

ТЕМА 2.4

***«Планирование мероприятий ЗНТЧС. Содержание и разработка
Плана действий по предупреждению и ликвидации».***

(Учебное пособие)

Учебное пособие разработано сотрудниками курсов гражданской обороны МАУ «Клинспас» городского округа Клин Московской области и утверждено приказом директора МАУ «Клинспас».

Учебное пособие предназначено для использования слушателями курсов ГО в ходе самостоятельной подготовки при освоении дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Рассматриваемые в пособии учебные вопросы:

1. Цели и виды планирования, требования руководящих документов по планированию мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
2. Структура и содержание Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
3. Порядок его разработки, согласования и утверждения.

Содержание

Введение.....	4
1.Цели и виды планирования, требования руководящих документов по планированию мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	5
2.Структура и содержание Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	6
3. Порядок его разработки, согласования и утверждения	13
Заключение	15
Литература	16
Вопросы для самостоятельной работы	17

Введение

Планирование защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в муниципальных образованиях и организациях включает составление плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, планов спасательных служб, плана эвакуационной комиссии и плана приведения в готовность нештатных аварийно-спасательных формирований.

Планирование является важнейшей частью подготовки к действиям по защите населения и территорий. Оно подчинено достижению главной цели – максимальному снижению людских и материальных потерь в любых условиях обстановки.

Планирование должно базироваться на научных прогнозах обстановки, которая может сложиться в результате аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, на всестороннем анализе и оценке материальных и людских ресурсов.

В системе гражданской обороны и РСЧС планирование – это детальная разработка содержания и порядка выполнения органами управления, силами и средствами поставленных задач (мероприятий) по действиям при угрозе и возникновения чрезвычайных ситуаций, при организации и ведении гражданской обороны.

Первый учебный вопрос:

«Цели и виды планирования, требования руководящих документов по планированию мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Каждому режиму функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) характерен свой перечень мероприятий, проводимых в ее подсистемах и звеньях.

Планирование обязательное и наиболее важное мероприятие, проводимое в режиме повседневной деятельности.

Согласно требованию ст. 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны:

- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях.

Действия РСЧС, ее подсистем и звеньев осуществляется на основе Федерального плана действий, плана действий субъектов и органов местного самоуправления, а также планов действий организаций.

Основной целью планирования является поддержание в постоянной готовности РСЧС, ее подсистем и звеньев.

Для достижения данной цели решаются **следующие задачи:**

- определение оптимального перечня мероприятий;
- уточнение последовательности выполнения мероприятий;
- установление срока решения конкретных задач и исполнителей.

Указанные задачи могут быть успешно решены только в том случае, если в процессе планирования в обязательном порядке будут выполняться все требования нормативных и руководящих документов, в частности основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- мероприятия, направленные на предупреждение, а также максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно;
- планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайной ситуации;
- объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяется из принципа необходимой достаточности и максимального использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация.

Непосредственно к планирующим документам по вопросам гражданской обороны и защите от чрезвычайных ситуаций предъявляются следующие требования:

- полнота и краткость содержания;
- реальность и согласованность с планами вышестоящего звена;

- строгий учет времени необходимого для выполнения мероприятий защиты.

Полнота изложения предусматривает необходимость отражения в планах всего комплекса мероприятий, вытекающих из прогнозируемой обстановки в мирное и военное время.

Краткость изложения нужна для того, чтобы было удобно пользоваться планом.

Реальность планов предполагает отражение в них только тщательно изученных, объективных и конкретных мероприятий, строго увязанных с возможной обстановкой. Реальность планов проверяется в процессе командно-штабных, комплексных учений и объектовых тренировок.

Согласованность планов с планами вышестоящего органа по ГОЧС заключается в отражении в них задач и требований вышестоящих органов ГОЧС, а также строгая согласованность выполняемых мероприятий по целям, задачам, месту и времени.

Строгий учет времени необходим для установления минимально необходимых сроков на проведение запланированных мероприятий.

Второй учебный вопрос:

«Структура и содержание плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Номенклатура, структура и содержание планирующих документов по вопросам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций зависят от уровня и характеристики звена МОСЧС.

Для объектового звена рекомендуется разрабатывать следующие основные планирующие документы:

- план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- план гражданской обороны;
- план службы по обеспечению мероприятий гражданской обороны;
- план службы по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- план работы эвакуационной комиссии;
- план приведения в готовность к действиям нештатных аварийно-спасательных формирований;
- план текущей работы комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности, органа управления по делам ГОЧС.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – основной оперативный документ комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности.

Данный план определяет:

- **организацию и порядок** выполнения мероприятий по предупреждению или снижению размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
- **выполнение** неотложных мероприятий по защите рабочих, служащих и населения от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий;
- **организацию и ведение АСДНР.**

Для разработки плана необходимы следующие исходные данные:

1. Указания, рекомендации вышестоящего органа управления, МЧС и ОПБ:

- документы, которыми следует руководствоваться при разработке планов;
- сроки начала и окончания работы;

– перечень и характеристика потенциально химически, взрывоопасных, пожароопасных, радиационных и биологически опасных объектов, аварии на которых могут оказать отрицательное воздействие на жизнедеятельность других объектов и привести к поражению людей, заражению, разрушению, возгоранию и другим опасным явлениям;

– меры защиты, порядок организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ силами города, административного округа, района в интересах организации;

– способы оповещения и получения информации об аварийных ситуациях и принимаемых мерах;

– направления и способы эвакуации (отселения);

– вопросы взаимодействия органов управления, сил и средств;

– другая необходимая информация.

2. Характеристика организации. Дается, как правило, на основе графического плана объекта с необходимыми таблицами и схемами с указанием:

– всех зданий и сооружений с краткой их характеристикой;

– мест расположения убежищ, укрытий и пункта управления;

– основных сетей коммунального и электрического хозяйств;

– мест хранения АХОВ, возгораемых материалов, их количества, разновидности и путей транспортировки;

– взрывоопасных и пожароопасных технологических трубопроводах на эстакадах и систем пожарного, а также производственного снабжения.

Графический план и вспомогательные таблицы должны как можно полнее характеризовать объект, указывать на его наиболее слабые и незащищенные места, помочь правильно оценить состояние, а в случае аварии принять оптимальное решение на ликвидацию.

3. Решение и указания руководителя КЧС и ОПБ, в которых указываются объем, содержание, порядок и сроки разработки документов штабом, службами, ставятся задачи исполнителям, определяются вопросы взаимодействия (согласования).

В Московской области разрабатываются:

– план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Московской области;

– планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера центральных исполнительных органов государственной власти Московской области;

– планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципальных образований Московской области;

– планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организаций независимо от формы собственности, осуществляющих свою деятельность на территории Московской области, в том числе объекты организации отдыха и оздоровления детей.

В зависимости от показателей, характеризующих организации, используются следующие понятия:

– объекты первого типа – организации, имеющие критически важные объекты федерального, регионального и муниципального значения и (или) потенциально опасные объекты I, II, III и IV классов опасности, в том числе организации, включённые в перечень потенциально опасных объектов и объектов систем жизнеобеспечения населения Московской области, вне зависимости от максимального одновременного нахождения людей на объекте;

– объекты второго типа – организации, которые не относятся к объектам первого типа и на территории которых имеются места с максимальным одновременным

нахождением 50 (пятидесяти) и более человек (включая персонал), в том числе объекты организации отдыха и оздоровления детей;

– объекты третьего типа – организации, которые не относятся к объектам первого и второго типа.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органов местного самоуправления и организаций состоит из текстовой части и приложений. Текстовая часть включает два раздела.

Первый раздел имеет наименование «Краткая географическая (социально-экономическая) характеристика и оценка возможной обстановки (на территории)».

Он, в свою очередь, состоит из трех подразделов.

В подразделе 1.1 «Экономическая характеристика. Перечень радиационных, химических, и пожароопасных объектов, имеющих АХОВ, взрывоопасные и пожароопасные вещества» представляются следующие данные:

– место (территория) размещения объекта с точки зрения географии, топогидрографии города, растительности, густоты застройки и плотности заселения;

– характеристика зданий, коммуникаций, систем газоснабжения, энергоснабжения, водоснабжения и теплоснабжения;

– перечень радиационных, химических, взрывоопасных и пожароопасных элементов (подразделений) предприятия и объектов на ближайшей периферии от него, имеющих АХОВ, взрывоопасные, пожароопасные и биологически опасные вещества; ж/д станций, магистралей, где возможно скопление транспортных средств с этими веществами. В перечень входят те из них, в случае аварий на которых возможно их влияние на жизнедеятельность предприятия;

– численность людей, находящихся одновременно на предприятии, а также на близлежащей территории в зонах возможного поражения;

– построение муниципального (объектового) звена ГОЧС (краткая характеристика, задачи, состав, службы, оперативно-диспетчерская служба, системы связи, оповещения, управления).

В подразделе 1.2 «Краткая оценка возможной обстановки на территории муниципальных образований и объектов при возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий» приводятся результаты расчетов и исследований по вопросам определения:

– масштабов и характера возможных разрушений, завалов, пожаров, затоплений, заражения при авариях в элементах, имеющих АХОВ, радиоактивные препараты, взрывоопасные, пожароопасные вещества и на линиях (коммуникациях) газоснабжения и энергоснабжения;

– ориентировочных потерь (степени поражения) работников на предприятии и населения на ближайшей от него территории;

– возможный материальный ущерб на предприятии;

– характера нарушения функционирования (жизнедеятельности) объекта (предприятия).

В заключение подраздела делается вывод: какие аварии, стихийные бедствия, катастрофы приведут к наиболее серьезным последствиям на предприятии и ближайшей территории.

Подраздел 1.3 «Предстоящие мероприятия и их ориентировочный объем по предупреждению или снижению последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий. Расчеты на перевозку эвакуируемого населения» включает подробный перечень мероприятий, направленных на:

– совершенствование системы оповещения и связи в чрезвычайных ситуациях;

– поддержание в постоянной готовности защитных сооружений;

- герметизацию или подготовка к ней системы водоснабжения, наземных зданий и сооружений для укрытия работников объекта, сельскохозяйственных животных, продовольствия, продуктов питания и фуража;
- подготовку к эвакуации работников, сельскохозяйственных животных, продовольствия, материальных ценностей, фуража;
- поддержание в постоянной готовности формирований объекта;
- создание резервов материальных средств, необходимых для предупреждения и ликвидации последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- подготовку работников объекта к действиям в различных аварийных ситуациях и при стихийных бедствиях;
- создание запаса дегазирующих материалов на объекте;
- обваловку складов ГСМ;
- пополнение запасов топлива на складах;
- подготовку объекта к безаварийной остановке производства;
- подготовку котельной к работе на резервном топливе, создание трехсуточного запаса его;
- создание централизованного отключение потребителей электроэнергии, автономных источников энергии;
- создание на объектах более 2-х вводов электроэнергии и газопроводов, 2-х источников водоснабжения.

В заключении подраздела делается общий вывод об эффективности планируемых мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению их последствий.

Второй раздел плана более обширный, имеет наименование «Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (чрезвычайных ситуаций)» и, как правило, включает шесть подразделов.

Подраздел 2.1 «При угрозе возникновения аварий, катастроф, и стихийных бедствий (режим повышенной готовности)» содержит подробный перечень мероприятий, определяющих:

- порядок оповещения органов управления, сил МОСЧС, рабочих, служащих и остального населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуации, информирование населения в районах возможного возникновения чрезвычайных ситуаций;
- приведение в готовность органов управления МОСЧС и звеньев, оперативное выявление причин ухудшения обстановки в районе (структурном подразделении) возможного бедствия, выработку предложений по ее нормализации;
- усиление дежурно-диспетчерской службы звеньев МОСЧС;
- усиление наблюдения и контроля состояния окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;
- прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов;
- принятие мер по защите и жизнеобеспечению населения, повышению устойчивости функционирования предприятия и снижению возможного ущерба на нем и окружающей среде: приведение в готовность имеющихся защитных сооружений, заглубленных помещений, герметизация наземных зданий и сооружений для укрытия в них рабочих, служащих и остального населения, подготовка к выдаче и выдача им средств индивидуальной защиты, проведение мероприятий по медицинской и противоэпидемической защите населения, проведение профилактических противопожарных и других мероприятий по подготовке к безаварийной работе производства;
- приведение в состояние готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости в районы (элементы) предполагаемых действий;

- приведение в готовность автотранспорта для эвакуации, отселения населения.

В подраздел 2.2 «При возникновении крупных производственных аварий, катастроф, и стихийных бедствий (режим чрезвычайной ситуации)» включаются мероприятия определяющие:

- порядок оповещения органов управления и сил МОСЧС, рабочих, служащих, остального населения о возникновении ЧС, организацию разведки в районе (очаге) ЧС и прогнозирование возможной обстановки;
- защиту работников, населения (объемы, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства):
 - укрытие в защитных сооружениях;
 - обеспечение средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической разведки;
 - лечебно-эвакуационные и противоэпидемические мероприятия;
 - эвакуация (отселение населения);
 - приведение в готовность и развертывание сил и средств МОСЧС, привлекаемых к АСДНР, их состав и сроки готовности;
 - осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС.

Подраздел 2.3 «Обеспечение действий сил и средств, привлекаемых для проведения АСДНР» содержит перечень мероприятий, выполнение которых обеспечивает всестороннее обеспечение действия сил и средств, привлекаемых для проведения АСДНР.

К основным видам обеспечения относятся:

- разведка;
- материальное обеспечение;
- транспортное обеспечение;
- техническое обеспечение;
- радиационная, химическая и биологическая защита;
- медицинское обеспечение;
- гидрометеорологическое;
- охрана общественного порядка.

В подразделе 2.4 «Проведение АСДНР» указывается порядок организации и привлекаемые силы и средства для проведения работ по:

- поиску и оказание первой помощи пострадавшим;
- извлечению пострадавших из под завалов;
- устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей;
- восстановлению жизнеобеспечения людей.

В подразделе 2.5 «Организация взаимодействия между силами, привлекаемыми к работе» раскрывается порядок взаимодействия с КЧС и ОПБ муниципальных образований и организаций, соседних предприятий, органами военного командования частей, расположенных на близлежащей территории по вопросам:

- сбора и обмена информацией о ЧС;
- направления сил и средств для ликвидации ЧС;
- порядка проведения АСДНР.

В подразделе 2.6 «Организация управления мероприятиями и действиями сил» определяется порядок:

- занятия КЧС и ОПБ (оперативными группами) пунктов управления;
- организации оповещения и информирования органов управления, сил и средств МОСЧС, рабочих, служащих и остального населения об обстановке, их действиях и правилам поведения в районах (очагах) ЧС;

– организации связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, как правило, имеет следующие приложения:

1. Схема возможной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций (на графическом плане объекта).

2. Календарный план основных мероприятий на объекте при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий.

3. . Схема реагирования органов управления, сил и средств на различные риски возникновения чрезвычайных ситуаций

4. Расчет сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

5. Организация управления, связи и оповещения при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

6. Порядок проведения мероприятий по эвакуации рабочих и служащих объекта экономики при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

7. Перечень организаций исполнителей работ по восстановлению территорий, пострадавших от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (аварий, катастроф и т. п.).

Возможная обстановка при возникновении чрезвычайных ситуаций отображаются на плане (карте) промышленного или сельскохозяйственного объекта (района) соответствующего масштаба.

На план (карту) наносятся:

– районы с большой концентрацией радиационных, химических, взрывоопасных и пожароопасных объектов с возможными зонами заражения, в т.ч. нефтепроводы, газопроводы и продуктопроводы;

– наиболее крупные гидротехнические сооружения с зонами возможного затопления, районы возможного подтопления;

– численность населения, находящегося в зонах возможного возникновения чрезвычайной ситуации (таблица);

– пункт размещения запасов материально-технических средств.

Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий оформляется в виде таблицы, в которой в логической последовательности перечисляются мероприятия, выполняемые при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций с указанием конкретных сроков исполнения и ответственных исполнителей.

Решение председателя КЧС и ОПБ на ликвидацию чрезвычайных ситуаций исполняется графически на плане промышленного или сельскохозяйственного объекта. На плане рекомендуется представлять следующие данные:

– граница промышленного или сельскохозяйственного объекта;

– химически опасные, взрывоопасные и пожароопасные предприятия, учреждения, организации, расположенные вблизи территории объекта;

– границы зон возможного заражения облаком АХОВ от своего объекта и от объектов, расположенных рядом;

– места расположения ближайших гидротехнических сооружений;

– максимальная глубина распространения зараженного воздуха от химически опасного объекта;

– рубежи постановки отсечных водяных завес при различных направлениях ветра;

– границы зон возможного катастрофического затопления;

– местные и магистральные нефтепроводы, газопроводы, продуктопроводы, линии электропередач, проходящие вблизи объекта;

- защитные сооружения;
- автопредприятия, от которых выделяется транспорт для эвакуации работников объекта;
- маршруты эвакуации и выхода работников из зон химического заражения при различных направлениях ветра, из зон затопления;
- места сбора подлежащих эвакуации работников;
- места сбора формирований, предназначенных для проведения АСДНР.

Результаты расчета необходимого количества сил и средств, которые планируется привлекать для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций оформляются в виде таблиц, в которых указываются наименования формирования, их количество с указанием численности выделяемого личного состава и техники.

Приложение №5 «Организация управления, связи и оповещения при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий», как правило, включает две схемы.

На первой схеме указываются органы управления от районного (городского) звена до предприятия (учреждения), служб и формирований, участвующих в ликвидации ЧС. Кроме того, на данной схеме представляется порядок организации оперативной связи (радио и проводная связь), позывные ПУ, узлов связи и должностных лиц; линии и каналы связи, выделяемые в распоряжение председателя КЧС и ОПБ для решения задач по ликвидации ЧС.

На второй схеме (схеме оповещения) отражается порядок централизованного, выборочного (локального) оповещения, с указанием используемых при оповещении каналов связи и аппаратуры.

Порядок проведения мероприятий по эвакуации рабочих и служащих объекта экономики при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Разрабатывается на карте (плане) с пояснительной запиской, с указанием:

- места размещения пунктов управления;
- места размещения пунктов временного размещения населения;
- места размещения лечебных учреждений по типам и видам оказания медицинской помощи;
- места размещения домов отдыха, пансионатов, детских домов, оздоровительных лагерей, гостиниц и т. п., в том числе с ночным пребыванием людей;
- места размещения первичных средств пожаротушения;
- расчёт маршрутов передвижения эвакуированного населения и оказание первичного жизнеобеспечения;
- места подвоза питьевой воды и воды для технических нужд;
- маршруты эвакуации;
- сигналы управления и оповещения.

Перечень организаций исполнителей работ по восстановлению территорий, пострадавших от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (аварий, катастроф и т. п.).

Разрабатывается в табличной форме.

Для муниципальных образований дополнительно разрабатываются следующие приложения:

1. План по смягчению рисков и реагированию на ЧС в период половодья на территории муниципального образования Московской области.
2. Планы предупреждения и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций в пожароопасный период на территории городских округов и муниципальных районов Московской области.
3. Планы предупреждения и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций в зимний период на территории городских округов и муниципальных районов Московской области.

4. Планы по предупреждению и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций на водных объектах в зимний период на территории муниципального образования Московской области.

Службами муниципальных образований и организаций разрабатываются планы обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Третий учебный вопрос:

«Порядок его разработки, согласования и утверждения».

Разработку планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера городских округов и муниципальных районов Московской области осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органах местного самоуправления.

Городские и сельские поселения при осуществлении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера руководствуются выписками из планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципальных районов Московской области, в состав которых они входят.

Органы, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций муниципальных районов Московской области в срок не позднее 30-ти дней после утверждения соответствующих планов действий направляют выписки из них в городские и сельские поселения, находящиеся на их территориях.

Разработку планов действий объектов первого и второго типов осуществляют руководители организаций.

Органы, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, при органах местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Московской области в срок не позднее 30-ти дней направляют выписки из соответствующих планов действий на объекты третьего типа.

Объекты третьего типа не разрабатывают планы действий, а руководствуются выписками из планов действий городских округов и муниципальных районов.

Объекты третьего типа, на основании выписки из соответствующих планов действий, в срок не позднее 30-ти дней после получения выписки из соответствующих планов действий разрабатывают инструкцию по действию работников организации при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Разработка плана действий выполняется в три этапа и включает в себя:

1. На первом этапе:

- изучение и анализ нормативных и правовых актов по организации и осуществлению мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- выявление объектов и территорий, представляющих опасность для населения;
- проведение анализа по многолетним статистическим наблюдениям характера и видов чрезвычайных ситуаций, которые имели место на территории (объекте), величин ущерба, сроков выполнения мероприятий ликвидации чрезвычайных ситуаций, привлекаемых сил и средств для ликвидации их последствий;

– получение сведений о территории и численности населения, которое может оказаться в зонах чрезвычайных ситуаций (пожаров, взрывов, затоплений, загрязнения радиоактивными веществами, заражения химическими и биологическими веществами и др.);

– получение сведений о наличии технических средств, необходимых для проведения эвакуационных мероприятий;

– при прогнозировании последствий чрезвычайных ситуаций используются исходные данные, содержащиеся в паспортах безопасности опасных объектов, декларациях промышленной безопасности опасных производственных объектов, декларациях безопасности гидротехнических сооружений, планах по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, планах мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и расчётах размера вероятного вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии, в том числе гидротехнических сооружений, базы данных информационно-справочных систем и электронных паспортов территорий Московской области и в иных документах;

– составление календарного плана по разработке документов плана действий.

2. На втором этапе:

Практическая разработка и оформление документов плана предусматривает:

1. Практическую разработку и оформление документов плана действий.

2. Проведение предварительного согласования со всеми заинтересованными структурами, в том числе с органами управлениями по делам ГОЧС, соседними с муниципальными образованиями и объектами, с управлениями по делам ГОЧС субъекта Российской Федерации или соответствующего района.

Практическая разработка разделов плана действий заключается в прогнозировании возможной обстановки, которая может сложиться при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, оценке разрушений, потерь и выработке решения на ликвидацию последствий.

При прогнозировании последствий ЧС во всех случаях необходимо установить (определить):

- зоны радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического заражения, зоны катастрофического затопления;

- численность населения, сельскохозяйственных животных, объектов народного хозяйства, которые могут оказаться в зоне бедствия;

- возможный причиненный ущерб (потери населения, сельскохозяйственных животных, продукции, оборудования, материалов и т.п.);

- предстоящие мероприятия и объемы по ликвидации ЧС и ее последствий;

- силы, средства и порядок выполнения мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Исходя из характера и объема предстоящих мероприятий комиссией по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности, органом управления по делам ГОЧС и службами муниципальных образований и объектов, в части их касающихся, разрабатывается план действий, т.е. осуществляется практическая разработка документов плана и финансирование мероприятий.

При разработке плана, чем деятельнее и полнее будут учтены вероятные условия, при которых могут возникать и развиваться стихийные бедствия, производственные аварии и катастрофы, тем реальнее и эффективнее будут разработанные заранее мероприятия. Вместе с тем необходимо помнить, что данные прогнозов являются ориентировочными и должны постоянно корректироваться и уточняться на местах при угрозе и возникновении ЧС.

3. На третьем этапе:

На завершающей стадии разработки документов плана осуществляется их согласование.

Согласование осуществляется, как на уровне разработчиков отдельных разделов и приложений плана, так и на уровне вышестоящих и взаимодействующих структур управления.

После устранения замечаний и доработки документов, с учетом их проверки на штабных тренировках, План утверждается руководителем ГО – руководителем органа местного самоуправления муниципального образования или объекта. Он определяет и необходимое количество экземпляров плана, но не менее чем в двух экземплярах на объектах экономики и в трёх экземплярах на остальных уровнях РСЧС.

Подписывается План председателем комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности и начальником органа управления по делам ГОЧС.

Корректировка плана осуществляется органами управления ГОЧС и соответствующими КЧС и ОПБ в порядке и сроки, установленные старшим начальником, но, как правило, 1 раз в год (до 1 февраля). Переработка 1 раз в 5 лет.

Отметка о проведении корректировки делается на отдельном листе (лист корректировки плана) руководителем органа управления ГОЧС с указанием даты и скреплением печатью.

Степень секретности планов определяется в соответствии с ведомственным перечнем сведений, подлежащих засекречиванию.

Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций уточняются при возникновении угрозы и непосредственно в процессе работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

С возникновением стихийных бедствий, природных и техногенных катастроф, при выявлении заражения (загрязнения) окружающей природной среды органы управления МОСЧС приводятся в готовность, а также вводятся планы действия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Оперативное планирование аварийно-спасательных и других неотложных работ проводится комиссией по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности, осуществляющей непосредственное руководство ликвидацией ЧС, для обеспечения ее работы создается оперативный штаб.

Заключение

Изложенный в учебном пособии материал рекомендуется использовать руководителями, должностными лицами, специалистами гражданской обороны и уполномоченными работниками МОСЧС при организации планирования мероприятия по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в городских округах, муниципальных районах, городских и сельских поселениях и организациях области.

Литература

1. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994г. № 68-ФЗ.
2. Методические рекомендации по разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.- М.: МЧС, 2015 г.
3. Закон Московской области «О защите населения и территорий Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 04.05.2005г. №110/2005-ОЗ.
4. Постановление Губернатора Московской области «Об организации и проведении аварийно-спасательных работ при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Московской области» от 9.02.1998г №31-ПГ.
5. Постановление Правительства Московской области «О Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 04.02. 2014 г. №25/1.
6. Постановление Губернатора Московской области «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Московской области» от 19.01.1998г №11-ПГ.
7. Постановление Правительства Московской области «Об организации планирования действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Московской области» от 29.05.2018 №337/19
8. Порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, одобрено решением Правительственной КЧС и ОПБ, протокол от 21.04.2014 г. №6.
9. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ. ред. Г.Н. Кириллова.- М.: Институт риска и безопасности, 2011 г.

Вопросы для самостоятельной работы

1. Что определяет план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?
2. Кем вводится в действие план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организации?
3. Укажите наименование I раздела плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организации?
4. Укажите наименование II раздела плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организации?
5. Укажите наименование I раздела плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципального образования?
6. Кто непосредственно организует работу по планированию мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в организации?
7. С кем согласовывается план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организации?
8. Кто утверждает план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организации?
9. Кто подписывает планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организаций?
10. Какой срок действия планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?