

ТЕМА 2.2.

**«Организация работы органа управления ГО и РСЧС.
Порядок разработки планирующих и отчетных
документов повседневной деятельности органов
управления ГО и РСЧС»**

(Учебное пособие)

Учебное пособие разработано сотрудниками курсов гражданской обороны МАУ «Клинспас» городского округа Клин Московской области и утверждено приказом директора МАУ «Клинспас».

Учебное пособие предназначено для использования слушателями курсов ГО в ходе самостоятельной подготовки при освоении дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Рассматриваемые в пособии учебные вопросы:

1. Требования нормативных правовых актов по созданию и деятельности в организациях органов управления ГО и РСЧС.
2. Назначение и состав подразделений организации, обеспечивающих ее деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, управление силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществление обмена информацией и оповещение населения о чрезвычайных ситуациях. Правовые основы их деятельности.
3. Деятельность органов повседневного управления организации в различных режимах функционирования МОСЧС.

Первый учебный вопрос:
**«Требования нормативных правовых актов по созданию в
 организациях органов управления ГО и РСЧС»**

Требования по созданию в РСЧС на объектовом уровне органов управления ГО и РСЧС изложены в:

Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ;

«Положении о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794;

законе Московской области «О защите населения и территорий Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 04.05.2005 №110/2005-03;

«Положении о Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденном постановлением Правительства Московской области от 04.02.2014 №25/1.

В соответствии со ст.4 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ и ст. 4 закона Московской области «О защите населения и территорий Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 04.05.2005 №110/2005-03, **органы повседневного управления**, как и все органы управления на объектовом уровне РСЧС, создаются **в организациях, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.**

В соответствии со ст.4.1.4 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ и п.11 «Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 №794, органами повседневного управления на объектовом уровне являются **подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.**

В системе гражданской обороны, создание органов повседневного управления не предусмотрено.

Второй учебный вопрос:
**«Назначение и состав подразделений организации, обеспечивающих ее
 деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС,
 управление силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для
 предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществление
 обмена информацией и оповещение населения о чрезвычайных ситуациях.
 Правовые основы их деятельности»**

Предназначение органов повседневного управления организаций определено в самом названии этих органов - подразделения, **обеспечивающие деятельность организаций** в области защиты населения и территорий от ЧС, управление силами и средствами,

предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществляющие обмен информацией и оповещение населения о ЧС.

В п.3.4 «Положения о Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденного постановлением Правительства Московской области от 04.02.2014 №25/1, установлено, что органами повседневного управления на объектовом уровне являются **дежурно-диспетчерские службы (ДДС)** организаций. Вместе с тем, не во всех организациях имеются (назначаются) ДДС. Следовательно, руководитель организации должен определить - на какие подразделения (штатные или нештатные) и какие функции возложить. Правовой основой деятельности этих подразделений будет являться утвержденное и введенное в действие приказом руководителя организации **Положение об органе повседневного управления организации**, в котором должно быть определено - какие подразделения организации входят в состав органов повседневного управления и какие функции решает каждое подразделение, их состав, задачи, компетенция и полномочия при решении возложенных задач.

Одной из основных задач органов повседневного управления организаций является осуществление сбора, обработки, обмена и выдачи информации в области ЗНТЧС.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (*п.22 ПП РФ №794*). Этот порядок устанавливает постановление Правительства Российской Федерации «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 24.03.1997 № 334. Согласно данного постановления, *«сбор и обмен информацией осуществляются через органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а при их отсутствии - через подразделения или должностных лиц, уполномоченных решением соответствующего руководителя* федерального органа исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос", органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления или организации».

В систему сбора и обмена информацией о ЧС включаются организации, в полномочия которых входит ЗНТЧС. Информация от организаций представляется в орган местного самоуправления, а также в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого относится организация.

Информация должна содержать сведения о прогнозируемых и возникших ЧС природного и техногенного характера и их последствиях, мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих объектах и территориях, а также сведения о деятельности организаций в области ЗНТЧС, составе и структуре сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе сил постоянной готовности, создании, наличии, об использовании и о восполнении финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Информационный обмен в системе РСЧС между органами повседневного управления осуществляется в соответствии с «Положением о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утвержденным приказом МЧС России от 26.08.2009 №496.

Информация в области защиты населения и территорий от ЧС подразделяются на оперативную и плановую.

К оперативной информации относятся сведения о прогнозируемых и (или) возникших ЧС природного, техногенного, биолого-социального характера и их последствиях, сведения о

силах и средствах РСЧС постоянной готовности, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС, а также об их деятельности, направленной на предупреждение и ликвидацию ЧС.

Сроки, формы, порядок и содержание, представляемой информации, определены в «Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», введенной в действие приказом МЧС России от 11.01.2021 № 2.

К плановой информации относятся сведения об административно-территориальных образованиях, об организациях и их деятельности, необходимые для заблаговременного планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС. В плановую информацию в обязательном порядке включаются данные о численности населения административно-территориальных образований и работников организаций.

Ответственными за сбор, обработку и передачу оперативной и плановой информации являются органы повседневного управления РСЧС.

Федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации могут осуществлять обмен информацией по запросу заинтересованной стороны. Предоставление информации, при наличии таковой, осуществляется между органами повседневного управления РСЧС. В целях совершенствования системы обмена оперативной и плановой информацией, МЧС России и его территориальные органы, федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации заключают **дополнительные двусторонние соглашения**, в которых определяют органы управления, на которые возлагается ведение информационного обмена, с указанием реквизитов сторон (телефоны/факсы, адреса электронной почты и т.д.) и регламент информационного обмена для организации информационного взаимодействия.

При сборе, обработке и обмене информацией обязательным условием является соблюдение требований конфиденциальности и защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

Другим важнейшим предназначением органа повседневного управления организации является оповещение населения о ЧС. *«Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите» (ст.1 ФЗ №68).*

Порядок оповещения населения на территории Московской области определен «Положением об оповещении населения Московской области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», утвержденным постановлением Правительства Московской области от 10.12.2019 № 941/43.

В соответствии с данным постановлением, для оповещения населения должны быть созданы системы оповещения, действующие на региональном (в пределах территории Московской области), местном (в пределах муниципального образования) и объектовом.

На объектовом уровне создаются:

- локальные системы оповещения (ЛСО) - в районе размещения потенциально опасных объектов (ядерно, радиационно, химически опасные предприятия и гидросооружения);
- объектовые системы оповещения (ОСО) - в организациях (на объекте) с одномоментным нахождением более 50 человек (включая персонал), а также на социально важных объектах и объектах жизнеобеспечения населения вне зависимости от численности одномоментно находящихся людей, и используемая при авариях, последствия которых не

выходят за пределы объекта;

комплексные системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (КСЭОН) - элемент ЛСО, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления МОСЧС и до населения Московской области в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

Локальная система оповещения и объектовая система оповещения проектируются и строятся автономно.

Решения о задействовании ЛСО и ОСО принимаются руководителем организации (объекта) с передачей информации в ЦУКС Московской области и ЕДЦС муниципального образования Московской области. **Задействование КСЭОН осуществляется в автоматическом режиме** при срабатывании датчиков систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов.

Подача сигналов оповещения и передача экстренной информации на объектовом уровне осуществляется ДДС организаций (а там, где их нет – определенным в Положении об органе повседневного управления организации лицом), с немедленным информированием ЕДДС муниципального образования Московской области и ЦУКС Московской области.

Основная информация о ЧС содержится в речевых сообщениях, передаваемых по существующим средствам проводного и эфирного радиовещания, телевидения, сетям связи операторов сотовой связи и речевым установкам. Для привлечения внимания населения перед передачей речевой информации дежурными службами подается непрерывный звуковой сигнал – «Внимание всем!». Длительность его звучания – 3-5 мин. Звуковой сигнал в системах ЛСО и ОСО подается путем включения электросирен, но могут применяться и другие системы звуковых сигналов (гудки заводов и электропоездов, колокольный звон, рынды и т.п.). Для передачи экстренных речевых сообщений у дежурной смены (ответственного лица) должны быть заранее подготовленные тексты на все возможные случаи возникновения и развития ЧС в зоне ответственности организации.

Следующим предназначением органа повседневного управления организации является **обеспечение управления** силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, т.е. прием и передачу распоряжений председателя КЧС и ОПБ, руководителя работ по ликвидации ЧС до исполнителей, контроль за их исполнением. Органы повседневного управления обязаны постоянно иметь информацию об обстановке в зоне ЧС, о проводимых мероприятиях по предупреждению (ликвидации) ЧС и задействованных для этого силах и средствах, поддерживать устойчивую связь с руководителем работ и командирами формирований, вести учет выполненных работ, обеспечивать передачу указаний руководителя организации (председателя КЧС и ОПБ организации) до руководителя работ по ликвидации ЧС и командиров формирований.

Задачи, решаемые органами повседневного управления организации в различных режимах функционирования определяются в Положении об этом органе. В зависимости от объема задач, в Положении определяется структура и количественный состав органа повседневного управления для каждого режима.

Третий учебный вопрос:

«Деятельность органов повседневного управления организации в различных режимах функционирования МОСЧС»

Органы повседневного управления организаций функционируют в режимах «Повседневная деятельность», «Повышенная готовность» и «Чрезвычайная ситуация».

Режимы функционирования для органа повседневного управления организации руководитель организации или глава муниципального образования, в целом для звена МОСЧС.

В режиме «Повседневная деятельность» органы повседневного управления организаций, расположенных на территории муниципального образования, действуют в соответствии со своими инструкциями и представляют в ЕДДС муниципального образования обобщенную статистическую информацию о ЧС (происшествиях) и угрозах их возникновения за прошедшие сутки.

В этом режиме обеспечивается:

- наблюдение и контроль за обстановкой;
- прием от ЕДДС, взаимодействующих организаций, населения сообщений о любых чрезвычайных происшествиях, несущих информацию об угрозе или возникновении ЧС;
- обобщение и анализ информации о чрезвычайных происшествиях за сутки дежурства и представление соответствующих докладов по подчиненности;
- поддержание в готовности к применению программно-технических средств автоматизации и средств связи;
- внесение необходимых дополнений и изменений в банк данных, а также в структуру и содержание оперативных документов по реагированию ЕДДС на ЧС.

Сообщения о ЧС (происшествиях), которые ДДС идентифицируют как сообщения об угрозе или возникновении ЧС, в том числе и которые не относятся к сфере ответственности принявшей их ДДС, в первоочередном порядке передаются в ЕДДС муниципального образования.

Авария (происшествие) квалифицируется (идентифицируется) как ЧС - в соответствии с **критериями**, установленными в приказе МЧС России «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» от 5.07.2021 №429.

В режим «Повышенная готовность» орган повседневного управления организации дополнительно обеспечивает:

- подготовку к возможным действиям в случае возникновения ЧС;
- оповещение и персональный вызов должностных лиц органов управления и сил организации;
- получение и обобщение данных наблюдения и контроля за обстановкой в зоне ответственности организации, а также за состоянием окружающей среды;
- прогнозирование возможной обстановки, подготовку предложений по действиям в случае ее ухудшения;
- уточнение планов взаимодействия с ЕДДС и органами повседневного управления других организаций в случае возникновения ЧС;
- подготовку и представление донесений по подчиненности.

В режиме «Чрезвычайная ситуация» органы повседневного управления:

- обеспечивают поддержание непрерывного управления руководителем ликвидации ЧС (председателем КЧС и ОПБ) организации привлекаемыми силами и средствами;
- осуществляют непрерывное наблюдение и контроль за обстановкой;
- готовят и представляют донесения по установленным формам в вышестоящие органы управления;
- поддерживают связь с руководителями привлекаемых к ликвидации ЧС формирований ведут учет выполненных АСДНР.

Все мероприятия, выполняемые личным составом органов повседневного управления в различных режимах функционирования определяются в их должностных Инstrukциях.

Нормативные правовые документы по теме:

Федеральные законы

«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ;

Постановления Правительства Российской Федерации

«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.2003 №794

«О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 08.11.2013 №1007.

«О порядке сбора и обмена в РФ информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 24.03.1997 №334

«Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации» от 2.04.2020 № 417

Приказы, распоряжения, методические рекомендации МЧС России

«Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 11.01.2021 № 2.

«Об утверждении Регламента обмена оперативной информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности в системе МЧС» России от 07.07.2021 №444.

«Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» от 5 июля 2021 г. № 429.

Законы Московской области

«О защите населения и территорий Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 04.05.2005 №110/2005-03

Постановления Губернатора и Правительства Московской области

«О Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 04.02.2014 №25/1.

«О порядке организации сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Московской области» от 6.07.2011 № 647/24

«Об оповещении населения московской области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» от 10.12.2019 № 941/43

Учебная литература

«Положение о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования», утвержденное протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28.08.2015 № 7.

«Методические рекомендации по организации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденные решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Протокол от 17.04.2015 № 4.

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»; Под общей редакцией М.И.Фалеева. - Калуга, 2001г.

«Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Под общей редакцией Г.Н.Кириллова. - Москва, 2011г.

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени». Учебное пособие. Под общей редакцией С.А. Смирнова - 2007 г.