

Курсы гражданской обороны городского округа Клин

ТЕМА 2.1.

*«Требования нормативных правовых актов по
вопросам ГО и ЗНТЧС. Организация и выполнение
мероприятий по ГО и защиты от ЧС»*

(Учебное пособие)

Учебное пособие разработано сотрудниками курсов гражданской обороны МАУ «Клинспас» городского округа Клин Московской области и утверждено приказом директора МАУ «Клинспас».

Учебное пособие предназначено для использования слушателями курсов ГО в ходе самостоятельной подготовки при освоении дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Рассматриваемые в пособии учебные вопросы:

1. Основные нормативные правовые документы в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения безопасности людей на водных объектах, их основное содержание.

2. Задачи и мероприятия в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения безопасности людей на водных объектах, отраженные в федеральных законах «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. «Основные мероприятия по ГО и защите от ЧС, проводимые в организации.»

Введение

На протяжении всей истории человечество подвергается воздействию стихийных бедствий, аварий, катастроф, которые уносят тысячи жизней, причиняют колоссальный экономический ущерб, за короткое время разрушают все, что создавалось годами, десятилетиями и даже веками.

По статистическим данным за последние 15 лет в мире в результате ЧС погибло около 3 млн. человек и около 800 млн. пострадали. В России в год от ЧС гибнут 140-150 тыс. чел., число пострадавших около 1,5 млн. чел., материальный ущерб составляет примерно 300 млрд. рублей.

Рассматривая связь между чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера и историей человечества, можно отметить, что ЧС воздействуя на развитие цивилизации, сыграли немаловажную роль в формировании социально-политического облика современного человеческого общества.

Известный русский ученый-историк Ключевский В.О. связывал причины зарождения городов, особенности архитектуры жилищ, место положения поселений с необходимостью более стойко переносить грозные стихийные явления – наводнения, землетрясения, эпидемии, засухи, вулканические извержения, тем самым человек постепенно приспосабливался к изменению условий окружающей среды, вызванными природными катаклизмами.

Вместе с этим в период этого приспособления человек развил настолько бурную хозяйственную деятельность, что за счет этой деятельности со временем стала возникать угроза уже для самой природы и для самого человека. Поэтому наряду с природными источниками опасности человека на современном этапе развития цивилизации стала техносфера. Таким образом, между человеком и природой, со временем стали развиваться противоречия, которые обострились особенно в последние десятилетия.

Это означает, что по мере развития технического прогресса неуклонно возрастает роль и влияние государства в обеспечении защиты населения и территорий как от стихийных бедствий и природных катастроф, так и от аварий и катастроф техногенных.

Первый учебный вопрос:

«Основные нормативные правовые документы в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения безопасности людей на водных объектах, их основное содержание»

Нормативно-правовое регулирование в области гражданской обороны.

«Концепция национальной безопасности», утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 17.12.1997 № 1300, в качестве основных угроз и опасностей национальной безопасности России и жизненно-важным интересам ее граждан рассматривает:

в *политической сфере деятельности* - любые действия, направленные на подрыв целостности Российской Федерации, интеграционных процессов в СНГ, нарушение прав и свобод человека, вооруженные конфликты, действия, ведущие к ослаблению или подрыву международных позиций России;

в *экономической сфере деятельности* - деиндустриализация России, потеря ею своего интеллектуального, технологического и промышленного потенциала, закрепление топливно-сырьевой специализации страны в мировой экономике и ослабление ее экономической самостоятельности;

в *военной сфере деятельности* - сохраняющаяся военная опасность со стороны ведущих стран Запада вследствие наличия на вооружении их армий и военно-морских сил

значительного арсенала современных средств поражения, включая ядерные, способных достигать жизненно-важные объекты на территории России; расширение НАТО на восток к границам нашего государства; множасьщие очаги локальных конфликтов в непосредственной близости от российских границ; распространение ядерного оружия, других средств массового поражения, а также средств их доставки; сохраняющаяся возможность подрыва стратегической стабильности в результате нарушения другими государствами международных договоров в области ограничения и сокращения вооружений, их качественного и количественного наращивания;

в сфере деятельности по обеспечению экологической безопасности - обострение экологической ситуации в стране в результате усиления техногенного воздействия на окружающую среду и снижения качества продуктов питания и воды, приближения к критическому уровню состояния промышленных, транспортных и коммунальных предприятий и организаций, земельных угодий и водоемов Российской Федерации. Для России угроза ухудшения экологической ситуации особенно велика из-за преимущественного развития топливно-энергетических отраслей промышленности, неразвитости законодательной основы природоохранной деятельности, отсутствия или ограниченного использования природосберегающих технологий, низкой экологической культуры. Имеет место тенденция к использованию территории России в качестве места переработки и захоронения опасных для окружающей среды материалов и веществ.

Аналогичным образом могут быть раскрыты угрозы и опасности национальной безопасности России в других сферах социальной деятельности: **информационной, интеллектуальной, технологической, генетической и т.д.**

Гражданская оборона как система принимает непосредственное или косвенное участие в обеспечении большинства видов безопасности, и в первую очередь военной.

Так, в Концепции национальной безопасности... сказано, что «необходимы новый подход к организации и ведению гражданской обороны на территории Российской Федерации, качественное совершенствование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе дальнейшая интеграция ее с аналогичными системами иностранных государств».

Такое внимание к гражданской обороне обусловлено ее исключительным значением для обеспечения выживания государства в военное время. При ведении военных действий гражданская оборона и Вооруженные Силы имеют фактически одну общую цель - совместное осуществление защиты тыла страны, который в широком понимании представляет всю, незанятую противником и не входящую в зону военных действий, территорию государства с его людскими и материальными ресурсами.

Только, в отличие от Вооруженных Сил, которые преследуют ту же цель, но с использованием вооруженных, силовых методов борьбы с противником, гражданская оборона применяет, в целях снижения людских и материальных потерь, чисто гражданские, присущие ей одной, большей частью пассивные методы и средства.

Необходимо отметить, что гражданская оборона нацелена на защиту в тылу Вооруженных Сил в первую очередь мобилизационных ресурсов и производственных мощностей. Поэтому, если гражданская оборона не выполнит задачи по их сохранению в начальный период войны, то и Вооруженные Силы будут заведомо обречены на поражение. Они не смогут пополняться людьми, техникой и оружием, так как в тыловых районах страны будут уничтожены источники этого пополнения - население страны и ее экономический потенциал.

Исходя из своего предназначения, роли и места в обеспечении безопасности государства перечень, решаемых гражданской обороной задач, чрезвычайно широк.

Указанные задачи отличаются от тех, которые приходилось решать даже 10 лет тому назад. В настоящее время организация и ведение гражданской обороны осуществляются с использованием новых подходов, связанных, прежде всего с пересмотром взглядов на

характер и особенности современных войн, исходя из опыта военных действий в Ираке, Югославии, Афганистане, на Ближнем Востоке и в других регионах мира.

Если раньше речь шла только о защите от оружия массового поражения, то сейчас гражданская оборона должна защищать от опасностей, возникающих как при прямом (непосредственном) воздействии средств поражения (ударная волна, световое излучение, пожары, зона заражения или катастрофического затопления и др.), так и от опасностей, связанных с нарушением среды обитания человека (потеря жилища, дефицит воды и продовольствия, отсутствие медицинской помощи, нарушение правопорядка и т.д.).

Чтобы успешно решать эти новые задачи требуются усилия всех государственных институтов и четко продуманная система построения гражданской обороны.

Организационная структура гражданской обороны страны была сформирована еще в 60-80-е годы XX столетия.

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» лишь закрепили наработанные за десятилетия решаемые задачи, принципы построения, структуры и иерархическую соподчиненность органов управления, должностных лиц, сил и средств.

Согласно ст.1 закона **Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В этой же статье дается определение *территории, отнесенной к группе по гражданской обороне*. Это территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне утвержден постановлением Правительства РФ от 03.10.1998 № 1149.

Согласно данному постановлению, отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по гражданской обороне осуществляется в зависимости от их оборонного и экономического значения, численности населения, а также нахождения на территориях организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне особой важности, первой и второй или представляющих опасность для населения и территорий в связи с возможностью химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

Для территорий городов и иных населенных пунктов устанавливаются особая, первая и вторая группы по гражданской обороне.

К **особой группе территорий** по ГО относятся территории городов федерального значения - Москвы и Санкт - Петербурга.

К **первой группе территорий** по ГО относится территория города, если:

численность населения превышает 1 млн. человек;

численность населения составляет от 500 тыс. человек до 1 млн. человек и на ней расположены не менее трех организаций особой важности по ГО или более 50 организаций первой (второй) категории по ГО;

более 50 процентов населения либо территории города попадают в зону возможного химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления.

К **второй группе территорий** по ГО относится территория города, если:

численность населения составляет от 500 тыс. человек до 1 млн. человек;

численность населения составляет от 150 тыс. человек до 500 тыс. человек и на ней расположены не менее двух организаций особой важности по ГО либо более 20 организаций первой (второй) категории по ГО;

более 30 процентов населения либо территории города попадают в зону возможного химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления.

Ко второй группе территорий по ГО относятся также территории закрытых административно-территориальных образований.

Предложения по отнесению территорий к группам по гражданской обороне подготавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Перечень территорий, отнесенных к группам по гражданской обороне, уточняется Правительством Российской Федерации по мере необходимости, но не реже одного раза в пять лет, по представлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства экономического развития Российской Федерации.

Для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, муниципальных образований и организаций, их органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также спасательных служб гражданской обороны и нештатных аварийно-спасательных формирований устанавливаются степени готовности гражданской обороны. Количество и наименование степеней готовности гражданской обороны, а также перечни мероприятий гражданской обороны, проводимые по этим степеням готовности, определяются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Перевод гражданской обороны с мирного на военное положение в соответствии с планами гражданской обороны состоит в последовательном осуществлении мероприятий, направленных на наращивание возможностей по решению возложенных на нее задач военного времени. С этой целью приводятся в готовность органы управления и силы гражданской обороны, развертываются системы защиты населения, осуществляется ускоренная подготовка к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в возможных очагах поражения.

В главе II и III закона «О гражданской обороне» определены полномочия Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны.

Президент Российской Федерации:

- определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;
- утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;
- вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;
- утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;
- осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны;
- руководит организацией и ведением гражданской обороны;
- издает нормативные правовые акты в области гражданской обороны и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны;
- определяет порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций - к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;

Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне утвержден постановлением Правительства РФ от 03.10.1998 № 1149;

- определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы утв. постановлением Правительства РФ от 22.06.2004 № 303;

- определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны;

Положение о подготовке населения в области гражданской обороны, утв. постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841;

- определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утв. постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309.

Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утв. постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379;

- определяет порядок приведения в готовность гражданской обороны;
- осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

Порядок отнесения организаций к категориям по гражданской обороне, утв. постановлением Правительства РФ от 16.08.2016 № 804.

Согласно Положению отнесению к категориям по ГО подлежат:

- организации, имеющие важное оборонное и экономическое значение;
- организации, имеющие мобилизационные задания (заказы);
- организации, представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения ЧС в военное и мирное время;
- организации, имеющие уникальные в историко-культурном отношении объекты.

Установлены следующие категории организаций: категория особой важности, первая категория, вторая категория.

Отнесение организаций к категориям по ГО производится федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, государственными компаниями, органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с показателями для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне.

Показатели устанавливает МЧС России по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, государственными компаниями.

(Приказ МЧС России от 28.11.2016 № 632дсп «Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения»).

Категория по ГО устанавливается для организации по наивысшему показателю ее обособленных подразделений вне зависимости от её места расположения.

Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения бюджетных организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;
- разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая подготовку необходимых сил и средств;
- осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;
- в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;
- организуют подготовку населения в области гражданской обороны;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
- планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

- проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;
- проводят подготовку населения в области гражданской обороны;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;
- обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;
- определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утв. приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

Порядок создания локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов установлен постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 01.03.1993 № 178.

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят подготовку в области гражданской обороны;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

В области защиты населения и территорий от ЧС в Российской Федерации основным является **Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**, определяющий общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан и территорий (земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ, объектов производственного социального назначения, а также окружающей среды) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Целями **Закона** являются:

1. Предупреждение возникновения и развития ЧС.
2. Снижение размеров ущерба потерь от ЧС.
3. Ликвидация ЧС.
4. Разграничение полномочий в области защиты от ЧС между Федеральными органами власти, органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

Действие настоящего **Федерального закона** распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности:

- органов государственной власти Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органов местного самоуправления;
- предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее - организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Другим нормативным документом является **постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794**, которым утверждено **Положение** о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС.

Настоящее положение определяет порядок организации и функционирования единой системы.

Цель создания РСЧС – объединение усилий органов управления, сил и средств: Федеральной власти, власти субъектов РФ, муниципальных образований и организаций в целях выполнения задач по защите населения и территорий от ЧС.

Нормативно-правовое регулирование в области пожарной безопасности.

Содержание основных НПА в области обеспечения пожарной безопасности, которые носят административный характер

Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Настоящий Федеральный закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Настоящий Федеральный закон включает в себя 6 глав.

Глава I. Общие положения.

Глава II. Пожарная охрана.

Глава III. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.

Глава IV. Обеспечение пожарной безопасности.

Глава V. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности.

Глава VI. Заключительные положения.

Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных, регулирует отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Настоящий Федеральный закон включает в себя 4 главы.

Глава 1. Общие положения

Глава 2. Организация деятельности добровольной пожарной охраны

Глава 3. Статус работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных

Глава 4. Организация службы добровольной пожарной охраны

Содержание основных НПА, содержащих требования по обеспечению пожарной безопасности

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Настоящий Федеральный закон принят в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Федеральные законы о технических регламентах, содержащие требования пожарной безопасности к конкретной продукции, не действуют в части, устанавливающей более низкие, чем установленные настоящим Федеральным законом, требования пожарной безопасности.

Положения настоящего Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при:

1. проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты;

2. разработке, принятии, применении и исполнении федеральных законов о технических регламентах, содержащих требования пожарной безопасности, а также нормативных документов по пожарной безопасности;

3. разработке технической документации на объекты защиты.

Правила противопожарного режима в Российской Федерации на период с 01.01.2021 по 31.12.2026 (утв. постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479)

Правила содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов (далее - объекты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В отношении каждого объекта (за исключением индивидуальных жилых домов) руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), в пользовании которой на праве собственности или на ином законном основании находятся объекты, утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил, в том числе отдельно для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения производственного и складского назначения.

Структурно Правила состоят из 24 глав и 9 приложений:

- I. Общие положения.
 - II. Территории поселений и населенных пунктов.
 - III. Системы теплоснабжения и отопления.
 - IV. Здания для проживания людей.
 - V. Научные и образовательные организации.
 - VI. Культурно-просветительные и зрелищные учреждения.
 - VII. Объекты организаций торговли.
 - VIII. Медицинские организации.
 - IX. Производственные объекты.
 - X. Объекты сельскохозяйственного производства.
 - XI. Объекты транспорта и транспортной инфраструктуры.
 - XII. Транспортирование пожаровзрывоопасных и пожароопасных веществ и материалов.
 - XIII. Сливоналивные операции со сжиженным углеводородным газом.
 - XIV. Объекты хранения.
 - XV. Строительно-монтажные и реставрационные работы.
 - XVI. Пожароопасные работы.
 - XVII. Автозаправочные станции.
 - XVIII. Требования к инструкции о мерах пожарной безопасности.
 - XIX. Обеспечение объектов защиты первичными средствами пожаротушения.
 - XX. Порядок оформления паспорта населенного пункта, паспорта территории.
 - XXI. Объекты религиозного назначения.
 - XXII. Организации отдыха детей и их оздоровления, где размещение детей осуществляется в палатках и иных некапитальных строениях, предназначенных для проживания детей.
 - XXIII. Применение и реализация пиротехнических изделий бытового назначения.
 - XXIV. Применение специальных сценических эффектов, пиротехнических изделий и огневых эффектов при проведении концертных и спортивных мероприятий с массовым пребыванием людей в зданиях и сооружениях.
- Приложение № 1. Нормы обеспечения переносными огнетушителями объектов защиты в зависимости от их категорий по пожарной и взрывопожарной опасности и класса пожара (за исключением автозаправочных станций).
- Приложение № 2. Нормы оснащения помещений передвижными огнетушителями (за исключением автозаправочных станций).

Приложение № 3. Нормы обеспечения огнетушителями железнодорожного подвижного состава.

Приложение № 4. Порядок использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса и землях населенных пунктов.

Приложение к порядку использования открытого огня и разведения костров на землях

сельскохозяйственного назначения, землях запаса и землях населенных пунктов. Минимально допустимый радиус зоны очистки территории вокруг очага горения от сухостойных деревьев, сухой травы, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов в зависимости от высоты точки их размещения в месте использования открытого огня над уровнем земли.

Приложение № 5. Радиус очистки территории от горючих материалов, использование которых не предусмотрено технологией производства работ.

Приложение № 6. Нормы оснащения зданий, сооружений, строений и территорий пожарными щитами.

Приложение № 7. Нормы комплектации пожарных щитов немеханизированным инструментом и инвентарем.

Приложение № 8. Паспорт населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров.

Приложение № 9. Паспорт территории организации отдыха детей и их оздоровления, подверженной угрозе лесных пожаров, территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, подверженной угрозе лесных пожаров.

Нормативно-правовое регулирование в области обеспечения безопасности людей на водных объектах

Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. 08.12.2020) «Водный кодекс Российской Федерации» регулирует отношения в области использования и охраны водных объектов в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду; поддержания оптимальных условий водопользования; качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям; защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения; предотвращения или ликвидации вредного воздействия вод, а также сохранения биологического разнообразия водных экосистем в Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации были приняты иные нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и местного самоуправления:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ (ред. 08.12.2020) «О безопасности гидротехнических сооружений», регулирующий отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, реконструкции, восстановлении, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

Положение «О государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и

ликвидации последствий стихийных бедствий», утв. постановлением Правительства РФ от 23.12.2004 № 835.

Постановление Правительства РФ от 14.12.2006 № 769 «О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах».

Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование (утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 844) устанавливают порядок подготовки и принятия решения о предоставлении поверхностного водного объекта или его части в пользование.

Организация общего водопользования и использования водных объектов на территории муниципального образования для рекреации

В соответствии с законодательством Российской Федерации:

Общее водопользование - использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройств, которое может осуществляться гражданами и юридическими лицами без получения лицензии на водопользование.

Специальное водопользование - использование водных объектов с применением сооружений, технических средств и устройств, которое осуществляется гражданами и юридическими лицами только при наличии лицензии на водопользование, за исключением случаев использования водных объектов для плавания на маломерных плавательных средствах и для разовых посадок (взлетов) воздушных судов.

Рекреация - восстановление здоровья и трудоспособности путем отдыха вне жилища: на лоне природы, в туристической поездке и т.п.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации территории, предназначенные для организации мест отдыха населения, включают в себя парки, сады, городские леса, лесопарки, пляжи, иные объекты.

Под водными объектами общего пользования понимаются водные объекты, находящиеся в общедоступном, то есть открытом пользовании. Использование отдельных водных объектов или их частей может быть ограничено, приостановлено или запрещено в целях обеспечения защиты основ конституционного строя, обороны страны и безопасности государства, охраны здоровья населения, окружающей природной среды и историко-культурного наследия, прав и законных интересов других лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Общее водопользование водных объектах, находящихся в муниципальной собственности, допускается на условиях, установленных соответствующими органами местного самоуправления по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда. Орган местного самоуправления обязан объявить в установленном порядке об условиях общего водопользования или о его запрещении на водном объекте, находящемся в муниципальной собственности.

Органы местного самоуправления устанавливают места, где запрещены забор воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, плавание на маломерных плавательных средствах, водопой скота, а также определяют иные условия общего водопользования на водных объектах, расположенных на территориях городских, сельских поселений и других муниципальных образований.

О запрещении купания и иных подобного рода условиях осуществления общего водопользования население оповещается через средства массовой информации, специальными информационными знаками или иными способами.

Кроме общего водопользования водные объекты могут использоваться на территории муниципального образования и для рекреации, то есть водные объекты используются для массового отдыха, туризма и спорта, любительского и спортивного рыболовства.

Второй учебный вопрос:
«Задачи и мероприятия в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения безопасности людей на водных объектах, отраженные в Федеральных законах «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

В ст.2 закона определяются основные задачи в области гражданской обороны:

1. подготовка населения в области ГО;
2. оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
3. эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
4. предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
5. проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
6. проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
7. первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
8. борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
9. обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
10. санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
11. восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
12. срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
13. срочное захоронение трупов в военное время;
14. обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
15. обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Для успешного решения указанных задач органы управления, а также силы ГО должны руководствоваться **основными принципами организации и ведения гражданской обороны:**

- организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства;
- подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и

средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, ***а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;***

- ведение ***гражданской обороны*** на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, ***а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.***

Непосредственно ведение гражданской обороны включает в себя:

- приведение в готовность органов управления ГО, технических систем управления и связи ГО;
- приведение в готовность сил ГО;
- проведение первоочередных мероприятий по наращиванию возможностей органов управления ГО, сил и средств ГО по выполнению возложенных задач;
- реализацию мероприятий ГО в соответствии с мобилизационными планами;
- проведение мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обеспечение действий сил ГО и проведение мероприятий ГО.

Основные задачи в области защиты населения и территорий от ЧС:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям в ЧС, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях возникновения ЧС на водных объектах;
- организация оповещения населения о ЧС и информирования населения о ЧС, в том числе экстренного оповещения населения;
- прогнозирование угрозы возникновения ЧС, оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;

- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Всякое уважающее себя государство обязано заботиться о своих гражданах, оградить их от различных ЧС природного или техногенного характера, обеспечить им условия для нормальной жизнедеятельности.

В РФ разработана мощнейшая нормативно-правовая база в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, которая позволяет эффективно качественно решать задачи в этой области. События последних лет показывают, что необходима гармонизация этих законов с международными нормативно-правовыми актами.

Третий учебный вопрос: «Основные мероприятия по ГО и защите от ЧС, проводимые в организации»

Полномочия организаций в области гражданской обороны (ст. 9 ФЗ №28).

Организации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

Мероприятия планируемые и осуществляемые организациями при подготовке к ведению и в ходе ведения ГО в целях осуществления полномочий и решения возложенных на них задач в области ГО (ст. 16 приказа МЧС №687):

16.1. По подготовке населения в области гражданской обороны:

- разработка с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления соответственно, рабочих программ подготовки личного состава формирований и служб организаций, а

также рабочих программ подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

- осуществление подготовки личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;
- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;
- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

16.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- создание и совершенствование системы оповещения работников;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, на особо радиационно опасных и ядерно опасных производствах и объектах, гидротехнических сооружениях чрезвычайно высокой опасности и гидротехнических сооружениях высокой опасности;
- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;
- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

16.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;
- подготовка безопасных районов для размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- разработка согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в безопасном районе, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);
- создание и организация деятельности эвакуационных органов организаций, а также подготовка их личного состава.

16.4. По предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты:

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в ведении организаций;
- разработка планов наращивания инженерной защиты организаций, продолжающих и переносящих в безопасные районы производственную деятельность в военное время;
- строительство защитных сооружений гражданской обороны для работников организаций в соответствии с Порядком создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты для обеспечения ими работников организаций;
- разработка планов выдачи и распределения средств индивидуальной защиты работникам организаций в установленные сроки.

16.5. По световой и другим видам маскировки:

- определение перечня зданий и сооружений, подлежащих маскировке;
- разработка планов осуществления комплексной маскировки организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по маскировке;
- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

16.6. По проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;
- создание, оснащение и подготовка организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в безопасный район производственную деятельность в военное время, спасательных служб;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны;
- создание, оснащение и подготовка нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне организациями, отнесенными в установленном порядке категориями по гражданской обороне, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных аварийно-восстановительных работ.

16.7. По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

- создание организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне противопожарных формирований, планирование их действий и организация взаимодействия с другими видами пожарной охраны.

16.8. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

- организация наблюдения и лабораторного контроля организациями, имеющими специальное оборудование (технические средства) и подготовленных работников для решения задач по обнаружению и идентификации различных типов (видов) заражения (загрязнения);
- введение режимов радиационной защиты организаций;
- создание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в составе сил гражданской обороны постов радиационного и химического наблюдения;

- обеспечение сил гражданской обороны средствами радиационной, химической и биологической разведки и контроля;

- создание организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне постов радиационного и химического наблюдения подвижных (стационарных).

16.9. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

- создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки работников, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время, подготовка их в области гражданской обороны;

- организация проведения мероприятий по санитарной обработке работников, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время;

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов.

16.10. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка на границах зон возможных сильных разрушений, радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления и в очагах поражения;

- усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

16.11. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб (аварийных, ремонтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, водоснабжения и канализации;

- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств в организациях, предоставляющих населению коммунальные услуги.

16.12. По срочному захоронению трупов в военное время:

- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов специализированными ритуальными организациями.

16.13. По обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время;
- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;
- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
- заблаговременное создание запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;
- создание страхового фонда документации;
- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

16.14. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;
- проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны в составе группировки сил гражданской обороны, создаваемой муниципальным образованием.

Правовой основой защиты населения и территорий от ЧС является Федеральный закон от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Защита населения в чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС) включает совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействий источников чрезвычайной ситуации.

«Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения». (ст.1 ФЗ №68).

«Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов». (ст.1 ФЗ №68).

. В Федеральном законе определены основные **принципы** защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- ❖ Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

❖ Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

❖ Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.

❖ Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

Реализация этих принципов возложена на органы государственной и исполнительной власти всех уровней, органы местного самоуправления и организации в соответствии с их полномочиями и обязанностями и закладывается в разрабатываемые ими Планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Для защиты жизни и здоровья населения в ЧС следует применять следующие **основные способы** (ГОСТ Р 22.3.03-94):

❖ укрытие людей в приспособленных под нужды защиты населения помещениях производственных, общественных и жилых зданий, а также в специальных защитных сооружениях;

❖ эвакуацию населения из зон ЧС;

❖ использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов;

❖ проведение мероприятий медицинской защиты;

❖ проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.

В зависимости от конкретных условий используется тот или иной способ защиты или несколько способов одновременно. Однако следует заметить, что эффективность защиты не может быть достигнута только этими способами. Для их обеспечения проводится ряд мероприятий защиты, как до применения этих способов, так и после их применения.

Весь комплекс мероприятий защиты можно условно разделить на три группы:

➤ **предупредительные мероприятия;**

➤ **защитные мероприятия;**

➤ **аварийно-спасательные и другие неотложные работы.**

К **предупредительным** относятся мероприятия, проводимые заблаговременно:

– предупреждение чрезвычайных ситуаций;

– планирование защиты ОЭ и населения от ЧС;

– создание фондов средств защиты, разведки, профилактики и обеззараживания;

– обучение (подготовка) населения мерам защиты от ЧС;

– подготовка сил и средств для ликвидации последствий ЧС.

Предотвращение (предупреждение) чрезвычайных ситуаций - комплекс мероприятий, включающий: наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, прогнозирование и профилактику возникновения источников чрезвычайной ситуации, а также подготовку к чрезвычайным ситуациям.

Важное место в предотвращении ЧС занимает прогнозирование возникновения ЧС. Техногенные аварии (катастрофы) с допустимой вероятностью можно спрогнозировать и на основе анализа причин, по которым аварии могут произойти, принять меры по их предотвращению.

Есть определенные наработки в вопросе прогнозирования опасных природных явлений, но их человек (и в целом человечество) полностью предотвратить не может.

Профилактика возникновения источников чрезвычайной ситуации предполагает проведение заблаговременных мероприятий по недопущению и (или) устранению причин и предпосылок возникновения источников чрезвычайной ситуации антропогенного происхождения, а также по ограничению ущерба от них.

Профилактика техногенных ЧС заключается в недопущении аварий (или предотвращении возникновения источника ЧС) путем исключения технических (проектных, строительно-монтажных и эксплуатационных) ошибок и повышения надежности и устойчивости объекта, а также устранения причин аварий за счет соблюдения технологии строительства, технологии и регламента эксплуатации, правил и мер безопасности.

Под подготовкой к чрезвычайным ситуациям понимается комплекс заблаговременно проводимых мероприятий по созданию на определенной территории или на потенциально опасном объекте условий для защиты населения и материальных ценностей от поражающих факторов и воздействий источников чрезвычайной ситуации, а также для обеспечения эффективных действий органов управления, сил и средств РСЧС по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Планирование защиты ОЭ и населения от ЧС заключается в разработке в соответствии с «Методическими рекомендациями...» ГУ МЧС по Московской области по разработке Планов действий в муниципальных образованиях и организациях Московской области Планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в муниципальных образованиях (городских округах и муниципальных районах) и организациях, отнесенных к I и II типу по ЧС, независимо от их формы собственности и осуществляющих свою деятельность на территории Московской области. В городских и сельских поселениях, а также в организациях, отнесенных к III типу по ЧС, независимо от их формы собственности и осуществляющих свою деятельность на территории Московской области муниципальных районов, разрабатываются Инструкции по действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Порядок отнесения организаций (объектов) к типу по ЧС
Объекты первого типа по ЧС - организации, имеющие: <ul style="list-style-type: none">➤ КВО;➤ ПОО I, II, III, IV классов опасности;➤ организации, включенные в перечень ПОО и объектов систем жизнеобеспечения населения Московской области (т.е. имеющие котельные, КНС, ВЗУ) вне зависимости от максимального одновременного нахождения людей на этих объектах.
Объекты второго типа по ЧС: <ul style="list-style-type: none">➤ организации не имеющие объектов первого типа;➤ организации, на территории которых имеются места с максимальным одновременным нахождением 50 и более человек;➤ объекты организации отдыха и оздоровления детей
Объекты третьего типа по ЧС: <ul style="list-style-type: none">➤ организации, которые не относятся к объектам первого и второго типа.

Обучение населения в области ЗНТЧС является обязательным и проводится в рамках единой системы подготовки населения в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 18.09.2020 № 1485

К защитным мероприятиям относятся:

- выявление и оценка обстановки в ЧС, в т. ч. путем радиационной, химической, инженерной и пожарной разведки;
- оповещение персонала объектов и населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС;
- укрытие персонала ОЭ и населения в защитных сооружениях;
- эвакуация (рассредоточение) персонала ОЭ и населения;
- использование средств индивидуальной защиты;
- дозиметрический и химический контроль;
- медико-профилактические и лечебно-эвакуационные мероприятия;
- определение и соблюдение режимов радиационной и химической защиты персоналом объектов экономики и населением;
- организация охраны общественного порядка в зоне ЧС и др.

Выявление и оценка обстановки являются важнейшими мероприятиями защиты. По результатам оценки обстановки организуется оповещение персонала ОЭ и населения о ЧС, а также принимается решение руководителем ГО (председателем КЧС и ОПБ) о порядке проведения защитных мероприятий.

Оповещение населения о чрезвычайной ситуации на территории Московской области осуществляется в соответствии с требованиями постановления Правительства Московской области «Об оповещении населения московской области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» от 10.12.2019 № 941/43. Системы оповещения населения Московской области создаются на региональном (РАСЦО), муниципальном (местная система оповещения) и объектовом (ЛСО или объектовая система оповещения) уровнях. Все системы должны быть интегрированы с комплексной системой экстренного оповещения населения Московской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций созданной для экстренного оповещения населения проживающего в зонах экстренного оповещения о ЧС.

«Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций - это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах»(ст.1 ФЗ №68).

Зоны экстренного оповещения устанавливаются нормативным актом субъекта Российской Федерации (в Московской области - постановлением Правительства Московской области от 29.08.2013 №684/35-ДСП).

Укрытие людей от воздействия поражающих факторов источников ЧС проводится в специальных защитных сооружениях (убежищах, противорадиационных укрытиях, укрытиях), а также в помещениях производственных, общественных и жилых зданий, приспособленных для этих целей. Это мероприятие является наиболее эффективным способом защиты людей и обусловлено тем, что обеспечивает коллективную и комплексную защиту от нескольких поражающих факторов источников ЧС одновременно

Эвакуация населения (распределение персонала организаций) осуществляется из зон возможных опасностей возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного или химического заражения, возможного катастрофического затопления).

Использование СИЗ органов дыхания и кожи предотвращает сверхнормативные воздействия на людей опасных и вредных аэрозолей, газов и паров, а также светового, теплового и ионизирующего излучений. Это мероприятие обеспечивает как непосредственную защиту, так и успешное проведение укрытия в ЗС и эвакуации людей в условиях воздействия ОВ, ОХВ, БС.

Дозиметрический и химический контроль организуется и осуществляется с целью оценки работоспособности личного состава формирований, рабочих и служащих и определения порядка их использования, объема медицинской помощи на этапе эвакуации, необходимости и объема санитарной обработки людей, а также дезактивации и дегазации техники, оборудования, транспорта, средств защиты, одежды, возможности использования продуктов питания и воды.

Профилактические медицинские мероприятия защиты населения при ЧС проводятся с целью предотвращения или снижения тяжести поражений, ущерба для жизни и здоровья людей в результате воздействия опасных и вредных факторов стихийных бедствий, аварий и катастроф, а также для обеспечения эпидемического благополучия в районах ЧС и в местах дислокации эвакуированных.

Первая помощь пострадавшим (пораженным) оказывается спасателями в очагах поражения непосредственно на месте обнаружения путем устранения воздействия поражающих факторов и быстрой эвакуации пораженного из зоны их воздействия.

Медицинская помощь организуется на основе бригадного метода и двухэтапной системы лечебно-эвакуационных мероприятий. На первом этапе - оказывается доврачебная и первая врачебная помощь, на втором этапе - квалифицированная и специализированная медицинская помощь и лечение пораженных до окончательного исхода в стационарных, а при необходимости и в дополнительно развернутых в районе аварии лечебных учреждениях.

Доврачебная помощь оказывается личным составом фельдшерских, врачебно-сестринских специализированных и линейных бригад, действующих совместно с поисково-спасательными группами, а также медицинскими пунктами воинских частей, привлекаемых к ведению спасательных работ. Первая врачебная помощь оказывается врачами отрядов первой медицинской помощи, развернутых в районе аварии на "чистом" участке, и направлена на устранение последствий поражения, профилактику возможных осложнений и подготовку пораженных к эвакуации в лечебные учреждения.

В условиях радиоактивного, химического и биологического заражения невозможно бесконечно долго находиться в защитных сооружениях или в надетых средствах защиты.

В целях исключения массовых поражений населения и для обеспечения функционирования объектов и жизнедеятельности населения предусматриваются различные режимы радиационной, химической и биологической защиты.

Охрана общественного порядка в зонах ЧС организуется с целью обеспечения успешных действий сил ГО при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также недопущения возникновения дополнительных человеческих жертв, материального ущерба и правонарушений.

К аварийно-спасательным и другим неотложным работам (АСДНР) (мероприятиям) относятся спасательные работы и первоочередные работы в зоне ЧС по локализации отдельных очагов разрушений и повышенной опасности, по устранению аварий и повреждений на сетях и линиях коммунальных и производственных коммуникаций, созданию минимально необходимых условий для жизнеобеспечения населения, а также работы по санитарной очистке и обеззараживанию территории.

Для проведения АСДНР может назначаться **руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации** в порядке, установленном ст. 4.1 ФЗ №68. Руководитель ликвидации

чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, а также привлеченными силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Нормативные правовые документы по теме:

Федеральные законы

1. Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон РФ от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
4. Федеральный закон РФ от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановления Правительства Российской Федерации

6. Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».
7. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
8. Положение о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС, утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794.
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 № 835 «Положение о Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2006 № 769 «Об утверждении правил охраны людей на водных объектах».
11. Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Правила противопожарного режима в РФ».

Приказы, распоряжения, методические рекомендации МЧС России

12. Рекомендации по составу и содержанию учебно-материальной базы субъекта Российской Федерации для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утв. МЧС России 25.12.2014 № 2-4-87-51-14.
13. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.04.2009 № 1573 «Об утверждении Перечня национальных стандартов и сводов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».