

Курсы гражданской обороны городского округа Клин

ТЕМА 3.5.

**«Порядок финансирования мероприятий ГО и
ЗНТЧС. Организация отчетности за использование
финансовых средств, выделяемых на эти цели.»**

(Учебное пособие)

Учебное пособие разработано сотрудниками курсов гражданской обороны МАУ «Клинспас» городского округа Клин Московской области и утверждено приказом директора МАУ «Клинспас».

Учебное пособие предназначено для использования слушателями курсов ГО в ходе самостоятельной подготовки при освоении дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Рассматриваемые в пособии учебные вопросы:

1. Планирование бюджетных финансовых средств на выполнение мероприятий ГО, ЗНТЧС и ликвидации их последствий.
2. Порядок выделения финансовых средств на выполнение мероприятий ГО и защиты от ЧС.
3. Ведение учета, отчетности и финансового контроля за расходованием средств на мероприятия по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС.
4. Перечень, порядок разработки и представления необходимых документов, подтверждающих факт ЧС и размер затрат на ликвидацию ее последствий.

Введение

Финансирование мероприятий РСЧС – вопрос достаточно сложный. Представляется, что решение задачи снижения рисков возникновения ЧС может стать самым важным делом для человечества в XXI веке. Каждой эпохе свойственны разные проблемы, которые приходится преодолевать. Сегодня мы подошли к очередному такому порогу, когда риски от жизнедеятельности человека, развития науки, совершенствования производственных технологий вышли на высочайший уровень, а научный и технический инструментарий противодействия возникновению опасностей и ликвидации их последствий еще далек от необходимого.

Поэтому простым увеличением объема средств на предупреждение и ликвидацию ЧС проблему не решить. В развитых западных странах финансовые возможности неизмеримо больше, чем в России. Но и там происходят техногенные катастрофы, транспортные аварии, гибнут люди, следовательно, требуются новые способы противодействия рискам. комплексный подход как к ликвидации последствий ЧС, так и предупреждению возникновения аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Тем не менее, вопросы финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера остаются актуальными.

Источниками финансовых средств при решении вопросов защиты населения и территорий от ЧС, а также подготовки и ведения ГО являются:

- ❖ собственные средства предприятий учреждений и организаций;
- ❖ резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- ❖ резервы финансовых и материальных ресурсов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- ❖ резервы финансовых и материальных ресурсов органов местного самоуправления;
- ❖ различные страховые фонды;
- ❖ другие источники, в том числе добровольные отчисления организаций и физических лиц.

Первый учебный вопрос:

«Задачи финансирования мероприятий РСЧС и ГО. Планирование бюджетных финансовых средств на выполнение мероприятий ГО, ЗНТЧС и ликвидации их последствий»

Основными понятиями в области финансирования мероприятий ГО и защиты от ЧС являются:

государственные заказчики по поставкам продукции (работ, услуг), для государственных нужд (далее - государственные заказчики) - федеральные органы исполнительной власти и организации, находящиеся в ведении этих органов;

заказчики по поставкам продукции (работ, услуг) для нужд в области гражданской обороны и защиты от ЧС (далее – заказчики (потребители) - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

поставщики продукции (работ, услуг) – организации (предприятия), находящиеся в ведении органов исполнительной власти Российской Федерации и иные организации, расположенные на территории субъекта Российской Федерации (далее – поставщик);

собственник – юридическое лицо, обладающее правом собственности, выступающее в роли владельца, распорядителя, пользователя объекта собственности;

потребитель – физическое лицо, имеющее намерение заказать или приобрести либо заказывающее, приобретающее или использующее продукцию (работы, услуги).

Государственным заказчиком по выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС является МЧС России.

МЧС России осуществляет следующие функции государственного заказчика:

– разработка перечня научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в интересах гражданской обороны и защиты от ЧС

– разработка перечня имущества, оборудования и специальной техники, закупаемых в интересах гражданской обороны и защиты от ЧС (средства защиты органов дыхания, аппаратура связи и централизованного оповещения гражданской обороны, метеорологическая техника);

– создание страхового фонда аварийных комплектов документации на объекты повышенного риска и объекты жизнеобеспечения населения.

Задачи планирования и финансирования мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС заключаются:

- в правильном определении потребности в денежных средствах (в пределах установленных норм) для обеспечения готовности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и организаций к выполнению мероприятий гражданской обороны и защите от ЧС, выполнения планов оперативной и боевой подготовки личного состава НАСФ, содержания специальной техники и имущества гражданской обороны и РСЧС;

- в своевременном истребовании денежных средств от доводящего финансового органа;

- в обеспечении планового, хозяйственно-целесообразного и экономного использования полученных денежных средств.

Законодательством Российской Федерации установлено, что **финансирование** мероприятий РСЧС осуществляется, в том числе, **из федерального бюджета** Российской Федерации путем выделения средств Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Финансирование расходов без согласования с МЧС Российской Федерации не допускается.

Расходы на финансирование производятся по соответствующим сметам. Часть затрат по смете МЧС России, предназначенных на оплату поставок спасательной техники, продовольствия, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а так же капитальные вложения по созданию материальной базы гражданской обороны являются долгосрочными и осуществляются центральными (главными) управлениями через финансово-экономический департамент. Некоторые виды имущества и продовольствия заготавливаются и оплачиваются доводящими службами региональных центров. Эта группа расходов в общем объеме занимает наибольший удельный вес.

В условиях военного времени доля централизованных расходов возрастает, а расходы, производимые непосредственно в организациях, сокращаются. В мирное время, особенно в условиях рыночных отношений, объективно наблюдается обратное явление. Сфера экономических отношений по образованию и использованию фондов денежных средств значительно расширяется.

Вторым источником финансирования являются **внебюджетные средства**, образующиеся в результате рационального ведения хозяйства и мобилизации внутренних резервов.

Проблема развития положений об особенностях финансовых отношений, связанных с образованием и использованием внебюджетных средств, является не менее важной как в теоретическом так и практическом плане, чем изучение и решение проблем бюджетного финансирования в условиях инфляции и дефицита федерального бюджета.

Современная система РСЧС является достаточно крупным потребителем общественного продукта, производство, распределение, потребление которого происходит в товарной форме и опосредствуется деньгами. Поэтому потребление не может быть исключено из сферы товарно-денежных отношений. Интересы нормального функционирования экономики страны требуют, чтобы распределение общественного продукта в сфере потребления производилось в товарной и денежной формах. Получаемые РСЧС товары и услуги должны оплачиваться производителю на тех же условиях, что и при народнохозяйственном потреблении с учетом льгот, определенных законодательством. Вовлечение РСЧС в сферу товарно-денежных отношений предполагает объективную необходимость организации ее финансового обеспечения.

Для организации финансового обеспечения спасательных воинских формирований, во-первых, создана система органов финансового обеспечения, во-вторых, выработаны и установлены правила, регламентирующие порядок их деятельности, в третьих, предоставлены необходимые для этого ресурсы, в четвертых, установлен государственный финансовый контроль за целесообразным и эффективным их использованием.

Особую актуальность приобретает организация финансового обеспечения.

Финансовое обеспечение - это система мероприятий, организуемых и проводимых с целью своевременного и полного удовлетворения потребностей спасательных воинских формирований, других организаций и формирований ГО и системы РСЧС в денежных средствах.

Организовать финансовое обеспечение - значит достичь полного взаимодействия всех должностных лиц на всех уровнях управления при реализации ими управленческих функций в области финансового планирования, финансирования, использования денежных средств, их учета, контроля, материального стимулирования и отчетности.

Финансовое обеспечение может быть организовано по-разному. Однако какая бы форма финансового обеспечения не применялась (самостоятельное финансовое хозяйство или финансовое обеспечение по авансовой системе), оно должно отвечать нормам финансово-бюджетного законодательства страны и специфике деятельности воинских частей.

Органы РСЧС, основу которых составляют предприятия и организации, включает широкую сеть учебных, научно-исследовательских, медицинских заведений и другой аппарат обеспечения готовности сил гражданской защиты. Каждая из этих структур имеет свою организацию финансов, производственной, финансово-хозяйственной или иной деятельности, отражающую характерные особенности данной структуры. Вместе с тем, им присущи общие черты потребления. Эти черты и формируют принципы организации финансового обеспечения мероприятий РСЧС.

Можно выделить **три принципа организации финансового обеспечения** - централизации, единства и мобильности.

Принцип централизации означает выделение необходимых финансовых ресурсов из единого централизованного источника - бюджета предприятия, установление при назначении денежных средств их целевого назначения, централизованную регламентацию финансово-хозяйственной деятельности при сочетании с оперативной самостоятельностью руководителей. Данный принцип сочетается с организационной структурой и системой управления сил гражданской защиты.

Принцип единства означает, что между финансовой системой России и системой финансового обеспечения РСЧС существуют взаимосвязи и зависимости целого и его части. Всякие радикальные реформы обречены на неудачу, если не будет успехов в финансовой политике страны. Принцип единства проявляется в том, что финансово-экономическая деятельность в РСЧС подотчетна правительству РФ, что она регламентируется бюджетно-финансовым законодательством и обязательными для исполнения нормативными актами Министерства финансов и Центрального банка России.

На финансовое обеспечение распространены единые плановые периоды, общий порядок назначения и перевода средств. Частным случаем проявления принципа единства является распространение на финансовое обеспечение одинаковых планов счетов, требований финансовой, кассовой, расчетно-платежной, штатно-тарифной, авансовой дисциплины, единого порядка расходования денежных средств.

Принцип мобильности предполагает такую систему финансового обеспечения, которая гарантировала бы своевременное и полное удовлетворение всех потребностей войск сил гражданской защиты в любых условиях их жизни и деятельности как в мирное, так и в военное время. Система финансового обеспечения должна постоянно находиться в готовности к мобилизационному развертыванию и обеспечению работы в военное время (ГО) в условиях войны. Мобильность финансового обеспечения достигается не только финансово-экономической службой, но и всей финансовой системой страны. Для этого устанавливаются особые режимы расчетов, финансирования, обеспечения наличными деньгами.

Примерами высокой мобильности финансового обеспечения является наличие самостоятельного финансового хозяйства на каждом предприятии.

Финансирование мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС осуществляется за счет ассигнований:

из федерального бюджета;

из бюджетов субъектов Российской Федерации;

из бюджетов местных органов самоуправления;

из бюджетов предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности.

Ответственность за организацию финансирования мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС возлагается на соответствующие федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и руководство организаций.

Финансированию за счет ассигнований из федерального бюджета подлежат мероприятия, являющиеся определяющими для функционирования системы гражданской обороны и РСЧС и имеющие общегосударственное значение, включенные в проект прогноза социально-экономического развития страны, которые проводятся (выполняются) федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и по их поручению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Финансирование на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС:

а) бюджетных организаций осуществляется из федерального бюджета с отражением в смете расходов этих организаций.

б) организаций независимо от организационно-правовых форм собственности осуществляется из собственных средств этих организаций путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

Расходы на содержание систем оповещения запасных пунктов управления, защитных сооружений гражданской обороны, узлов связи, объектов систем централизованного оповещения и на другие мероприятия, проводимые предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их организационно-правовых форм собственности, в целях обеспечения защиты своих работников, относятся на себестоимость продукции (работ, услуг), а бюджетными предприятиями, учреждениями и организациями включаются в общую смету расходов на их содержание.

Расходы, связанные с мобилизационной подготовкой по мероприятиям гражданской обороны и вводом в действие планов гражданской обороны, предусматриваются в сметах отраслевых и территориальных органов управления, а также в планах предприятий,

учреждений и организаций, независимо от организационно-правовых форм собственности.

Капитальный ремонт защитных сооружений и прочих сооружений гражданской обороны, а также средств связи, оповещения и специального оборудования гражданской обороны федерального, регионального, территориального и местного значения осуществляется за счет общих ассигнований, выделяемых на капитальный ремонт из бюджетов, соответствующих уровней.

Капитальный ремонт указанных объектов, содержащихся предприятиями, учреждениями и организациями, осуществляется за счет средств амортизационного фонда, создаваемого предприятием, учреждением, организацией по этим объектам.

Оплата расходов организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС, осуществляется за счет органа, принявшего решение об их привлечении.

Планирование и распределение финансовых средств, выделяемых из федерального бюджета на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС, осуществляет МЧС России, Минэкономразвития России и Минфин России, а также федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Основными документами для финансового планирования и использования денежных средств являются:

- годовая смета-заявка;
- уведомление о бюджетных ассигнованиях или лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета;
- утвержденная смета доходов и расходов;
- требования на отпуск денежных средств;
- расчеты на потребные денежные средства по сметным подразделениям.

Основанием для составления годовой сметы-заявки в организациях служат:

- приказы и директивы Министра МЧС России, приказы руководящего состава;
- численность НАСФ, их штаты (штатные расписания) и табели к ним;
- нормы отпуска денежных средств и нормы материального снабжения;
- планы оперативной и боевой подготовки личного состава, хозяйственной, материально-имущественной, учебной и производственной деятельности невоенизированных формирований, учреждений, организаций и объектов ГО и РСЧС;
- данные о фактических расходах денежных средств в текущем бюджетном году и об обеспеченности формирований, учреждений и организаций имуществом, оборудованием и материалами.

В сметных расчетах должно быть предусмотрено полное обеспечение денежными средствами всех мероприятий гражданской обороны, проводимых в этих организациях.

Ответственность за правильное и своевременное составление расчетов несут начальники соответствующих служб.

Годовая смета-заявка составляется учреждениями и организациями на все денежные средства, отпускаемые по смете гражданской обороны Российской Федерации.

Суммы, заявленные на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, учреждениями и организациями гражданской обороны включаются в годовую смету-заявку

Соответствующие финансовые органы проверяют расчеты, докладывают начальникам гражданской обороны и по их указаниям составляют годовые сметы-заявки на предстоящий год с приложением объяснительной записки с обоснованием испрашиваемых сумм по статьям сметы гражданской обороны Российской Федерации.

Финансовые отделы органов уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны субъекта Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации рассматривают поступившие сметы-

заявки, определяют суммы денежных средств, подлежащих назначению на планируемый год, и включают эти суммы в проекты годового финансового плана учреждений и организаций гражданской обороны.

Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и представляют в установленном порядке Планы основных мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС и заявки на возмещение расходов на мероприятия по гражданской обороне Российской Федерации в Минэкономразвития России, Минфин России по согласованию с МЧС России.

Бюджетные организации и организации независимо от организационно-правовых форм собственности с приложением объяснительной записки и технико-экономическим обоснованием по проводимым мероприятиям представляют в установленном порядке сметы расходов этих организаций, в том числе по мероприятиям по гражданской обороне и защите от ЧС, в соответствующие органы местного самоуправления.

Минэкономразвития России совместно с Минфином России и МЧС России формируют проект бюджетной заявки, в том числе на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны и защите от ЧС в соответствующем финансовом году.

Федеральные органы исполнительной власти производят уточнение расчетов по объемам закупок и поставок продукции, необходимой для проведения инженерно-технических мероприятий гражданской обороны для федеральных государственных нужд, уточняют проект бюджетной заявки, обеспечивая при этом согласованность и комплексность решения задач гражданской обороны, при необходимости проводят согласование с региональными органами государственного управления, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На основании этих заявок и в соответствии с установленными заданиями в области гражданской обороны Минэкономразвития России формирует проект государственного оборонного заказа в части, касающейся мероприятий гражданской обороны, и сводную заявку в Минфин России для формирования проекта федерального бюджета на соответствующий год.

Нормативы расходов на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципальных образований, организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в границах муниципальных образований Московской области определены в *«Методике расчета нормативов расходов бюджетов муниципальных образований Московской области в сфере обеспечения безопасности населения»* утвержденной постановлением правительства Московской области от 14.10.2011 № 1192/40 (с изменениями от 18.07.2018 года).

Второй учебный вопрос:

«Порядок выделения финансовых средств на выполнение мероприятий ГО и защиты от ЧС»

Порядок выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее именуется *-резервный фонд*) установлен соответствующими правилами. Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее именуется *- чрезвычайные ситуации*) производится за счет средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайных

ситуаций, федеральных органов исполнительной власти, средств соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников. При недостаточности указанных средств федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации могут обращаться в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении средств из резервного фонда. В обращении должны быть указаны данные о количестве погибших и пострадавших людей, размере материального ущерба, размере выделенных и израсходованных на ликвидацию чрезвычайной ситуации средств организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, страховых фондов и иных источников, а также о наличии у них резервов материальных и финансовых ресурсов.

Обращение, в котором отсутствуют указанные сведения возвращается без рассмотрения.

По поручению Правительства Российской Федерации Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации с участием других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 3-месячный срок со дня выхода указанного поручения рассматривают вопрос о выделении средств из резервного фонда.

Дата рассмотрения этого вопроса обратившийся с просьбой о выделении средств из резервного фонда федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляет в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерстве финансов Российской Федерации, Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации документы, обосновывающие размер запрашиваемых средств, в том числе заключение Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, если имеются объекты с разрушениями и повреждениями основных конструктивных элементов (далее именуются - *обосновывающие документы*).

Перечень и содержание обосновывающих документов определяются инструкцией, утверждаемой Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации в составе:

- обращение главы органа исполнительной власти субъекта федерации за финансовой помощью;
- документы, подтверждающие факт ЧС (акты на каждый пострадавший объект, сумма нанесенного ущерба, смета на проведение первоочередных аварийно-восстановительных работ);
- основные сведения о материальном ущербе;
- протокол заседания КЧС и ПБ о установлении факта ЧС и ущербе;
- справка страховых организаций

По результатам рассмотрения обосновывающих документов Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти Российской Федерации совместно вносят в Правительство Российской Федерации соответствующие предложения.

Если обратившийся с просьбой о выделении средств из резервного фонда федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение месяца со дня выхода соответствующего поручения Правительства Российской Федерации не представил обосновывающие документы, то Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий докладывает об этом в Правительство Российской Федерации, и вопрос об оказании помощи не рассматривается.

Средства из резервного фонда выделяются на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций территориального, регионального, федерального и трансграничного уровня в соответствии с установленной классификацией чрезвычайных ситуаций.

Основанием для выделения средств из резервного фонда является решение Правительства Российской Федерации, в котором указываются общий размер ассигнований и их распределение по проводимым мероприятиям. При выделении средств для финансирования аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах в решении Правительства Российской Федерации указывается пообъектное распределение этих средств.

Финансирование мероприятий, связанных с ликвидацией последствий ЧС

Средства из резервного фонда выделяются федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансирование следующих мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций:

- а) проведение поисковых и аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации;
- б) проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, энергетики, промышленности, транспорта, связи и сельского хозяйства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;
- в) закупка, выпуск из государственного материального резерва, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан;
- г) развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца;
- д) оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам;
- е) оказание гуманитарной помощи.

За счет средств резервного фонда в установленном порядке осуществляется погашение государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайной ситуации. В случае невозможности использования государственных жилищных сертификатов разрешается выплата компенсаций за утраченное жилье в соответствии с действующими в Российской Федерации социальными нормами.

Использование средств из резервного фонда на другие цели запрещается.

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет перечисление средств из резервного фонда для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан не позднее месяца со дня принятия Правительством Российской Федерации соответствующего решения, а для финансирования других мероприятий, предусмотренных настоящими Правилами, - не позднее двух месяцев.

В целях повышения оперативности проведения неотложных мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций Министерство Российской Федерации подолгам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных

бедствий использует оперативный резерв финансовых средств, поступающих на лицевой счет Министерства, открытый в органах федерального казначейства.

Средства оперативного резерва

Средства оперативного резерва в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации направляются на осуществление следующих мероприятий:

а) проведение поисковых и аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;

б) закупка, выпуск из государственного материального резерва, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан;

в) развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца;

г) возмещение расходов, связанных с применением в установленном порядке сил и средств Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий для проведения экстренных мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и оценки причиненного ущерба.

Использование оперативного резерва финансовых средств на другие цели не допускается.

Третий учебный вопрос:

«Ведение учета, отчетности и финансового контроля за расходованием средств на мероприятия по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС»

Министерство финансов Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий организует учет и осуществляет контроль за целевым расходованием средств из резервного фонда, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют Министерству финансов Российской Федерации в установленном порядке отчеты о расходовании указанных средств.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в установленные сроки представляет в Министерство финансов Российской Федерации сводную квартальную и годовую отчетность о расходовании средств из резервного фонда, выделенных в его распоряжение.

В порядке проведения проверки целевого использования средств резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий (далее резервный фонд), выделенных федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ на ликвидацию ЧС и их последствий указывается что:

в соответствии с годовым планом проверок целевого использования средств резервного фонда, выделенных федеральным органам исполнительной власти, органом исполнительной власти субъектов РФ, утвержденным руководством МЧС России, Департамент предупреждения и ликвидации ЧС:

- за 30 дней до начала проверки готовит проект Указания о создании комиссии по проведению проверки (в состав комиссии в обязательном порядке входят специалисты Департамента предупреждения и ликвидации ЧС, департамента финансово – экономической деятельности, Департамента инспектирования территорий и сил ГО, Госэкспертизы проектов МЧС России);

-при необходимости в состав комиссии могут привлекаться специалисты других структурных подразделений МЧС России;

-разрабатывает проект плана проверки;

-утвержденный план проверки за 10 дней до ее начала доводит до администрации (правительства) субъекта РФ и федерального органа исполнительной власти.

Для проведения проверки комиссия должна иметь:

-копии распоряжений (постановлений) Правительства РФ, в соответствии с которыми были выделены средства резервного фонда:

-копии платежных документов, в соответствии с которыми Минфином России перечислены эти средства:

-копии реестра пострадавших объектов, на ремонт которых перечислены средства Минфином России.

Учет и отчетность

Учет средств из резервного фонда федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ на ликвидацию ЧС и их последствий осуществляется в соответствии с Положением о бухгалтерском учете и отчетности в РФ, утвержденным приказом Министра финансов РФ от 29 июля 1998 года №34 для бюджетных организаций в порядке, установленном Инструкцией по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной Министром финансов РФ от 3 ноября 1993 года №122, для прочих организаций Планом счетов Бухгалтерского учета финансово – хозяйственной деятельности предприятий и Инструкцией по его применению, утвержденным приказом Минфина СССР от 1 ноября 1991 года №56, с учетом всех последующих изменений и дополнений.

Квартальные и годовые отчеты учреждений, предприятий и организаций об израсходованных денежных средствах, выделенных федеральным органам исполнительной власти субъектов РФ из резервного фонда, представляются федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъекта РФ и вышестоящему органу по установленной настоящими Методическими рекомендациями специализированной форме 2- ЧС «Отчет об использовании средств резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий» в составе периодической бухгалтерской отчетности организации в сроки, установленные в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» и нормативными актами министерства финансов РФ (№ 5). Сводная годовая и квартальная отчетность представляется перечисленными выше органами исполнительной власти Главному управлению федерального казначейства Министерства финансов РФ по указанной форме в сроки, установленные Министерством финансов РФ.

Месячные отчеты представляются территориальному органу федерального казначейства Министерства финансов РФ, от которого поступили средства по форме №2 – мфб «Отчет об исполнении сметы расходов учреждений, предприятий и организаций, финансируемых из федерального бюджета» только по общей сумме расходов нарастающим итогом с начала года.

Финансовый контроль

Целевое использование средств, выделенных из резервного фонда федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с постановлением правительства РФ от 26 октября 2000 года № 810, проверяются Департаментом финансового контроля и аудита Министерства финансов РФ органами Главного управления федерального казначейства Министерства финансов РФ совместно с МЧС России, Контрольно-ревизионного отдела, Государственной экспертизы проектов МЧС России.

Целевое использование средств, выделенных МЧС России региональным центрам по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органам, специально уполномоченным решать задачи ГО, задачи по

предупреждению и ликвидации ЧС и подведомственным организациям, проверяется контрольно – ревизионным отделом МЧС России не реже одного раза в 2 года при проведении ревизий финансово – хозяйственной деятельности центров по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Учет и отчетность

Учет средств, выделенных из резервного фонда субъекта РФ, республиканским органам исполнительной власти, органам местного самоуправления на ликвидацию ЧС, осуществляется в соответствии с Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 29 июля 1998 года №34п для бюджетных организаций - в порядке, установленном Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Министра финансов РФ от 30 декабря 1999 года №107н.

Главное управление МЧС России по субъекту РФ осуществляет контроль над целевым расходованием средств, выделенных из резервного фонда субъекта РФ органам государственной власти, муниципальным органам, организациям.

Организации, республиканские органы исполнительной власти, муниципальные органы в течение месяца с момента поступления денежных средств на текущий счет представляют отчет об использовании денежных средств, выделенных из резервного фонда, в Главное управление МЧС РФ. Ответственность за не целевое использование денежных средств, выделенных из резервного фонда, своевременность и полноту представления отчетов по использованию средств резервного фонда несут распорядители средств, выделенных из резервного фонда.

Главное управление МЧС РФ по субъекту РФ представляет в Министерство финансов субъекта РФ сводную ежемесячную, ежеквартальную и годовую бухгалтерскую отчетность об использовании денежных средств выделенных из резервного фонда.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия субъекта РФ в установленные сроки представляют в Главное управление МЧС РФ по субъекту РФ ежемесячную, ежеквартальную и годовую бухгалтерскую отчетность об израсходованных денежных средствах, выделяемых из резервного фонда.

Полномочия и обязанности руководителей в области создания и использования резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

По федеральному закону № 68 - ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» статья 11. Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, пункт 2. Органы местного самоуправления самостоятельно:

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Исходя из этого, вытекают обязанности: по Федеральному закону №68-ФЗ по статье 14. обязанности организаций в области защиты населения и территорий о ЧС:

е) финансировать мероприятия по защите работников и подведомственных объектов производственного и социально – бытового назначения от ЧС.

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ органам местного самоуправления предусмотреть постоянное финансирование в объеме не менее 2-4% от годового бюджета муниципального образования.

Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в редакции постановления Правительства РФ от 27 мая 2005г. №335- в пункте 34 определяет, что финансовое обеспечение функционирования единой системы и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников имущества в соответствии с

законодательством РФ. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств).

Четвертый учебный вопрос:

«Перечень, порядок разработки и представления необходимых документов, подтверждающих факт ЧС и размер затрат на ликвидацию ее последствий»

В соответствии с Правилами выделения средств из резервного фонда, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13 октября 2008 года № 750, федеральные органы исполнительной власти субъектов РФ, при нехватке средств на ликвидацию ЧС и их последствий, регионального, межрегионального, федерального и трансграничного уровня, могут обращаться в Правительство РФ за финансовой помощью.

При обращениях в Правительство РФ за финансовой помощью из резервного фонда федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ представляют сведения о собственных затратах и наличии резервов материальных финансовых ресурсов.

В месячный срок со дня выхода соответствующего поручения Правительства РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти РФ представляют в МЧС России, Минфин России и Минэкономразвития России документы, обосновывающие просьбу об оказании финансовой помощи.

Срок подготовки обосновывающих документов на местах возлагается на соответствующие Комиссии по ЧС и ОПБ.

При этом необходимо выполнить комплекс типовых мероприятий, направленных на изучение, анализ обстановки на местах, сложившейся в результате ЧС. В том числе:

- спланировать и провести заседание комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС и ОПБ);

- подготовить и провести совещание с представителями администрации органа исполнительной власти субъекта РФ и администраций муниципальных образований по вопросам организации работы по обследованию пострадавших населенных пунктов, объектов жилого фонда, жилищно-коммунального хозяйства и других коммуникаций;

- сформировать рабочие группы из специалистов субъекта РФ, направляемых в пострадавшие районы для организации работ по обследованию повреждений и подготовки обосновывающих материалов по оказанию помощи;

- провести инструктивное занятие с членами рабочих групп, направляемых в пострадавшие районы;

- создать в муниципальных образованиях экспертные комиссии по каждому населенному пункту для проведения обследований поврежденного жилого фонда, сетей жилищно-коммунальных хозяйств и других коммуникаций;

- провести рабочие встречи с руководителями муниципальных органов, организовать прием пострадавших граждан;

- организовать сбор, обработку, обобщение и оформление по установленным формам материалов, обосновывающих оказание помощи.

На основании визуального осмотра пострадавших объектов составляется акт обследования на каждый пострадавший объект с указанием полученных разрушений и повреждений.

В акте должны быть указаны принадлежность объекта, его основные размеры (длина, ширина, высота и т.д.), определяется нанесенный ущерб. Объекты, имеющие разрушения или повреждения основных конструктивных элементов, должно иметь заключения Госстроя России о возможности дальнейшей эксплуатации. При необходимости к актам на пострадавшие объекты прилагаются материалы расследований соответствующих надзорных служб.

Акт обследования подписывается членами рабочей группы и утверждается руководителями органа исполнительной власти субъекта РФ, муниципального органа.

К акту обследования прилагается смета на производство неотложных – восстановительных работ на данном объекте. Смета составляется на основе акта обследования и должна учитывать финансирование тех работ, которые указаны в акте. Смета составляется по ценам, существовавшим в 1984 году с последующим переводом по утвержденным коэффициентам удорожания к 1991 году и текущему году. Накладные плановые расходы НДС по существующим нормам. Предусматриваются и другие затраты.

К акту обследования прикладываются основные сведения о пострадавшем объекте, содержащие наименование, ведомственную принадлежность, степень разрушений (повреждений), год возведения, балансовую стоимость, сумму ущерба, страховые возмещения.

Кроме того, на рабочие группы возлагается подготовка и составление списков пострадавшего населения на оказание единовременной материальной помощи с указанием размера единовременной материальной помощи. Обследование поврежденного жилья осуществляется соответствующими комиссиями (рабочими группами) путем подворового обхода с составлением акта при участии владельца жилья (приложение № 1 к ф. ФЧС - 1).

Акты обследования с указанием причиненного ущерба, на основе которых принимаются решения об оказании единовременной материальной помощи пострадавшему населению, обобщаются и хранятся в администрациях субъектов РФ.

Документы на пострадавшие объекты в муниципальных образованиях формируются по отраслям, согласовываются руководителем органа управления ГО и РСЧС.

По согласованию в Региональном центре документы представляются в МЧС России, другие заинтересованные министерства для проведения экспертной оценки и принятия согласованного решения.

Перечень представляемых документов для оказания финансовой помощи по ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий

Организации, областные органы исполнительной власти, муниципальные органы в течение 30 дней со дня подписания поручения Правительства Ульяновской области представляют в Главное управление МЧС РФ следующие документы:

-письмо главы администрации муниципального образования с просьбой об оказании помощи пострадавшим организациям (объектам). Возмещение ущерба юридическим и физическим лицам из резервного фонда не осуществляется;

-протокол заседания комиссии по ЧС и ОПБ муниципального образования, организации;

-справка финансового управления муниципального образования с указанием суммы выделенных средств на ликвидацию ЧС и последствий стихийного бедствия из собственных резервов заявителя;

-смета – заявка потребности в денежных средствах на оказание помощи в ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий по установленной форме ФЧС – 1;

-список граждан, пострадавших в результате ЧС на получение единовременной материальной помощи (приложение № 2). Оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам предусматривается из расчета не более десятикратного размера установленного минимального размера оплаты труда;

-акт обследования на каждый пострадавший объект с указанием характера и объемов разрушений (повреждений) с применением сметы на проведение неотложных аварийно – восстановительных работ по каждому объекту, при этом допускается представление актов выполненных работ;

-справка метеослужбы, подтверждающая факт стихийного гидрометеорологического явления (представляется в случае, если ЧС возникла в результате стихийного гидрометеорологического явления);

-полис или договор о страховании, выданный страховой компанией, с указанием уменьшения страховой суммы в случае возмещения ущерба страховой организацией;

-акт технического расследования аварии, запрашиваемый в соответствующих государственных надзорных органах, специально уполномоченных в области промышленной безопасности;

-акт главы администрации муниципального образования об установлении факта ущерба, нанесенного объектам сельского хозяйства, административным, хозяйственным строениям в результате ЧС природного или техногенного характера;

-заключение независимой оценочной (аудиторской) организации;

-основные сведения об ущербе;

-кино-, фотодокументы;

Средства резервного фонда выделяются организациям, областным органам исполнительной власти, муниципальным органам для частичного покрытия расходов на ликвидацию ЧС в соответствии с Порядком формирования и выделения средств фонда Правительства Ульяновской области по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области от 25 декабря 2007 года № 515 «О порядке формирования и выделения средств из резервного фонда Правительства Ульяновской области по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий».

При локальных, муниципальных ЧС вопрос об оказании помощи из федерального бюджета, как правило, не рассматривается, и в Правительство РФ вносятся соответствующие предложения.

При этом:

-в случае ЧС муниципального и межмуниципального уровня экспертиза осуществляется специалистами Региональных центров МЧС России, органов, специально уполномоченных решать задачи ГО, задачи по предупреждению и ликвидации ЧС при органах исполнительной власти субъектов РФ при участии, в случае необходимости, специалистов Госкомэкспертизы проектов МЧС России;

-в случае ЧС регионального уровня экспертная оценка осуществляется специалистами Госкомэкспертизы проектов МЧС России с привлечением специалистов Региональных центров МЧС России;

-затраты на экспертные работы несет администрация субъектов РФ, субъекты хозяйствования в установленном порядке;

-в случае ЧС федерального уровня экспертная оценка осуществляется специалистами МЧС России, Госстроя России, Госкомэкологии России, Минприроды России и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и представителей администраций пострадавших территорий.

Материалы проведенной на местах экспертной оценки обрабатываются Департаментом предупреждения и ликвидации ЧС совместно с Госкомэкспертизы проектов МЧС России.

Департамент предупреждения и ликвидации ЧС:

-получает от Госкомэкспертизы проектов МЧС России экспертное заключение с пояснительной запиской на отработанные документы и сами документы;

-установленным порядком направляет экспертное заключение и обосновывающие документы и предложения на проработку в Минфин России;

-ведет совместно с Минфином России, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ работу по подготовке соответствующих предложений в Правительство РФ;

-согласовывает подготовленные предложения с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ;

-готовит сопроводительные документы для предложений в Правительство РФ и обеспечивает их внесение.

В случае привлечения к ликвидации ЧС и их последствий сил и средств МЧС России, а также оказание материально – технической помощи пострадавшим регионам и населению, документы, обосновывающие размеры финансовых средств, необходимых для компенсации затрат МЧС России, собираются, обобщаются и готовятся Департаментом финансово – экономической деятельности.

Региональные центры МЧС России, организации центрального подчинения по завершению операций по ликвидации ЧС и их последствий в пятидневный срок представляют в Департамент финансово – экономической деятельности документы, подтверждающие затраты и обосновывающие объекты финансирования (договора, сметы, счета, платежные поручения и т.д.) и учитываются Департаментом предупреждения и ликвидации ЧС при подготовке предложений в Правительство РФ.

«Положение о классификации ЧС природного и техногенного характера», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 года №304, которое устанавливает единый подход к оценке ЧС природного и техногенного характера, определяет границы ЧС и адекватное реагирование на них.

Нормативные правовые документы по теме:

Федеральные законы

«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ;

«О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ

«О государственном материальном резерве» от 29.12.1994 № 79-ФЗ;

Постановления Правительства Российской Федерации

«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 13.12.2003 №794

«Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» от 26.11.2007 № 804.

«Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 25.07.2020 №1119

«О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» от 26.10.2008 № 750.

«О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально технических, продовольственных, медицинских и иных средств» от 27.04.2000 №379.

«Об утверждении правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями» от 28.12.2019 №1928

«О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне» от 16.03.2000 № 227;

«О порядке финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте» от 26.08.1994 № 989

Приказы, распоряжения, методические рекомендации МЧС России

«Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях» от 14.11.2008. № 687.

«Об утверждении Положения о резерве материальных ресурсов МЧС России для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 27.01.2014 №27.

«Об утверждении номенклатуры и объемов материальных ресурсов, подлежащих накоплению в резерве материальных ресурсов МЧС России для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и перечня мест хранения резерва материальных ресурсов МЧС России для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 26.04.2016 №218 .

«Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» от 01.10.2014 №543.

Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» от 27.05.2003 № 285.

Приказы, распоряжения, рекомендации других ФОИВ Российской Федерации

Приказ Министерства финансов от 30.12.1999 №197 «Инструкция по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях».

«Инструкция об учете и отчетности за использованием финансовых средств на мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций», утвержденная приказом МЧС РФ, Минфином РФ и Минэкономки РФ от 5.05.1994 №№№ 34-19-3, 61, ВМ-173/37-25.

Законы Московской области

«О защите населения и территорий Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 04.05.2005 №110/2005-03

«О гражданской обороне на территории московской области» от 26.04.2019 № 71/2019-ОЗ;

Постановления Губернатора и Правительства Московской области

«Об утверждении Порядка создания, хранения, использования и восполнения резервного фонда материальных ресурсов Московской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Московской области» от 26.03.2008 №211/8.

«О создании и содержании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны» от 22.11.2012 №1481/42

«Об утверждении методики расчета нормативов расходов бюджетов муниципальных образований Московской области в сфере обеспечения безопасности населения» от 14.10.2011 №1192/40

Учебная литература

«Методические рекомендации по организации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций». Утверждены решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Протокол № 4 от 17 апреля 2015 года

«Методическое пособие по организации выполнения задач руководителями муниципальных образований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны. ГУ МО «СЦ «Звенигород». Под общей редакцией С.А. Смирнова.

«Настольная книга руководителя структурного подразделения (работника) по ГО и защите от ЧС». Институт риска и безопасности. Москва.2011.

«Гражданская защита. Энциклопедия в 4 томах». Том I (А-И), под общей редакцией В.А. Пучкова; МЧС России. – М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2017).