

Курсы гражданской обороны городского округа Клин

ТЕМА 4.5

«Общие понятия об эвакуации населения. Факторы, влияющие на способы эвакуации при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения».

(Учебное пособие)

Учебное пособие разработано сотрудниками курсов гражданской обороны МАУ «Клинспас» городского округа Клин Московской области и утверждено приказом директора МАУ «Клинспас».

Учебное пособие предназначено для использования слушателями курсов ГО в ходе самостоятельной подготовки при освоении дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Рассматриваемые в пособии учебные вопросы:

1. Понятие эвакуации. Порядок и особенности проведения эвакуации населения в военное время и при чрезвычайных ситуациях
2. Состав эвакуационных органов, их структура и задачи.
3. Способы повышения эффективности проведения эвакуации населения.

Содержание

	Содержание.....	2
	Введение.....	3
I	Понятие эвакуации. Порядок и особенности проведения эвакуации населения в военное время и при чрезвычайных ситуациях.....	4
	1 Понятие эвакуации.....	4
	2 Основы планирования эвакуационных мероприятий.....	7
	3 Организация проведения эвакуационных мероприятий.....	11
	4 Особенности организации эвакуации населения с учетом сезонных рисков (паводки, природные пожары) в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19.....	12
II	Состав эвакуационных органов, их структура и задачи.....	18
	1 Предназначение и состав эвакуационных органов.....	18
	2 Структура и задачи эвакуационных комиссий.....	20
	3 Создание сборных эвакуационных пунктов и оперативных групп.....	24
	4 Другие эвакуационные органы.....	27
III	Способы повышения эффективности проведения эвакуации населения	28
	Заключение.....	34
	Приложения.....	35
	Приложение 1.....	35
	Приложение 2.....	40
	Приложение 3.....	41
	Приложение 4.....	41
	Приложение 5.....	42
	Литература.....	43
	Вопросы для самостоятельной работы.....	46

В настоящем учебном пособии применены следующие сокращения:

ГТС - гидротехнические сооружения;

ГУ - группы управления;

МЭР - мероприятия по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

ППЭ - промежуточные пункты эвакуации;

ПЭП - приемные эвакуационные пункты;

СЭП - сборные эвакуационные пункты;

ЧС - чрезвычайная ситуация.

Введение

Эвакуация населения - комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон возможных опасностей и его размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных районах, а также по рассредоточению работников организаций.

В связи с этим для эвакуации населения характерна необходимость сотрудничества и использования ресурсов различных органов власти и организаций.

Как правило, эвакуация населения затрагивает большое число людей или проводится с территории, где их жизнь здоровье подвергаются опасности.

Необходимость в эвакуации может возникнуть в связи с угрозой или возникновением опасных природных явлений, катастроф, стихийных бедствий и техногенных аварий. В одних случаях требуется немедленная эвакуация, в других дается заблаговременное предупреждение (об эвакуации).

Эффективное планирование эвакуации крайне важно для сохранения жизни и уменьшения страданий людей. Планирование эвакуации помогает осуществлять успешное реагирование и является составной частью предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Настоящий стандарт определяет основные принципы планирования эвакуации населения, поддержки принятия решений, повышению эффективности реагирования и повышению готовности населения и организаций к предупреждению

чрезвычайных ситуаций. В нем также учитывается наличие таких факторов, затрудняющих эвакуацию людей, как забота о домашних животных, ценном имуществе, источниках средств к существованию.

Первый учебный вопрос:

«Понятие эвакуации. Порядок и особенности проведения эвакуации населения в военное время и при чрезвычайных ситуациях».

Понятие Эвакуации

В соответствии с отдельными решениями Президента Российской Федерации, Федеральным законом от 12.02.1998 №28ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 №804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации», от 22.06.2004 №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», постановлением Губернатора Московской области от 19.01.1998 №11ПГ «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Московской области», порядком и планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), а также в зависимости от масштаба, особенностей возникновения и развития военных действий проводится *эвакуация*.

Эвакуационные мероприятия включают в себя следующие понятия:

Эвакуация населения - комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон возможных опасностей и его размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных районах, а также по рассредоточению работников организаций.

Безопасный район - территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Жизнеобеспечение населения - комплекс экономических, организационных, инженерно - технических и социальных мероприятий.

Зона возможных опасностей - зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва.

Эвакуации подлежат следующие категории населения:

- работники организаций, попадающих в зоны возможных опасностей по СП 165.1325300.2014;
- неработающие члены семей указанных работников;
- нетрудоспособное и не занятое в производстве население, попадающее в зоны возможных опасностей по СП 165.1325800.2014.

Рассредоточению подлежат следующие категории населения:

- рабочие и служащие уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют;
- рабочие и служащие организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Основные элементы жизнеобеспечения эвакуируемого населения:

- обеспечение жильем;
- обеспечение продуктами питания, водой, товарами первой необходимости, коммунально - бытовыми услугами;
- охрана общественного порядка;
- противопожарное жизнеобеспечение;
- медицинское обеспечение;
- инженерное обеспечение;
- материально - техническое обеспечение.

Эвакуация населения организуется, планируется и осуществляется по производственно - территориальному принципу, который предполагает, что вывоз (вывод) из зон ЧС рабочих, служащих, студентов, учащихся средних специальных учебных заведений и профессионально-технических училищ организуется по предприятиям, организациям, учреждениям и учебным заведениям, эвакуация остального населения, не занятого в производстве и

сфере обслуживания, – по месту жительства с привлечением жилищно-эксплуатационных органов (далее – управляющих организаций).

Также эвакуация может осуществляться по территориальному принципу, непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

Способы эвакуации и сроки ее проведения зависят от масштабов ЧС, численности оказавшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта и других местных условий. Население эвакуируется транспортом, пешим порядком или комбинированным способом, основанным на сочетании вывоза максимально возможного количества людей с одновременным вывозом остальной части населения имеющимся транспортом. При этом транспортом планируется вывозить, как правило, население, которое не может передвигаться пешим порядком.

Эвакуация проводится в два этапа:

- **1-й этап:** эвакуация населения из зон ЧС на общественные площади (пункты временного размещения - ПВР), расположенные вне этих зон. Под ПВР используются кинотеатры, учебные заведения, клубы и другие соответствующие помещения;

- **2-й этап:** при затяжном характере ЧС или невозможности возвращения в места постоянной дислокации проводится перемещение населения с ПВР на площади, где возможно длительное проживание и всестороннее обеспечение (пункты длительного проживания - ПДП), находящиеся на территории своего муниципального образования или по решению Губернатора Московской области - начальника гражданской обороны Московской области на территорию соседнего муниципального образования.

Под ПДП используются санатории, профилактории, дома отдыха, пансионаты, турбазы, гостиницы, оздоровительные лагеря и другие соответствующие помещения, а также не исключается возможность подселения на жилую площадь.

Исходя из возможной обстановки на территории муниципального образования заблаговременно подбираются места размещения и расселения населения.

Вероятные источники возникновения ЧС, угрожающие здоровью и жизни людей, осложняющие производственную деятельность на территории Московской области, могут быть:

- химически опасные объекты экономики, использующие или производящие сильнодействующие ядовитые вещества (СДЯВ);
- гидроузлы крупных водохранилищ;
- лесные, торфяные и прочие пожары;
- радиационные аномалии на местности;
- взрыво- и пожароопасные объекты.

В зависимости от времени и сроков проведения вводятся следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная), экстренная (безотлагательная).

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на потенциально опасных (опасных производственных) объектах или стихийного бедствия проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС). Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения запроектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких часов до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.

В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

В случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей, также проводится экстренная эвакуация. Сроки проведения эвакуации определяются транспортными возможностями.

В зависимости от развития ЧС и численности эвакуируемого из зоны ЧС населения могут быть выделены локальная или местная варианты эвакуации:

- локальная эвакуация проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источников ЧС ограничена пределами отдельных городских микрорайонов (границами объекта или учреждения), при этом численность эвакуируемого населения не превышает нескольких тысяч человек или численности объекта (учреждения). В этом случае эвакуированные размещаются, как правило, в непострадавших местах города (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС);
- местная эвакуация проводится в том случае, если в зону ЧС попадают целые районы города. При этом численность эвакуируемого населения может составить от

нескольких тысяч до десятков тысяч человек, которые размещаются также в непострадавших местах города (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, выделяют следующие варианты их проведения:

- общая эвакуация – предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС;
- частичная эвакуация – осуществляется при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, высших и средних профессиональных учебных заведений.

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным критериям.

Решение на проведение эвакуации населения в зависимости от масштаба ЧС принимается Губернатором Московской области, главами муниципальных образований Московской области, на территории которых возникла или прогнозируется ЧС.

Эвакуированное население размещается в безопасных районах до особого распоряжения в зависимости от обстановки.

Основы планирования эвакуационных мероприятий

Проведение эвакуации возлагается на органы исполнительной государственной власти Московской области, органы местного самоуправления и соответствующие эвакуационные комиссии управления (отделы) ГО и ЧС, находящиеся на территории Московской области, в компетенцию которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС.

Задачами эвакуационных комиссий муниципальных образований, объектовых эвакуационных комиссий являются:

- учет эвакуируемого населения;
- контроль за развертыванием ПВР, ПДП;
- управление эвакуацией населения;
- обеспечение транспортом.

Для этого необходимо иметь учет:

- общественных площадей, используемых под ПВР на территории муниципальных образований Московской области;
- площадей, где возможно длительное проживание и жизнеобеспечение населения.

Документы, разрабатываемые эвакуационными комиссиями совместно с управлениями (отделами) ГО и ЧС муниципальных образований, расположенными на территории Московской области:

- план эвакуации в случае возникновения ЧС;
- пояснительная записка к плану эвакуации.

В плане эвакуации отображаются:

- зоны возможных опасностей;
- маршруты эвакуации из них;
- ПВР, ПДП;
- объекты экономики;
- дошкольные учреждения;
- больницы;
- жилой сектор в опасной зоне;
- места посадки на автомобильный транспорт;
- медицинские учреждения.

На пояснительной записке к плану иметь:

- перечень ПВР;
- перечень ПДП;
- расчет эвакуации из возможных зон ЧС;
- расчет автотранспорта, выделяемого для эвакуации из зон ЧС.

В зависимости от обстановки различают два режима функционирования эвакоорганов:

1. Режим повседневной деятельности - функционирование при нормальной производственно - промышленной, радиационной, химической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемии, ведении долгосрочных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий.

2. Чрезвычайный режим - функционирование при возникновении и ликвидации ЧС в мирное время.

Решение о введении чрезвычайного режима на территории Московской области принимается Губернатором Московской области с учетом конкретной обстановки, главами муниципальных образований, на территории которых возникла или прогнозируется ЧС.

Основными мероприятиями в различных режимах, являются:

1. В режиме повседневной деятельности:

- разработка документов, плана проведения эвакуационных мероприятий;
- учет населения, попадающего в опасные зоны при возникновении ЧС;
- определение маршрутов эвакуации;
- планирование и решение вопросов всестороннего жизнеобеспечения населения при возникновении ЧС;
- учет, планирование и уточнение вопросов транспортного обеспечения для эвакуации населения при возникновении ЧС в мирное время;
- подготовка эвакуационных комиссий всех степеней.

2. В чрезвычайном режиме:

- организация контроля за работой администрации ПВР, ПДП, служб ГО, обеспечивающих эвакуацию населения, согласно планам проведения эвакуационных мероприятий;
- организация информации населения об обстановке в местах размещения эвакуируемого населения;
- организация взаимодействия с управлениями (отделами) ГО и ЧС, и транспортными организациями;
- контроль за ходом и проведением отселения населения в случае возникновения ЧС;
- поддержание устойчивой связи с ПВР, ПДП, транспортными службами;
- организация работ по жизнеобеспечению населения, оставшегося без крова.

Организация проведения эвакуационных мероприятий

При получении достоверного прогноза возникновения ЧС организуются и проводятся мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода из зоны ЧС населения.

Подготовительные мероприятия:

- приведение в готовность эвакуационных комиссий, администрации

ПВР, ПДП и уточнение порядка их работы;

- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;
- распределение транспортных средств;
- подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей;
- подготовка к разворачиванию ПВР, ПДП и пунктов посадки (высадки);
- проверка готовности систем оповещения и связи;
- приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

С получением сигнала на проведение эвакуации населения осуществляются следующие мероприятия:

- оповещение председателей эвакуационных комиссий предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;
- разворачивание и приведение в готовность эвакуационных комиссий, ПВР, ПДП;
- сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации (отселению);
- подача транспортных средств к пунктам посадки населения на транспорт;
- прием и размещение эвакуируемого населения в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

В случае аварии на химически опасном объекте (ХОО) проводится экстренный вывод (вывод) населения, попадающего в зону поражения, за границы распространения облака аварийно - химического опасного вещества (АХОВ). Население, проживающее в непосредственной близости от ХОО, ввиду быстрого распространения облака АХОВ, как правило, не выводится из опасной зоны, а укрывается в жилых (производственных и служебных) зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗ ОД) на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения АХОВ). Возможный экстренный вывод (вывоз) населения планируется заблаговременно по данным предварительного прогноза и производится из тех жилых домов и учреждений, объектов экономики, которые находятся в зоне возможного заражения.

Временное размещение эвакуируемого населения может осуществляться

не только по заранее отработанным планам, но и проводиться в оперативном порядке. При аварии с АХОВ вывод (вывоз) населения из зоны заражения и временное его размещение производятся в зависимости от реально складывающейся обстановки.

Эвакуация населения из зон катастрофического затопления (наводнения) проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня паводковых вод в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

Особенности организации эвакуации населения с учетом сезонных рисков (паводки, природные пожары) в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19

Проведение эвакуации населения в условиях пандемии коронавируса COVID-19 дополнительно требует тщательно продуманного планирования эвакомероприятий и заблаговременной всесторонней подготовки и обработки транспорта, дорог и районов размещения эвакуированного населения в безопасных местах эвакуационных органов, подготовки населения в области защиты от ЧС.

Планирование, организация и проведение эвакуации непосредственно возлагаются на эвакуационные органы:

- эвакуационные комиссии;
- эвакоприемные комиссии;
- сборные эвакуационные пункты (далее - СЭП);
- пункты посадки (далее - ПП);
- промежуточные пункты эвакуации (далее - ППЭ);
- пункты высадки (далее - ПВ);
- приемные эвакуационные пункты (далее - ПЭП);
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации;
- оперативные группы по вывозу (выводу) эваконаселения.

В зависимости от времени начала проведения эвакуации выделяют упреждающую (заблаговременную) и экстренную (безотлагательную) эвакуации.

Дополнительные мероприятия при упреждающей эвакуации

Этап 1 При Развертывании СЭП и других эвакуационных органов.
Дополнительно необходимо предусмотреть оснащение персонала СИЗ, дезинфекторами, а также регулярное измерение температуры.

Этап 2 При Сборе населения на СЭП, его учёте и сортировке.
Дополнительно рекомендуется на СЭП собирать только неинфицированное население, на входе проводить измерение температуры, дезинфекцию, опрос состояния здоровья.

Этап 3 При посадке населения на транспорт.
Дополнительно необходимо:
- для инфицированных, под подозрением и неинфицированных выделять отдельные транспортные средства;
- инфицированных граждан и граждан под подозрением заражения забирать от подъездов жилых домов;
- для персонала, перевозящего эвакуируемых на автобусах предусмотреть повышенные меры по защите (защитные медицинские маски, респираторы, средства для дезинфекции рук, желательно сопровождение медицинскими работниками).

Этап 4 При вывозе населения в безопасные районы.
Дополнительно предусмотреть следование в составе колонной в сопровождении ГИБДД и медицинских работников.

Этап 5 При размещении населения в ПВР.
Дополнительно необходимо предусмотреть размещение всех категорий пострадавших в разных ПВР;
см. Методические рекомендации для территориальных органов МЧС России по оказанию помощи органу исполнительной власти субъекта РФ по дополнительным мерам организации работы пунктов временного размещения пострадавшего в ЧС населения в условиях пандемии коронавируса COVID-19 (разработанные ФГБУВНИИ ГОЧС (ФЦ))
https://www.vniigochs.ru/activity/e_library/e_library-oms.

Этап 6 При первоочередном жизнеобеспечении населения в ПВР.
Дополнительно необходимо предусмотреть размещение различных категорий пострадавших в разных ПВР.

Дополнительные мероприятия при экстренной эвакуации

Этап 1 При сборе населения «от подъезда» с посадкой в транспорт.

Дополнительно необходимо:

- выделить отдельные транспортные средства для инфицированных и неинфицированных под подозрением;
- для здоровых – обеспечить обязательное измерение температуры, дезинфекцию рук, использование масок;
- проводить регулярную дезинфекцию транспортных средств после каждого рейса;
- принять усиленные меры защиты для персонала автобусов.

Этап 2 При проведении предварительного учета населения непосредственно в транспортных средствах.

Дополнительно необходимо составлять списки в процессе движения; для персонала, перевозящего эвакуируемых на автобусах, предусмотреть повышенные меры по защите (защитные медицинские маски, средства для дезинфекции рук, желательно сопровождение медиками).

Этап 3 При вывозе населения в безопасные районы.

Дополнительно предусмотреть следование колонной в сопровождении ГИБДД и медицинских работников.

Этап 4 При проведении сортировки и учёта населения, для его размещения в ПВР.

Дополнительно необходимо предусмотреть:

- размещение всех категорий пострадавших в разных ПВР;
- обязательное измерение температуры, осмотр медицинскими работниками, дезинфекцию рук, использование масок, повышенные меры защиты для персонала;

см. Методические рекомендации для территориальных органов МЧС России по оказанию помощи органу исполнительной власти субъекта РФ по дополнительным мерам организации работы пунктов временного размещения пострадавшего в ЧС населения в условиях пандемии коронавируса COVID-19 (разработанные ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ))
https://www.vniigochs.ru/activity/e_library/e_library-oms.

Этап 5 При первоочередном жизнеобеспечении населения в ПВР.

Дополнительно необходимо предусмотреть размещение всех категорий

пострадавших в разных ПВР.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, исходя из возложенных на них задач в области гражданской обороны, при необходимости усиления сил и средств, привлекаемых для обеспечения мероприятий по противодействию распространению коронавирусной инфекции COVID-19, дополнительно рекомендуется определить, по какому сценарию будет проводиться эвакуация:

- при достаточности времени на проведения эвакуации – с развертыванием СЭП;
- при недостаточности времени на проведение эвакуации – без развертывания СЭП.

Дополнительные мероприятия, проводимые при эвакуации в случае с развертыванием СЭП

В случае с развертыванием СЭП **дополнительно** к существующему порядку предусмотреть:

1. Дополнительный порядок проведения учета и сортировки пострадавших в ЧС:

- по признаку (здоровые, возможно инфицированные, инфицированные, но лечатся на дому). Эти потоки не должны смешиваться (при регистрации, посадке на транспорт, транспортировке, высадке и размещении);
- обязательную защиту персонала СЭП, особенно тех, кто работает с инфицированными.

2. Дополнительный порядок прибытия на СЭП (измерение температуры, дезинфекция рук и т.д.)

Дополнительно рекомендуется для обеспечения функционирования СЭП иметь в наличии: электронные, инфракрасные термометры, переносные тепловизоры.

Дополнительно рекомендуется проводить следующие мероприятия:

- по прибытии пострадавших в ЧС на территорию СЭП требуется проведение обязательных мероприятий по снижению рисков распространения коронавирусной инфекции COVID-19:

- контроль температуры тела пострадавших в ЧС по их прибытии из мест расселения, используя аппараты для измерения температуры тела бесконтактным или контактным способом (электронные, инфракрасные термометры, переносные тепловизоры), с обязательным отстранением от

входа на территорию СЭП лиц с повышенной температурой тела и с признаками инфекционного заболевания;

- соблюдение дистанции в очереди на входе не менее 1,5 метров;
- при входе пострадавших в ЧС на территорию СЭП – обработка рук кожными дезинфицирующими средствами (с помощью установленных ручных или автоматических гелевых дозаторов) и дезинфицирующими спиртсодержащими салфетками с установлением контроля над полноценным проведением этой гигиенической процедуры;
- информирование прибывших на территорию СЭП о необходимости соблюдения правил личной и общественной гигиены (режима регулярного мытья рук с мылом или обработки кожными антисептиками в течение всего дня и после каждого посещения туалета);
- выдача каждому прибывшему на территорию СЭП индивидуальной защитной медицинской маски и «Памятки о правилах пребывания на территории СЭП и во время их доставки в ПЭП (ПВР) в условиях проведения санитарно-противоэпидемиологических мероприятий» размещённой на сайте <https://www.vniigochs.ru/center/covid19/covid19-recommendations>.

3. Дополнительный порядок дезинфекции помещений СЭП.

Дополнительно рекомендуется при содержании помещений и территорий СЭП добавить следующие положения:

- при прибытии на территорию СЭП пострадавших в ЧС требуется проведение обязательных мероприятий по снижению рисков распространения коронавирусной инфекции COVID-19;
- обработка имущества и одежды прибывших на территорию СЭП с применением дезинфицирующих средств, обращая особое внимание дезинфекции личного имущества (сумок, корзин, корзин-тележек, верхней одежды, обуви, детских колясок, детских игрушек и т.п.);
- обработка дезинфицирующими средствами покрытий площадок въезда и выезда, территорий, прилегающих к зданиям (сооружениям), в которых находится СЭП, и автотранспорта, осуществляющего доставку пострадавших на территорию СЭП;
- обработка дезинфицирующими средствами контрольно-пропускных пунктов СЭП, а также рук, одежды, средств индивидуальной защиты органов дыхания (респираторы), оборудования и инвентаря сотрудников администрации СЭП (электронные, инфракрасные термометры, переносные тепловизоры и т.п.), встречающих и осуществляющих контроль граждан, прибывающих на территорию СЭП (пострадавших в ЧС, сотрудников органов

внутренних дел, медицинских работников, сотрудников коммунальных служб и др.)*;

- применение бактерицидных (антибактериальных) ламп для дезинфекции воздуха, рециркуляторов воздуха с целью регулярного обеззараживания воздуха в помещениях СЭП, в которых организован приём прибывающих пострадавших в ЧС.

Дополнительно рекомендуется проводить информирование прибывающих на территорию СЭП о необходимости соблюдения правил личной и общественной гигиены, режима регулярного мытья рук с мылом или обработки кожными антисептиками в течение всего дня и после каждого посещения туалета.

Дополнительно рекомендуется при организации ежедневной уборки помещений и поддержании чистоты проводить уборку помещений и территории СЭП с применением дезинфицирующих средств, обращая особое внимание дезинфекции дверных ручек, выключателей, поручней, перил, контактных поверхностей напольных покрытий и мебели (столов, стульев, технических средств), мест общего пользования (столовых, холлов, коридоров, туалетов, душевых, помещений и оборудования для хранения запасов продовольствия, находящихся в твёрдой упаковке, и т.п.), каждые 2 часа*.

Дополнительные мероприятия, проводимые при эвакуации в случае без развертывания СЭП.

В случае без развертывания СЭП дополнительно к существующему порядку предусмотреть:

- сбор и посадку населения на транспорт непосредственно от подъезда (дома) с проведением необходимых мероприятий (измерение температуры, дезинфекция, предварительный учет);
- обязательную защиту персонала, осуществляющего эвакуацию;
- окончательные учет проводится на пунктах высадки;
- порядок дезинфекции транспорта, доставляющего пострадавших.

Особенности материально-технического обеспечения эвакуационных мероприятий (СИЗ кожи и органов дыхания, дезинфекция и т.д.).

Дополнительно предусмотреть использование ресурсов ГО в случае введения режима ЧС.

Рекомендации при эвакуации в специализированное лечебное учреждение больных с коронавирусной инфекцией COVID-19*

Эвакуация в специализированное лечебное учреждение больных с коронавирусной инфекцией COVID-19, дезинфекция транспорта и персонала проводится в соответствии с требованиями Роспотребнадзора от 10.03.2020 № 02/3853-2020-27 «О мерах по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (вместе с «Рекомендациями по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) среди работников».

*Письмо Роспотребнадзора от 10.03.2020 № 02/3853-2020-27 «О мерах по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (вместе с «Рекомендациями по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) среди работников»).

Второй учебный вопрос:

«Состав эвакуационных органов, их структура и задачи».

1. Предназначение и состав эвакуационных органов.

Для планирования, подготовки и проведения эвакуации в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях заблаговременно в мирное время создаются:

- эвакуационные комиссии;
- сборные эвакуационные пункты;
- оперативные группы в случае экстренной (безотлагательной) эвакуации;
- промежуточные пункты эвакуации;
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;
- эвакоприемные комиссии;
- приемные эвакуационные пункты;
- администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт (с транспорта).

Эвакуационные и эвакоприемные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

В состав эвакуационных и эвакоприемных комиссий назначаются лица из числа руководящего состава федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, работники органов,

осуществляющих управление гражданской обороной, мобилизационных и транспортных органов, органов образования, здравоохранения, социального обеспечения, органов внутренних дел, связи, других органов и представители военных комиссариатов, кроме граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

Эвакуационные и эвакуационные комиссии осуществляют свою деятельность на основе положений, разрабатываемыми создающими их органами и организациями.

Все эвакуационные и эвакуационные комиссии работают в тесном взаимодействии с органами управления гражданской обороны и РСЧС.¹

После завершения плановых мероприятий эвакуационные и эвакуационные комиссии совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти оказывают помощь органам местного самоуправления в решении вопросов по жизнеобеспечению и трудоустройству прибывшего эвакуированного населения, а также по размещению и обеспечению сохранности эвакуированных материальных и культурных ценностей.

Работники эвакуационных и эвакуационных комиссий, сборных и приемных эвакуационных пунктов, пунктов промежуточной эвакуации заблаговременно в мирное время проходят подготовку в соответствующих учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, на курсах гражданской обороны, на учениях и тренировках по гражданской обороне. Указанные работники могут привлекаться к выполнению своих функциональных обязанностей при угрозе возникновения (возникновении) крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Оповещение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о проведении эвакуации проводится органами, осуществляющими управление гражданской обороной, с использованием систем централизованного оповещения и связи федерального, регионального и местного уровней, локальных систем оповещения, радиовещательных и телевизионных станций.

¹ Ст. 25,26 Постановления Правительства РФ от 22.06.2004 №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

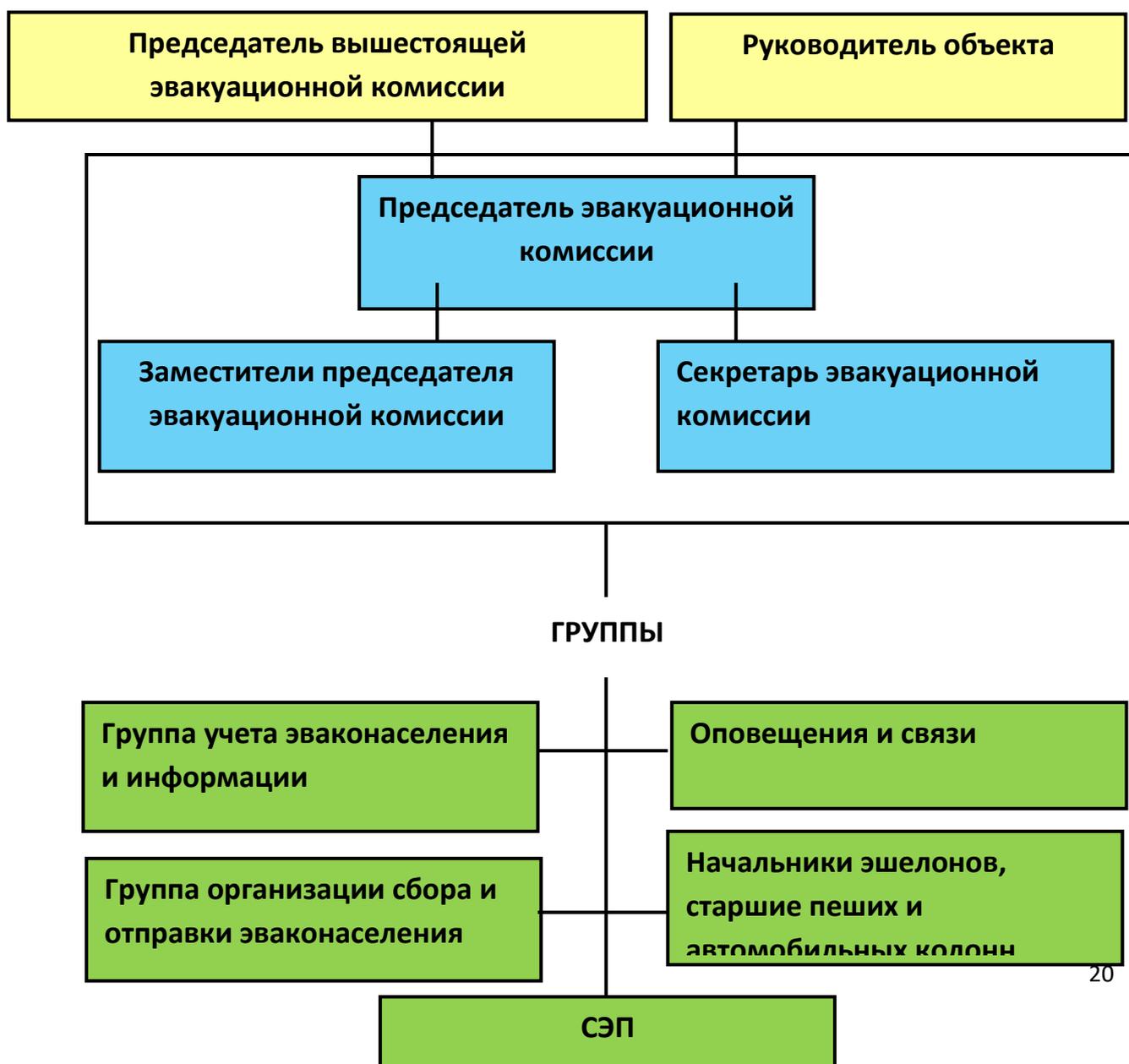
2. Структура и задачи эвакуационных комиссий.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

- планирование эвакуации на соответствующем уровне;
- осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных организациях и на подведомственных территориях;
- организация и контроль подготовки и проведения эвакуации.

Для ведения делопроизводства эвакуационных комиссий и технической работы назначается рабочий аппарат из сотрудников администраций и органов управления. Рабочий аппарат эвакуационных комиссий комплектуется по направлениям работы и может состоять с учетом местных условий из нескольких групп: по учету вывозимого и выводимого населения, эвакуотранспортной, по учету, приему и размещению эвакуируемого населения в безопасных районах, обеспечения эвакуационных мероприятий и др.

ПРИМЕРНАЯ СХЕМА организации эвакуационной комиссии объекта



Члены комиссии: руководители структурных подразделений объекта

Примерный перечень документов, разрабатываемых в объектовой эвакуационной комиссии, включает:

1. Приказы о создании эвакуационных органов и назначении должностных лиц.
2. Штатно-должностной список эвакуационных органов.
3. Функциональные обязанности должностных лиц эвакуационных органов.
4. Календарный план основных мероприятий эвакуационной комиссии.
5. Схема оповещения личного состава эвакуационных органов.
6. Выписка из плана (расчета) эвакуации населения города.
7. План рассредоточения и эвакуации рабочих и служащих объекта и членов их семей.
8. Выписка из графика подачи транспорта на сборные эвакуационные пункты.
9. Ордер территориальной эвакуационной комиссии для занятия населенного пункта.
10. Схема (схемы) развертывания сборных и приемных эвакуационных пунктов.
11. Маршрутные карточки.
12. Удостоверения старших колонн.
13. Списки эвакуируемых:
 - территориальный (форма 1э);
 - по подразделениям (форма 2э).
14. Эвакуационные удостоверения.
15. Справочная и информационная документация.
16. Перечень оборудования и имущества для сборных, промежуточных и приемных эвакуационных пунктов.
17. Накладные на получение средств индивидуальной защиты, приборов дозконтроля и другого имущества.
18. График движения колонн по маршрутам эвакуации.
19. Схема оборудования маршрутов пешей эвакуации.
20. Схема размещения эвакуируемого населения на большом привале на маршруте пешей эвакуации.
21. Расчет на отселение из приграничной зоны.
22. Соглашение-обязательство об использовании личного транспорта для эвакуации.

23. Скользящий график работы предприятия, увязанный с графиком подвоза рабочих смен.
24. Основные показатели планирования эвакуации и рассредоточения.
25. Список телефонов должностных лиц гражданской обороны, РСЧС, пунктов управления и др.

Указанные документы разрабатываются в количестве не менее двух экземпляров, и хранятся:

- первый — в органах управления гражданской обороны и РСЧС объекта;
- второй — в эвакуационной комиссии.

Корректировка документов производится ежегодно к 1 марта по состоянию на 1 января и по мере необходимости в течение года.

Степень секретности документов определяется в соответствии с ведомственным перечнем сведений, подлежащих засекречиванию.

Основные задачи эвакуационной комиссии объекта

В режиме повседневной деятельности

1. Разработка совместно со структурным подразделением объекта, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны, и ежегодное уточнение плана эвакуации рабочих, служащих и членов их семей.
2. Разработка и осуществление мероприятий по освоению закрепленных мест размещения в безопасном районе, подготовка поквартирной схемы размещения рабочих, служащих и членов их семей.
3. Подготовка предложений руководителю объекта о составе администрации СЭП, назначении начальников эвакуационных эшелонов, старших колонн. Организация подготовки личного состава, включенного в состав администрации СЭП, начальников эвакуационных эшелонов и старших колонн.

В режиме повышенной готовности

4. Уточнение плана эвакуации, а также списков эвакуируемых рабочих, служащих и членов их семей.
5. Организация подготовки к разворачиванию и разворачивание СЭП, приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.
6. Уточнение с эвакуационными комиссиями в безопасном районе порядка приема, размещения и жизнеобеспечения рабочих, служащих и членов их семей.

С получением распоряжения на проведение эвакуации населения

7. Оповещение рабочих и служащих объекта о начале эвакуации, времени их прибытия с членами семей на СЭП.

8. Постановка задач начальникам эвакуационных эшелонов, старшим колонн, вручение им списков эвакуируемого населения, вошедшего в состав эшелона (колонны).

9. Поддержание взаимодействия с транспортными предприятиями, выделяющими транспортные средства для вывоза рабочих, служащих и членов их семей в безопасный район.

10. Ведение учета и доклад руководителю объекта и районной (городской) эвакуационной комиссии о количестве вывезенных в безопасный район рабочих, служащих и членов их семей (по времени, видам транспорта).

11. Обеспечение защиты населения на СЭП, пунктах посадки, на ППЭ.

12. Поддержание взаимодействия с эвакуационными комиссиями в безопасном районе, при необходимости отправка туда своих представителей.

Председатель эвакуационной комиссии объекта выполняет указания и распоряжения руководителя объекта, председателя КЧС объекта и начальника структурного подразделения объекта, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны (далее — ОУГОЧС объекта); при выполнении своих обязанностей руководствуется планом гражданской обороны и защиты населения, указаниями вышестоящей эвакуационной комиссии.

3. Создание сборных эвакуационных пунктов и оперативных групп.

Сборные эвакуационные пункты (СЭП) предназначаются для сбора, учета эвакуируемого населения, организованной отправки его в безопасные районы (загородную зону). Располагаются СЭП в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в начале маршрутов пешей эвакуации. Каждый СЭП обеспечивается связью с районной эвакуационной комиссией, администрацией пункта посадки (станцией, пристанью) исходного пункта на маршруте пешей эвакуации, эвакуационными комиссиями, расположенными в безопасных районах (загородной зоне), а также автомобильным транспортом.

Ему присваивается номер и за ним закрепляются:

- а) ближайшие защитные сооружения гражданской обороны;
- б) медицинское учреждение;
- в) организации жилищно-коммунального хозяйства;

К СЭП прикрепляются:

- объекты, рабочие и служащие которых с неработающими членами семей эвакуируются через этот СЭП;
- остальное население, не занятое в производстве.

Приписка населения к СЭП производится из расчета 4000-5000 человек на один пункт, количество транспортных средств, подаваемых на СЭП, определяется в соответствии с численностью приписанного населения.

Примерная структура рабочего аппарата СЭП:

- начальник и его заместитель;
- группа регистрации и учета;
- группа формирования эвакуационных эшелонов (пеших колонн);
- комната матери и ребенка;
- стол справок;
- медицинский пункт;
- пост (группа) охраны общественного порядка;
- группа связи;
- комендантская служба.

На каждом СЭП в состав групп регистрации и формирования колонн включаются представители эвакуационных комиссий объектов, приписанных к данному пункту.

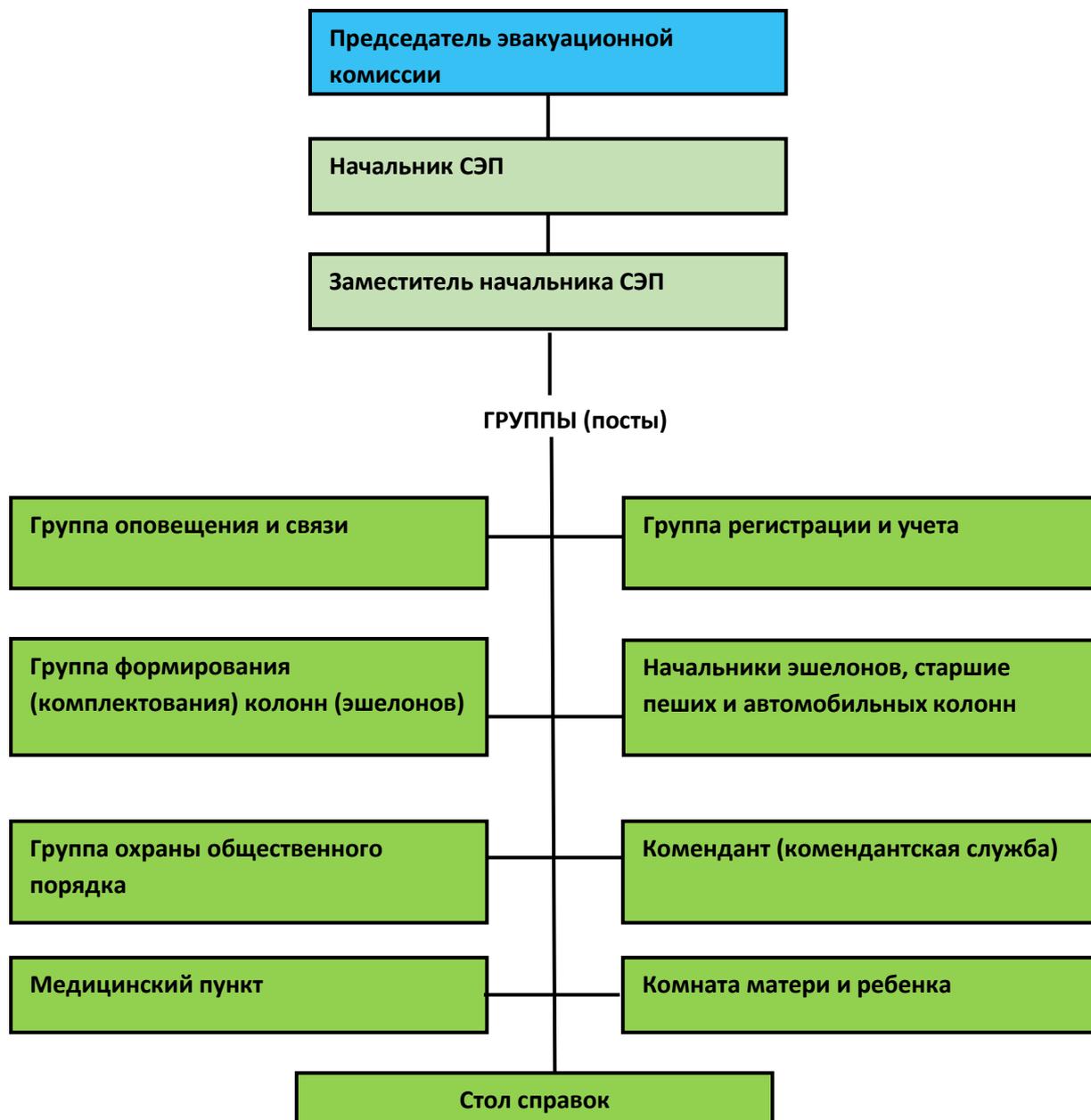
Основные задачи СЭП:

- поддержание связи с эвакуационной комиссией, объектами, приписанными к СЭП, транспортными предприятиями, исходными пунктами маршрутов пешей эвакуации, информирование их о времени прибытия населения на СЭП и времени отправления его в загородную зону;
- контроль за своевременной подачей транспортных средств, организацией отправки эвакуируемого населения в загородную зону;
- ведение учета эвакуируемого населения, вывозимого всеми видами транспорта и выводимого пешим порядком, и представление в установленном порядке и сроки донесений в эвакуационную комиссию;
- оказание необходимой медицинской помощи больным во время нахождения их на СЭП;
- обеспечение соблюдения населением общественного порядка и укрытие его в защитных сооружениях по сигналам гражданской обороны.

Пункты посадки организуются на железнодорожных станциях и платформах, в портах и на пристанях, у подъездных путей предприятий.

Пункты посадки на автотранспорт создаются, как правило, непосредственно у СЭП.

ПРИМЕРНАЯ СХЕМА организации сборного эвакуационного пункта



Основные задачи администрации СЭП

1. Регистрация прибывающего на СЭП населения, распределение его по видам транспорта и отправление на пункты посадки.
2. Ведение учета эвакуируемого населения, вывозимого в безопасные районы всеми видами транспорта (выводимого пешим порядком),

и представление об этом сведений в вышестоящую эвакуационную комиссию (по времени, объектам и видам транспорта).

3. Организация оказания медицинской помощи заболевшим, во время нахождения их на СЭП.

4. Обеспечение поддержания общественного порядка и укрытия населения, находящегося на СЭП, по установленным сигналам.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения из зон ЧС осуществляется, как правило, без развертывания СЭП Их задачи в этих случаях возлагаются на оперативные группы (ОГ), из личного состава СЭП, усиленные сотрудниками органов МВД, за которыми закрепляются соответствующие административно-территориальные единицы.

В состав оперативных групп (ОГ) входят подразделения:

- оповещения населения;
- учета и регистрации эвакуируемого населения;
- транспортного обеспечения;
- охраны общественного порядка;
- обеспечения размещения эвакуируемого населения;
- медицинские посты;
- посты организации общественного питания;
- посты обеспечения предметами первой необходимости.

Задачи ОГ:

- оповещение, сбор, учет и посадка эвакуируемого населения на транспорт по месту нахождения (по месту жительства или работы);
- распределение эвакуируемого населения по транспортным средствам, формирование колонн (эшелонов) и сопровождение их по маршрутам эвакуации;
- осуществление контроля за ходом проведения эвакуации и информирование вышестоящих эвакуационных органов и органов военного управления;
- поддержание общественного порядка на всех этапах проведения эвакуации.

4. Другие эвакуационные органы

4.1 Промежуточные пункты эвакуации.

Промежуточные пункты эвакуации (ППЭ) создаются в целях:

кратковременного размещения населения за пределами зон возможных разрушений в ближайших населенных пунктах безопасных районов, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения и оборудованных противорадиационными и простейшими укрытиями;

перерегистрации, проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, обмена одежды и обуви или их специальной обработки, оказания медицинской организованной отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах. помощи, санитарной обработки эвакуируемого населения и последующей

Основные задачи ППЭ:

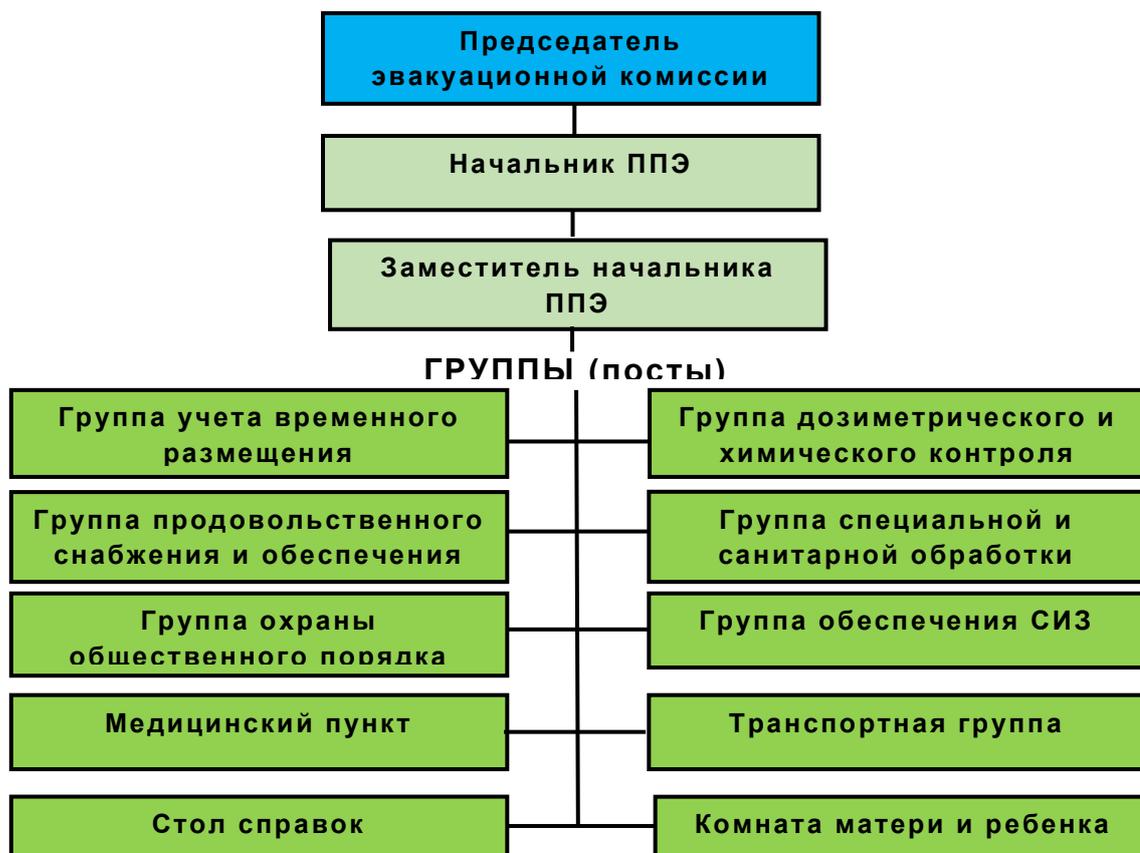
- организация встречи пеших и автомобильных колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов) и временное размещение прибывшего эвакуируемого населения в ближайших населенных пунктах безопасных районов;
- согласование с эвакуоприемными комиссиями графиков движения транспортных средств, организация отправки эвакуируемого населения в конечные пункты его размещения транспортом и пешим порядком;
- организация оказания медицинской помощи заболевшим;
- обеспечение поддержания общественного порядка в районе ППЭ и укрытие населения, находящегося на ППЭ, по сигналам гражданской обороны;
- своевременные доклады начальнику маршрута пешей эвакуации и эвакуоприемным комиссиям о времени прибытия, количестве прибывшего эвакуируемого населения и отправке его в конечные пункты размещения.

4.2. Группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения.

Группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения создаются для обеспечения управления движением пеших колонн и поддержания порядка на маршрутах, возглавляются начальниками маршрутов, которые назначаются решениями руководителей соответствующих эвакуационных комиссий.

Начальник маршрута пешей эвакуации подчиняется руководителю эвакуационной комиссии и отвечает за постоянную готовность эвакуационного маршрута и успешное решение возложенных на него задач по проведению рассредоточения и эвакуации населения. Начальники маршрутов пешей эвакуации размещаются на исходных пунктах маршрутов.

ПРИМЕРНАЯ СХЕМА организации промежуточного пункта эвакуации



К основным задачам группы управления относятся:

- а) организация и обеспечение движения пеших колонн на маршруте;
- б) ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте;
- в) оказание медицинской помощи в пути следования;
- г) организация охраны общественного порядка.²

В состав группы управления входят представители основных предприятий и организаций, персонал которых выводится по данному маршруту, представители органов местного самоуправления районов загородной зоны, по территориям которых проходят маршруты пешей эвакуации.

Примерный состав группы управления:

- звено связи — 3-4 чел.;
- посты регулирования движения — 5-8 чел.;

² П. 33 Постановления Правительства РФ от 22.06.2004 №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

- отделение обеспечения движения — 8-10 чел.;
- медицинский пост — 3 чел.

Для обслуживания пеших колонн на маршруте создаются подвижные медицинские бригады на санитарных автомашинах, организуется патрулирование маршрута.

4.3. Эвакоприемные комиссии.

Эвакоприемные комиссии создаются в безопасных районах органами местного самоуправления населенных пунктов, на территорию которых планируется эвакуация, в целях³:

- планирования и осуществления приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения;
- организации и контроля комплектования, качественной подготовки подведомственных эвакоприемных комиссий;
- организации и контроля обеспечения эвакуации;
- учета и обеспечения хранения материальных и культурных ценностей.

В состав комиссии включаются начальники или заместители начальников отделов и служб органов местного самоуправления, представители органов внутренних дел, а также другие работники, связанные с приемом, размещением и всесторонним обеспечением эвакуированного населения.

В эвакоприемной комиссии создаются группы:

- учета эвакуированного населения и информации;
- приема и размещения эвакуированного населения;
- дорожного и транспортного обеспечения.

Основные задачи эвакоприемной комиссии:

- организация приема и размещения, эвакуированного населения;
- организация первоочередного жизнеобеспечения и защиты эвакуированного населения;
- уточнение численности эвакуируемого населения, прибывающего на ППЭ и в пункты размещения, порядка подачи транспорта;
- поддержание постоянной связи с эвакуационной комиссией, получение от нее информации об отправке эвакуируемого населения, об изменениях сроков прибытия эвакуированного населения и других изменениях;

³ П. 34 Постановления Правительства РФ от 22.06.2004 №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

- информирование подчиненных эвакуационных органов и организаций, выполняющих задачи по обеспечению эвакуационных мероприятий, о всех изменениях в части их касающейся;
- оценка санитарно-эпидемиологической, радиационной и химической обстановки и внесение изменений в план размещения эвакуированного населения;
- сбор и обобщение данных о ходе приема и размещения эвакуированного населения, и доклад их вышестоящей эвакуационной комиссии.

4.4. Приемные эвакуационные пункты.

Приемные эвакуационные пункты (ПЭП) создаются для организации приема и учета прибывающих пеших колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн и последующей отправки эвакуированного населения в места постоянного размещения в безопасных районах.⁴

Под ПЭП отводятся общественные и административные здания, обеспечивающие временное размещение людей в любую погоду, а в зимнее время — возможность обогрева.

В зависимости от количества прибывающего населения и времени его пребывания на ПЭП предусматривается организация питания и снабжение питьевой водой. Для этого могут быть использованы стационарные пункты общественного питания — столовые, кафе и др., а при их отсутствии — подвижные пункты питания.

Численность персонала ПЭП определяется с учетом планируемой численности прибывающего эвакуированного населения и объема мероприятий по его обеспечению.

На ПЭП при необходимости оборудуются простейшие укрытия для эвакуированного населения, материальных и культурных ценностей, развертывается медицинский пункт.

Основные задачи ПЭП:

- встреча прибывающих эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн и обеспечение высадки эвакуированного населения совместно с администрацией пункта высадки. При необходимости организация временного размещения эвакуированного населения в ближайшем к пункту высадки населенном пункте;
- во взаимодействии с автотранспортными предприятиями организация

⁴ П. 35 *Постановления Правительства РФ от 22.06.2004 №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».*

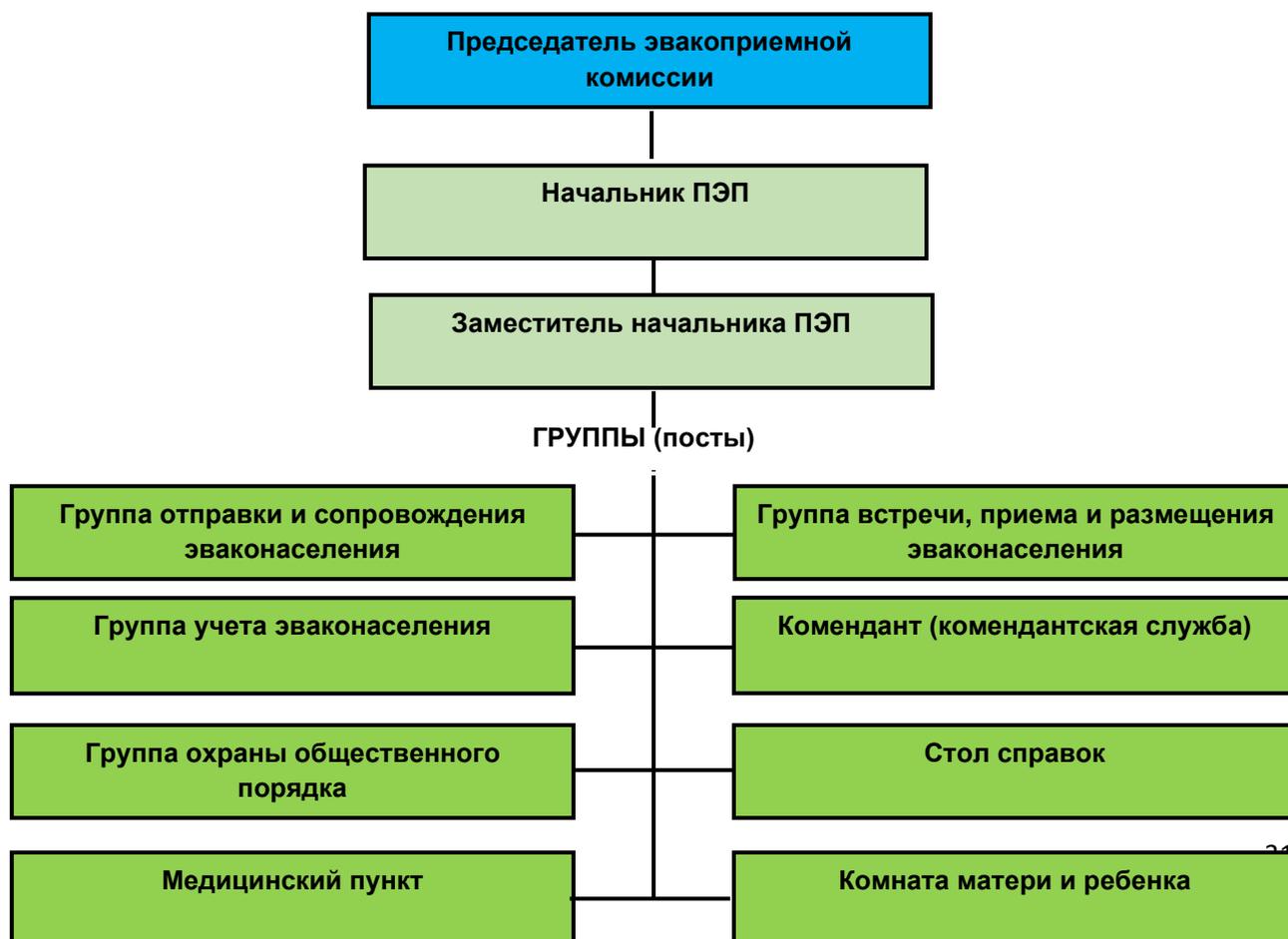
отправки эвакуированного населения в пункты его постоянного размещения автомобильным транспортом и пешим порядком;

- доклады эвакуоприемной комиссии о времени прибытия и количестве прибывшего эвакуированного населения, отправке его в пункты постоянного размещения;
- организация оказания медицинской помощи заболевшим из числа прибывшего эвакуированного населения;
- обеспечение поддержания общественного порядка;
- укрытие эвакуированного населения по сигналам гражданской обороны.

В структуру ПЭП входят:

- группа встречи, приема и размещения эвакуированного населения;
- группа учета эвакуированного населения;
- группа отправки и сопровождения эвакуированного населения;
- стол справок;
- группа охраны общественного порядка;
- медицинский пункт;
- комната матери и ребенка;
- комендантская служба.

ПРИМЕРНАЯ СХЕМА организации приемного эвакуационного пункта



Основные задачи администрации ПЭП:

1. Встреча прибывающих поездов (судов), автомобильных и пеших колонн и обеспечение совместно с администрацией пункта высадки (начальником станции, пристани) высадки эвакуированного населения.

При необходимости организация временного размещения прибывающего населения в ближайшем к пункту высадки населенном пункте.

2. Организация взаимодействия с автотранспортными предприятиями с целью отправки населения в пункты его размещения в безопасных районах.

3. Доклад эвакоприемной комиссии о времени прибытия, количестве прибывающего эвакуированного населения и отправке его в пункт размещения.

4. Организация оказания медицинской помощи заболевшим из числа прибывающего эвакуированного населения.

5. Обеспечение поддержания общественного порядка в районе пункта высадки.

4.5. Администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт (с транспорта).

36. Администрации пунктов посадки (высадки) формируемые из руководителей и представителей соответствующих транспортных организаций, создаются в целях:

а) обеспечения своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки);

б) организация посадки(высадки) населения на транспортные средства;

в) организации погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

г) обеспечения своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн, их учет и информирование соответствующих эвакуационных комиссий.

III. Способы повышения эффективности проведения эвакуационных мероприятий.

Основные направления деятельности органов управления муниципальных образований и органов управления ГО и РСЧС по повышению эффективности проведения эвакомероприятий разработаны в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 12.02.1998

№28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 №303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Они могут быть сформулированы следующим образом:

- 1) оценка обстановки и прогноз возможных опасностей на территории административного образования (объекта);
- 2) заблаговременное согласование безопасных районов (при отсутствии собственных);
- 3) своевременная организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей;
- 4) продуманная схема рассредоточения работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;
- 5) подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- 6) создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава;
- 7) организация всестороннего обеспечения эвакуации, обратив внимание на транспортное обеспечение эвакуации и рассредоточения.

Заключение

Эвакуационные мероприятия проводятся в определенной планом эвакуации последовательности до полного завершения.

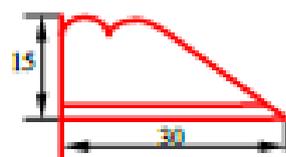
Порядок проведения эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей, перечень безопасных районов, сборных эвакуационных пунктов, маршруты эвакуации и основные виды ее обеспечения отражены в планах гражданской обороны и защиты населения (планах гражданской обороны) субъекта РФ, муниципальных образований и организаций,

Финансирование мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- а) Правительством субъекта РФ и входящими в состав области муниципальными образованиями – за счет средств бюджета области и средств местных бюджетов;
- б) организациями – за счет собственных средств.

ОСНОВНЫЕ УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ И ЗНАКИ

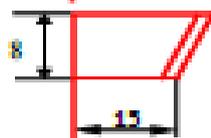
1. Пункты управления



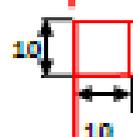
Пункт управления ГО Республики Крым



Пункт управления ГО города



Пункт управления ГО района



Пункт управления ГО объекта экономики

2. Марш и перевозки. Эвакуация.



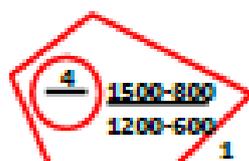
Исходный рубеж (пункт), (рубеж (пункт) регулирования)



1 мр 1/10 мп, ПО-2,

Отряд обеспечения движения на марше. Состав ООД указывается сокращенными обозначениями

СД-2, КО-1, п/с ООП-10
чел., спец. техн. -10



Объекты продолжающие работу в категорированных городах (4 - условный номер объекта; ОВ - особой важности, 1 - первой категории, 2 - второй категории, в числителе: 1500 - всего рабочих и служащих, 800-НПС; в знаменателе: 1200 - вместимость укрытий всех типов, 600 - в том числе вместимость убежищ, отвечающих нормам ИТМ)



Объекты переносящие производственную деятельность в безопасный район (25 - номер объекта, 2 - категория объекта, 200 - численность рабочих и служащих, 600 - численность членов их семей)



Объекты прекращающие работу в категорированных городах (43 - номер объекта, 75 - численность рабочих и служащих)



Сборный эвакуационный пункт (номер СЭП) (в числителе: номера приписанных объектов, в знаменателе - численность эвакуированных, тыс. чел.)



Промежуточный пункт эвакуации (номер ППЭ) (в числителе: номера приписанных объектов, в знаменателе - численность эвакуированных, тыс. чел.)



Пункты посадки населения (в числителе: номера приписанных СЭП; в знаменателе: 36,7 численность эвакуированных тыс. чел.; Ж/Д - на железнодорожный, А - на автомобильный, В - на водный транспорт)



Пункт высадки населения в безопасном районе (в числителе: количество прибывающего населения, тыс. чел.; в знаменателе: сроки прибытия)



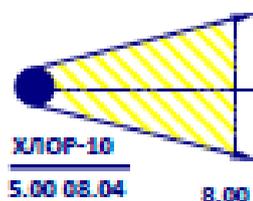
Безопасный район, намечаемый для размещения населения (1, 17 - условные номера объектов; в числителе - численность проживающего населения; в знаменателе - численность эвакуируемого населения, 3 - площадь на одного проживающего после подселения)



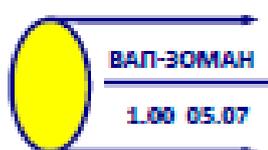
Приемный эвакуационный пункт (2 - номер пункта; в числителе - номера приписанных объектов; в знаменателе - численность эвакуируемых, тыс. чел.)



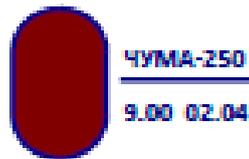
Характеристика маршрутов эвакуации (2- номер маршрута; в числителе: номера приписанных объектов; в знаменателе: 5 - количество колонн (пеших, автомобильных, для ж/д транспорта - количество поездов, для водного транспорта количество судов ; 4,9 - численность эвакуируемых, тыс. чел.; П- пешим порядком, Ж/Д - железнодорожным, А - автомобильным, В - водным транспортом)



Зона химического заражения, образованная АХОВ с указанием типа АХОВ, его количества (в тоннах), времени и даты аварии (разрушения), направления и глубины распространения зараженного воздуха на определенное время

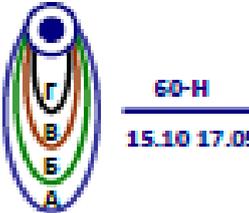


Разведанный участок местности (район), зараженный ОВ, с указанием средства применения, типа ОВ, времени и даты его применения (обнаружения) и направления распространения зараженного воздуха



ЧУМА-250
9.00 02.04

Участок местности (район), зараженный противником бактериологическими (биологическими) средствами с указанием типа возбудителя, числа заболевших, времени и даты применения (обнаружения)



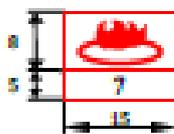
60-Н
15.10 17.05

Зоны радиоактивного заражения по данным разведки
А - зона умеренного заражения, Б - зона сильного заражения, В - зона опасного заражения, Г - зона чрезвычайно-опасного заражения; в числителе: 60 - мощность, кТ, Н - вид взрыва; в знаменателе: время и дата взрыва.



15 Р/ч
12.00 17.05

Точка замера уровня радиации с указанием уровня радиации и времени замера



Взрыво - пожароопасные объекты (7 - количество объектов)



Крути, обозначающие распределение плотности пожаров (%)



Очаг пожара



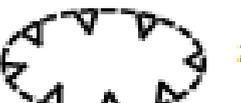
Район пожаров и направление его распространения



1

Обозначение границы разрушения:

1 - Слабые



2

2 - Средние



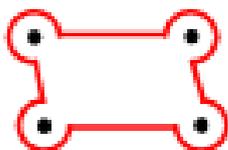
3

3 - Сильные

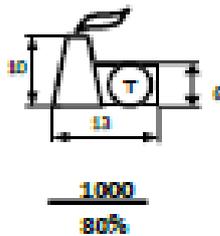


4

4 - Полные



Зона чрезвычайной ситуации



Промышленный объект: в числителе - численность персонала, в знаменателе - его обеспеченность защитными сооружениями, отвечающими соответствующим нормам. Приняты следующие обозначения отраслей промышленности: АВТ - автомобильная, АТ - атомное машиностроение, ГП - газоперерабатывающие, Л - легкое, ЛД - лесная и деревообрабатывающая, МАШ - машиностроение, Н - нефтеперерабатывающая, НХ - нефтехимическая, ОБ - оборонная, ПП - пищевая, ПР - приборостроение, РБ - рыбная, СМ - строительные материалы, ЦМ - цветная металлургия, ЧМ - черная металлургия, У - угольная



Зоны возможного загорания



Зона возможного наводнения (паводка)



Разрушенный, непроходимый участок дороги на протяжении 0,8 км и его обход



Загоревший участок дороги (глубина загорания 0,5 м)



Разрушенный мост

3. Специальное

обеспечение

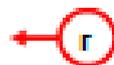
3.1 Разведка



Пост радиационного и химического наблюдения (О - объектовый)



Разведывательный отряд городского (Г), сельского (С) районов



Разведывательная группа (звено, дозор) радиационной, химической, инженерной, медицинской разведки (Г - городского района)

3.2 Комендантская

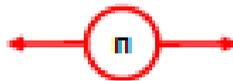
служба



Комендант района (КМ - комендант маршрута, КУ - комендант участка)



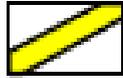
Контрольно - пропускной пункт (Р - пост регулирования движения, К - комендантский пост)



Подвижный пост регулирования

3.3 Радиационная,

химическая и биологическая защита



Пункт выдачи средств индивидуальной защиты



Зараженный водонесочник

3.4 Инженерное

обеспечение



Убежища (О - отдельно стоящие, 1 - степень защиты, 170 - вместимость, чел.)



Защитные сооружения для пункта управления (2 - степень защиты, кг/см², 350 - вместимость, чел.)



Противорадиационные укрытия (в числителе коэффициент ослабления радиации, в знаменателе - вместимость чел.)



Простейшее быстровозводимое укрытие, перекрытое

3.5 Материальное

обеспечение



Склад продовольственный, промтоварный



Пункт водоснабжения (С - скважина, К - колодец, Р - родник, 140 суточный дебит воды, м³)

3.6 Медицинское

Обеспечение



Больница городская (районная), в числителе - номер больницы, в знаменателе - число коек



Городская поликлиника (районная) в безопасном районе



Амбулатория в защищенном помещении

Характеристика безопасного района:

1. Удаление от СЭП, ПВР, организации — ___ км.

Транспортное сообщение — железная дорога и автотранспорт. Время необходимое для переезда от объекта до мест размещения в безопасном районе (в одном направлении — ___ часов):

- по железной дороге — ___;

- автомобильным транспортом — ___.

Общее количество жилых домов в с. _____ с общей площадью — ___ кв. м.

В них проживает ___ чел.

2. Под пункт управления выделяются помещения общей площадью ___ кв. м.

3. Наличие предприятий связи — _____.

4. Наличие предприятий торговли и питания:

- магазины — _____, _____, _____, _____, _____.

- столовые — _____, _____, _____.

5. Наличие медицинских учреждений и их коечная емкость — _____.

6. Наличие и характер водонсточников — _____.

7. Наличие защитных сооружений — _____, _____, _____.

8. Другие сведения

Приложение 3

Примерная форма перечня материальных ценностей подлежащих эвакуации.

№ п/п	Наименование организации в ведении которой находятся ценности	Наименование ценностей	Установленная очередность вывоза	Ед. изм.	Количество	Габариты	Примечание
<u>1. Государственные ценности</u>							
<u>2. Культурные ценности</u>							
<u>3. Производственные и научные ценности</u>							
<u>4. Запасы материальных средств (ресурсов) для первоочередного жизнеобеспечения населения</u>							
<u>5. Запасы материальных средств для проведения АС и ДНР</u>							
<u>6. Сельскохозяйственные запасы</u>							

Приложение 4

Расчет населения, подлежащего эвакуации,
распределение его по эвакуационным направлениям, безопасным районам и порядок его доставки

№ п/п	Наименование населенных пунктов, организаций, подлежащих эвакуации	Адрес эвакуационного пункта (СЭП, ППЭ)	Количество эвакуируемого населения			Порядок доставки эвакуируемого населения					Наименование безопасного района	Сроки проведения эвакуации (время Ч +)
			До 14 лет	Взрослое	Всего	автомобильным транспортом (личным)	автомобильным транспортом (обществ.)	ж/д	транспортом водным	транспортом пешим порядком		

**НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ
при планировании эвакуационных мероприятий**

Норма выделяемой жилой площади в безопасном районе	2 кв. м/чел.
В безопасном районе необходимо иметь:	
- мест в больничной сети	10 койко-мест/1000 чел.
- производительность бань	7 мест/1000 чел.
Потребность воды в сутки на одного человека планировать в среднем	25 – 30 л, в том числе: для питья, приготовления пищи, умывания – 10 л; на банно-прачечные нужды – 12 л; на медицинские нужды – 45 л на одну больничную койку и 15 л на одно посещение в амбулаторно-поликлиническом учреждении
Для пешей эвакуации:	
колонны	500-1000 чел.;
дистанция между колоннами	до 500 м;
малый привал через	1-1,5 часа
(для отдыха и подтягивания колонны)	движения на 10-15 мин.
большой привал	в начале второй половины суточного перехода на 1-1,5 часа;
скорость движения при пешей эвакуации	4-5 км/ч;
суточный переход	30-40 км.
Нормы посадки:	
- в вагон электропоезда	200-250 чел.;
- в пассажирский общий вагон	до 150 чел.;
- в пассажирский купейный вагон	до 100 чел.;
- в грузовой 4-х-осный вагон	до 100 чел.;
- в автобус 25-местный	до 40 чел.;
- в грузовой автомобиль	до 20 чел.;
- в самосвал	до 15 чел.
Общее время на дорогу на объект и обратно (для рассредоточенных)	4-5 час.

Литература

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении»
3. Федеральный закон РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ
4. Федеральный закон РФ «О гражданской обороне» от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ
5. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» от 26.11.2007 № 804
6. Постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.2003 № 794
7. Постановление Правительства РФ «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» от 22.06.04 № 303 (в ред. ПП РФ от 03.02.2016г. №61)
8. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения» от 16.08.2016г. № 804
9. Постановление Правительства РФ «О комплексе мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций» от 18.11.2014 № 1216
10. Постановление Правительства РФ «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» от 29.11.1999 № 1309

11. Приказ МЧС России «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)» от 27 марта 2020 г. № 216ДСП
12. Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»
13. «Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2020 год» (утв. МЧС России 31.12.2019 № 2-4-71-3804-5)
14. «Методические рекомендации по разработке законодательных и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны» (утв. МЧС России 24.12.2016 № 2-4-71-78-11)
15. Свод правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне» Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90 (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12 ноября 2014 г. № 705/пр.).
16. СП 88.13330.2014 Свод правил. Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*
17. ГОСТ Р 55201-2012 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Порядок разработки перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проектировании объектов капитального строительства
18. ГОСТ Р 22.3.17-2020 Национальный стандарт российской федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. Основные положения
19. Закон Московской области от 04.05.2005 № 110/2005-ОЗ «О защите населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
20. Закон Московской области от 26.04.2019 № 71/2019-ОЗ «О гражданской обороне на территории Московской области»

21. Постановление Губернатора МО от 19.01.1998 № 11-ПГ «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Московской области» (вместе с «Положением о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Московской области»)

22. Постановление Правительства МО от 04.02.2014 № 25/1 «О Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (вместе с «Положением о Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», «Положением о сети наблюдения и лабораторного контроля на территории Московской области»)

23. Постановление Губернатора МО от 26.12.2016 № 578-ПГ «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Московской области»

24. Постановление Правительства Московской области от 09.10.2009 № 831/41 «О Московской областной комиссии по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей»

25. Распоряжение Правительства МО от 21.08.2019 № 688-РП «Об утверждении состава Московской областной комиссии по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей»

26. ГОСТ Р 22.3.16-2019 (ИСО 22315:2014) Национальный стандарт российской федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Эвакуация населения. Основные принципы.

Вопросы для самостоятельной работы

1. Какие документы, разрабатываются эвакуационными комиссиями совместно с управлениями (отделами) ГО и ЧС муниципальных образований, расположенными на территории Московской области.
2. В связи с чем может возникнуть необходимость эвакуации?
3. Какие понятия включают в себя эвакуационные мероприятия?
4. Какие группы населения подлежат рассредоточению?
5. Назовите и обоснуйте этапы эвакуации.

6. Задачами эвакуационных комиссий Муниципальных образований являются?
7. Назовите режимы функционирования эвакоорганов.
8. Состав эвакуационных органов, их структура и задачи.
9. Кем проводится оповещение ФОИВ, ОИВ СРФ, ОМС, организаций и населения?
10. Что включает в себя перечень документов, разрабатываемых в объектовых эвакуационных комиссиях?