водных объектах. Возглавляет комиссию - руководитель организаций или его заместитель.

Образование, реорганизация и упразднение КЧС и ОПБ, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно органами местного самоуправления и организациями.

Компетенция КЧС и ОПБ, а также порядок принятия решений определяются в **положениях** о них или в **решениях об их образовании**.

«Постоянно действующими органами управления РСЧС являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (ст.4 ФЗ №68).

Постоянно действующими органами управления в звене МОСЧС являются:

на муниципальном уровне - создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области ЗНТЧС – Отдел по делам ГО и ЧС Управления по вопросам безопасности Администрации городского округа Клин;

на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области ЗНТЧС.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими **положениями о них** или **уставами** указанных органов управления.

«Органами повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях» (ст.4 ФЗ №68).

Органами повседневного управления в звене МОСЧС являются:

на муниципальном уровне:

- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований (далее - ЕДДС), подведомственные органам местного самоуправления – МБУ «ЕДДС» Администрации городского округа Клин;

- дежурно-диспетчерские службы (далее – ДДС) экстренных оперативных служб - службы пожарной охраны; службы полиции; службы скорой медицинской помощи; аварийной службы газовой сети; службы «Водоканал» и др.;

- организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области ЗНТЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

на объектовом уровне - подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области ЗНТЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС.

ЕДДС на муниципальном уровне осуществляет обеспечение координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и ГО (в том числе управления силами и средствами РСЧС и ГО), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области ЗНТЧС и ГО, а также при осуществлении мер информационной

поддержки принятия решений в области ЗНТЧС и ГО.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими **положениями** о них **или уставами** указанных органов управления.

Размещение органов управления единой системы в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Силы и средства РСЧС

«К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (ст.11 ПП №794).

В состав сил и средств РСЧС включаются (постановление Правительства Российской Федерации от 8.11.2013 № 1007):

а) силы и средства наблюдения и контроля в составе формирований, подразделений, служб, учреждений и предприятий федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих в пределах своей компетенции:

наблюдение и контроль за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой;

санитарно-карантинный контроль;

социально-гигиенический мониторинг;

медико-биологическую оценку воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы;

государственный мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды;

государственный мониторинг атмосферного воздуха;

государственный мониторинг водных объектов;

государственный мониторинг радиационной обстановки;

государственный лесопатологический мониторинг;

государственный мониторинг состояния недр;

сейсмический мониторинг;

мониторинг вулканической активности;

мониторинг медленных геодинамических процессов в земной коре и деформации земной поверхности;

федеральный государственный экологический надзор;

карантинный фитосанитарный мониторинг;

контроль за химической, биологической и гидрометеорологической обстановкой;

контроль в сфере ветеринарии и карантина растений;

контроль за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства;

контроль за водными биологическими ресурсами и средой их обитания;

мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;

б) силы и средства ликвидации ЧС в составе подразделений пожарной охраны, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных, поисково-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных, аварийно-технических и лесопожарных формирований, подразделений, учреждений и предприятий федеральных органов

исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих в пределах своей компетенции ЗНТЧС природного и техногенного характера.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят **силы и средства постоянной готовности**, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с МЧС.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

«Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования (далее – НАСФ)» (ст. 9 ФЗ №28). В числе НАСФ данных организаций обязательно **должны быть пожарно-спасательные формирования** и подвижные посты РХБН (Пр. МЧС №687)

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации ЧС осуществляется:

- в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;
- по решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций могут привлекаться нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее - НФГО) только по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории и в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ст. 15 ФЗ №28).

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб, НАСФ и НФГО на территориях муниципальных образований осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

В Московской области состав сил и средств сети наблюдения и лабораторного контроля определен ПП МО от 4.02.2014 №25/1 «О Московской областной системе

предупреждения и ликвидации ЧС», а перечень сил и средств постоянной готовности - утвержден Постановлением Правительства МО от 08.02.2006 № 73/3 «О перечне сил и средств постоянной готовности Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предназначенных для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера и проведения работ по их ликвидации».

Резервы финансовых и материальных ресурсов

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Указанные резервы создаются:

- федеральными органами исполнительной власти;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- органами местного самоуправления;
- организациями.

Порядок создания и использования резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

Порядок создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2020 № 1119.

Резервы финансовых ресурсов рассчитываются исходя из прогнозируемой обстановки на территории муниципального образования (организации) и закладываются в бюджет муниципального образования (организации) на очередной год.

Системы оповещения о ЧС

«Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите (ст.1 ФЗ №68).

Системы оповещения создаются на всех уровнях РСЧС «для обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны, РСЧС и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (приказ МЧС РФ, Министерства информационных технологий и связи РФ и Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 25.07.2006 №422/90/376).

При этом, оповещение населения, в соответствии с ПП РФ №794, осуществляется региональными, муниципальными и объектовыми системами оповещения.

Организация и порядок оповещения населения Московской области установлен постановлением Правительства Московской области «Об оповещении населения Московской области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» от 10.12.2019 №941/43.

Местная система оповещения населения городского округа Клин Московской области представляет собой организационно-техническое объединение специальных технических средств оповещения, сетей вещания, каналов и линий связи, местной, локальных и объектовых систем оповещения и включает:

- аппаратуру П-160, П-164, автоматизированное рабочее место АРМ АПУ РСО-01 комплексной системы экстренного оповещения населения (далее – КСЭОН) Московской области, автоматизированные системы оповещения (далее – АСО) «Спурт-Информ» и «Рупор», установленные в ЕДДС Администрации ГО Клин;
- аппаратуру оповещения П-164 всех типов, размещенную на АТС ПАО «Ростелеком» городского округа Клин Московской области;
- электросирены установленные на жилых домах, зданиях организаций городского округа Клин Московской области;
- пункты уличного оповещения и информирования населения;
- аппаратуру связи, установленную в дежурно диспетчерских службах организаций городского округа Клин Московской области (далее – ДДС) для приема сигналов управления и оповещения по телеграфу, электронной почте, телефонам АТС, прямым каналам телефонной связи, средствам радиосвязи.

Объектовые системы создаются организациями за счет своих средств.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения (ст.9 ФЗ №28). Порядок их создания определен Постановлением Правительства РФ «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов от 01.03.1993 № 178.

Локальные системы оповещения потенциально опасных объектов на территории городского округа Клин Московской области независимо от форм их собственности, организационно включаются в МСО.

Системы информирования населения о ЧС

«Информирование населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности» (ст.1 ФЗ №68).

Системы информирования создаются и действуют на всех уровнях РСЧС.

Информационное обеспечение в единой системе осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в этой области является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и администрация организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

Соккрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сбор и обмен информацией в РСЧС

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оценки их последствий, информирования и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях. Он осуществляется **через органы повседневного управления** федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в постановлении от 24.03.1997 №334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а в Московской области - в Постановлении Правительства МО от 06.07.2011 №647/24 «О Порядке организации сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Московской области».

При отсутствии органов повседневного управления, сбор и обмен информацией осуществляется через подразделения или должностных лиц, **уполномоченных** решением соответствующего руководителя федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления или организации (*ПП РФ №334*).

Сроки и формы представления информации о ЧС определены приказом МЧС РФ от 11.01.2021 № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Органы местного самоуправления представляют информацию в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Организации представляют информацию в орган местного самоуправления и в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которого находятся.

Нормативные правовые документы по теме:

Федеральные законы

- «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ;
- «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ;
- «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ;
- «О государственном материальном резерве» от 29.12.1994 №79-ФЗ;
- «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995 №151-ФЗ;
- «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26.02.97 № 31-ФЗ
- «О военном положении» от 30.01.2002 N 1-ФКЗ.
- «Об обороне» от 31.05.96 № 61 – ФЗ.
- «О безопасности» от 28.12.2010 №390-ФЗ

Указы Президента Российской Федерации

- «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31.12.2015 № 683
- «Военная доктрина РФ» от 26.12.2014 №Пр-2976
- «Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» от 20.12.2016 №696
- «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года» от 16.10.2019 № 501

Постановления Правительства Российской Федерации

- «Положение о гражданской обороне в РФ» от 26.11.07 № 804
- «О порядке приведения в готовность гражданской обороны» от 7.10.2019 №1297-53
- «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников) специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» от 10.07.1999 №782
- «О порядке сбора и обмена в РФ информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 24.03.1997 №334
- «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» от 3.10.1998 №1149
- «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне» от 16.08.2016 № 804
- «О порядке функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения» от 17.10.2019 № 1333.

Приказы, директивы, руководства, наставления МЧС России

- «Об утверждении Положения об организации и ведении Гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» от 14.11.2008 №687
- «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» от 23.12.2005 № 999
- «Об утверждении Порядка создания и применения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий ГО» от 18.12.2014 №701
- «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» от 23.05.2017 № 230
- «Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по ГО в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения» от 28.11.2016 № 632

Методические рекомендации по определению приоритетов поражения объектов тыла и оценке обстановки, которая может сложиться в результате применения потенциальным

противником обычных современных средств поражения, для планирования мероприятий гражданской обороны и защиты населения в РФ от 2012 г.

Законы Московской области

«О гражданской обороне на территории московской области» от 26.04.2019 №71/2019-ОЗ

«О государственных аварийно-спасательных службах Московской области и социальной поддержке спасателей» от 26.05.2005 №129/2005-ОЗ.

Постановления Губернатора и Правительства Московской области:

«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Московской области» от 26.12.2016 № 578-ПГ.

«О комиссиях и спасательных службах обеспечения мероприятий гражданской обороны Московской области» от 24.04.2015 №290/15

«О поддержании устойчивого функционирования организаций в военное время» от 19.09.01 № 3-ПР.

«Об утверждении Положения о порядке формирования Перечня организаций, которые продолжают функционирование на территории Московской области в военное время» от 22.10.2010 №928/50-ДСП (с изменениями ПП МО от 13.11.2012 № 1443/41)

Учебная литература

«Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Под общей редакцией Г.Н. Кириллова. - Москва, 2011г.

«Методическое пособие по организации выполнения задач руководителями муниципальных образований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны. ГУ МО «СЦ «Звенигород». Под общей редакцией С.А. Смирнова.

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени». Учебное пособие. Под общей редакцией С.А. Смирнова - 2007 г.

«Настольная книга руководителя структурного подразделения (работника) по ГО и защите от ЧС». Институт риска и безопасности. Москва.2011.