

Курсы гражданской обороны городского округа Клин

ТЕМА 4.6

«Организация защиты населения, материальных и культурных ценностей путем эвакуации»

(Учебное пособие)

Учебное пособие разработано сотрудниками курсов гражданской обороны МАУ «Клинспас» городского округа Клин Московской области и утверждено приказом директора МАУ «Клинспас».

Учебное пособие предназначено для использования слушателями курсов ГО в ходе самостоятельной подготовки при освоении дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Рассматриваемые в пособии учебные вопросы:

1. Организация эвакуации населения. Способы эвакуации и порядок ее проведения
2. Общие требования к планированию мероприятий по эвакуации. Содержание Плана мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении ЧС
3. Содержание основных видов обеспечения эвакуационных мероприятий.
4. Организация взаимодействия при планировании и проведении эвакуационных мероприятий.
5. Порядок осуществления эвакуации материальных и культурных ценностей.

Содержание

	Содержание.....	3
	Введение.....	4
I	Организация эвакуации населения. Способы эвакуации и порядок ее проведения.....	6
	1. Организация эвакуации населения.....	6
	2. Способы эвакуации.....	10
	3. Порядок проведения эвакуации.....	10
II	Общие требования к планированию мероприятий по эвакуации. Содержание Плана мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении ЧС.....	12
	1. Требования к планированию мероприятий по эвакуации.....	12
	2. Содержание Плана мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении ЧС.....	14
	2.1 А.) Муниципальное образование, территория которого не отнесена к группам по гражданской обороне.....	15
	2.2 Б.) Организация, отнесенная в установленном порядке к категории по гражданской обороне.....	20
III	Содержание основных видов обеспечения эвакуационных мероприятий.....	25
IV	Организация взаимодействия при планировании и проведении эвакуационных мероприятий.....	31
V	Порядок осуществления эвакуации материальных и культурных ценностей... Заключение.....	35 42
	Приложения. Формы донесений к Регламенту сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, представляемые в повседневной деятельности. Форма ЭВАК ГО.....	44
	Приложение 1. Основные показатели планирования эвакуации населения, материальных и культурных ценностей.....	44
	Приложение 2. Основные показатели планирования эвакуации сотрудников.....	50
	Литература.....	52
	Вопросы для самостоятельной работы.....	55

Введение

В новом веке произошли процессы, которые внесли кардинальные изменения в существующую мировую систему взаимоотношений и противостоят государств, в том числе в военной области, существенно влияющие на национальную безопасность Российской Федерации. Одной из составляющих ее национальной безопасности является гражданская оборона. Рассмотрим возможные подходы к порядку проведения мероприятий ГО по

приему эвакуируемого населения в субъектах РФ, исходя из современных угроз, а также к размещению в нашей стране мигрантов с других территорий.

В основу организации эвакуационных мероприятий заложены принципы защиты населения:

путем временного его отселения из опасных зон (*при ЧС мирного времени*);

путем проведения рассредоточения и эвакуации комбинированным способом (*в военное время*).

Временное отселение людей проводится путем вывода (вывоза) на пункты временного размещения (ПВР), расположенные вне опасных зон, а при затяжном характере (более 1 суток) и невозможности возвращения в места постоянного проживания – перемещением его на пункты длительного проживания (ПДП).

Эвакуационные мероприятия при ведении военных действий или вследствие этих действий (при военных конфликтах, в военное время) осуществляются в целях:

- снижения вероятных потерь населения категорированных городов и сохранения квалифицированных кадров специалистов;

- обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;

- обеспечения условий создания группировок сил и средств гражданской обороны в безопасных районах (загородной зоне) для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР) в очагах поражения при ликвидации последствий применения потенциальным противником современных средств поражения.

Рассредоточение – это комплекс мероприятий по организованному вывозу из категорированных городов и размещению в безопасных районах (загородной зоне) для проживания и отдыха рабочих и служащих объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах. Рабочие и служащие, отнесенные к категории рассредоточиваемых, после вывоза и расселения в безопасные районы посменно выезжают в город для работы на своих предприятиях, а по окончании смены возвращаются в безопасный район на отдых. Рассредоточиваемые рабочие и служащие размещаются в загородной зоне с

таким расчетом, чтобы время для перевозки их на работу в город и обратно на отдых не превышало 4 часов.

Поэтому рассредоточиваемые рабочие и служащие размещаются в ближайших к границам категорированных городов (районов) безопасных районах вблизи железнодорожных станций и автомобильно-дорожных магистралей (не далее 5 км от них). Районы размещения рассредоточиваемых рабочих и служащих в загородной зоне оборудуются противорадиационными и простейшими укрытиями.

Одновременно с рассредоточением рабочих и служащих в те же населенные пункты безопасных районов (загородной зоны) эвакуируется нетрудоспособное и не занятое в производстве и в сфере обслуживания население. Эвакуация – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах (БР).

Зона возможных опасностей – зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва.

Зона возможных сильных разрушений – территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить полные и сильные разрушения.

Зона возможных разрушений – территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить средние и слабые разрушения со снижением их эксплуатационной пригодности.

Вывоз населения в безопасные районы осуществляется всеми видами транспорта независимо от форм собственности, привлекаемого в соответствии с законодательством РФ, не используемого по мобилизационным планам и в интересах Вооруженных Сил РФ, с одновременным выводом части населения пешим порядком.

Первый учебный вопрос

I. Организация эвакуации населения.

Способы эвакуации и порядок ее проведения.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей на территории Московской области в безопасные районы организовано в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», от 22.06.2004 № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» (в редакции ПП РФ № 61 от 03.02.2016г), законом Московской области от 26.04.2019 № 71/2019-ОЗ «О гражданской обороне на территории Московской области», постановлением Губернатора Московской области от 26.12.2016 № 578-ПГ «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Московской области», постановлением Губернатора МО от 19.01.1998 №11-ПГ «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Московской области», ГОСТ Р 22.3.17-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций».

Выше перечисленными правовыми документами определён порядок организации планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей на территории Московской области в безопасные районы органами местного самоуправления и организациями, расположенными на территории Московской области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации).

В новом ГОСТе описаны все необходимые при эвакуации населения требования. Некоторые стандарты взяты из прошлого опыта реагирования. Например, меры по блокированию доступа в зону чрезвычайной ситуации. Но есть и нормы, которые ранее не встречались среди обязательных мер, например, для размещения эвакуированных норма выделяемой жилой площади в безопасном районе составляет 2 квадратных метра на человека. На 1 тысячу эвакуированных человек по ГОСТу необходимо иметь в запасе 10 койка – мест в больнице и 7 банных мест.

Для эвакуации людей при угрозе и возникновении ЧС можно будет использовать метрополитен и электромобили. Описаны этапы подготовки планов эвакуации, приемы и размещения граждан, способы эвакуации, подобранные в соответствии с типами происшествий. Документ уточняет порядок действий экстренных служб при радиоактивном и химическом заражении, землетрясениях, селях, наводнениях, сходах лавин и других ЧС.

Эвакуационные мероприятия представляют собой совокупность мероприятий, направленных на снижение вероятных потерь населения, материальных и культурных ценностей при организованном их перемещении на территорию безопасных районов в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

1. Организация эвакуации населения.

Эвакуация населения включает комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зоны чрезвычайной ситуации или вероятной ЧС природного и техногенного районов (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС), а также жизнеобеспечение эвакуируемых в районе размещения.

Эвакуация населения осуществляется по производственно-территориальному принципу путем вывоза основной части населения всеми видами транспорта и вывода остальной части пешим порядком.

В зависимости от времени и сроков проведения предполагаются следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная).

При получении достоверных сведений о высокой вероятности возникновения чрезвычайной ситуации (аварии) на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия из опасных районов Московской области проводится упреждающая эвакуация населения. Население должно быть удалено из зон возможного действия поражающих факторов до возникновения ЧС. Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения ЧС, который выдается на период от нескольких десятков минут до нескольких суток и может уточняться в течение этого срока.

При возникновении чрезвычайной ситуации проводится экстренная эвакуация населения из опасных районов. Вывоз (вывод) населения из опасных районов может завершаться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов.

Необходимость введения подобной защитной меры, а также сроки ее осуществления определяют соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

Московской области и городских округов Московской области (далее - КЧС и ОПБ). Эвакуация проводится с территорий городских округов Московской области, если не представляется возможным обеспечить удовлетворение основных жизненных потребностей людей.

В зависимости от характера развития ЧС и численности выводимого (вывозимого) из зоны ЧС населения возможны следующие варианты эвакуации: локальная, местная и региональная.

Локальная эвакуация проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена границами территорий объектов экономики, отдельных городских микрорайонов, при этом численность эвакуируемого населения не превышает нескольких тысяч человек. В этом случае эвакуированные размещаются, как правило, в примыкающих к опасной зоне непострадавших районах города, населенного пункта (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).

Местная эвакуация проводится в том случае, если в зону опасности попадает городской округ Московской области. При этом численность эвакуируемого населения может составить от нескольких тысяч до десятков тысяч человек. При проведении местной эвакуации выводимое население размещается, как правило, в безопасных районах пострадавшего района или в других городских округах Московской области.

Региональная эвакуация осуществляется при условии распространения воздействия поражающих факторов на значительные площади, охватывающие территории с высокой плотностью населения, включающая несколько районов или весь город. При этом выводимое (выводимое) из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительное расстояние от постоянного места проживания в пределах Московской области.

Экстренная эвакуация, носящая локальный характер, может объявляться по указанию диспетчера в организациях, имеющих потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующих их. Решение на осуществление упреждающей и экстренной эвакуации, носящей местный характер, принимается председателем КЧС и ОПБ Московской области. Решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях принимается Губернатором Московской области.

Общее руководство проведением эвакуации осуществляется комиссией по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности Московской области, городских округов и объектовые эвакуационные органы (эвакоорганы), органы военного управления, а также руководителей организаций, которые привлекаются для обеспечения эвакуационных мероприятий.

Планирование, организация и проведение эвакуации населения непосредственно возлагается на эвакуационные органы (далее - эвакоорганы).

К ним относятся:

эвакуационные комиссии города и городских округов Московской области;

эвакоприемные комиссии;
сборные эвакуационные пункты (далее - СЭП);
приемные эвакуационные пункты (далее - ПЭП);
промежуточные пункты эвакуации (далее - ППЭ);
пункты временного размещения (далее - ПВР);
группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;
оперативные группы по вывозу (выводу) эвакуонаселения.

Эвакуационные комиссии создаются в Московской области, городских округах Московской области и во всех организациях, откуда планируется эвакуация населения.

Организация, состав, порядок работы эвакуационной комиссии, перечень решаемых ею задач определяются соответствующими нормативными правовыми актами Московской области, городских округов Московской области и локальными нормативными актами организаций.

Эвакоприемные комиссии создаются для организации непосредственного приема, размещения и обеспечения эвакуированного из зон ЧС населения в безопасных районах. При планировании в этих районах эвакуации населения в случае возникновения ЧС на эти комиссии возлагаются функции и эвакуационных комиссий.

В состав эвакоприемных комиссий, формируемых в Московской области и городских округах Московской области, включаются представители органов местного самоуправления городских округов Московской области, и организаций независимо от их организационно-правовой формы.

Сборные эвакуационные пункты предназначаются для сбора и регистрации эвакуируемого населения, формирования эвакуационных эшелонов и колонн, посадки на автотранспорт и отправки эвакуируемого населения в безопасные районы.

Для обеспечения работы СЭП назначается рабочий аппарат из числа сотрудников администраций городских округов Московской области, учреждений и организаций, на базе которых развертывается СЭП.

В отдельных случаях (экстренная эвакуация населения) СЭП может не развертываться. При этом из личного состава СЭП формируются оперативные группы, усиленные сотрудниками органов внутренних дел, для организованного вывоза (вывода) из зон ЧС эвакуонаселения.

Приемные эвакуационные пункты развертываются в пунктах высадки эвакуируемого населения и предназначаются для встречи и отправки эвакуируемых в места последующего размещения.

Промежуточные пункты эвакуации размещаются на внешней границе зоны ЧС и должны обеспечивать учет, перерегистрацию, дозиметрический и химический контроль, санитарную обработку и отправку населения в безопасные районы. На ППЭ предусматривается специальная обработка или замена загрязненной (зараженной) одежды и обуви, пересадка населения с транспорта, работающего в зоне ЧС, на транспортные средства, не работающие в зоне ЧС.

В наиболее сложный в организационном отношении период после возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для пострадавшего населения в чрезвычайных ситуациях создаются пункты временного размещения для сохранения жизни и здоровья людей.

При размещении временных пунктов в сельских поселениях необходимо предусмотреть возможность выездного обслуживания пострадавшего населения организациями и учреждениями ближайшего городского поселения, в случае необходимости по согласованию с КЧС и ОПБ Московской области.

При перевозке населения железнодорожным и водным транспортом решением эвакуационной комиссии объекта экономики или вышестоящей эвакуационной комиссии назначаются начальники эшелонов, при перевозке автомобильным транспортом - старшие автомобильных колонн.

Для организации движения пеших эвакуационных колонн решениями глав администраций городских округов Московской области создаются группы управления во главе с начальниками маршрутов эвакуации из числа ответственных работников организаций дорожного и транспортного хозяйства.

2. Способы эвакуации. Порядок проведения эвакуации.

Эвакуация населения организуется, планируется и осуществляется по производственно - территориальному принципу.

Эвакуация проводится в два этапа:

1-й этап: эвакуация населения из зон ЧС на общественные площади (пункты временного размещения - ПВР), расположенные вне этих зон. Под ПВР используются кинотеатры, учебные заведения, клубы и другие соответствующие помещения;

2-й этап: при затяжном характере ЧС или невозможности возвращения в места постоянной дислокации проводится перемещение населения с ПВР на площади, где возможно длительное проживание и всестороннее обеспечение (пункты длительного проживания - ПДП), находящиеся на территории Одинцовского городского округа.

Под ПДП используются санатории, профилактории, дома отдыха, пансионаты, турбазы, гостиницы, оздоровительные лагеря и другие соответствующие помещения, а также не исключается возможность подселения на жилую площадь. Исходя из возможной обстановки на территории городских округов Московской области заблаговременно подбираются места размещения и расселения населения.

Вероятные источники возникновения ЧС, угрожающие здоровью и жизни людей, осложняющие производственную деятельность на территории городских округов Московской области, могут быть:

- крупные дорожно-транспортные аварии и катастрофы;
- пожары в зданиях (сооружениях) жилого, административного, учебно-воспитательного, социального, культурно-досугового назначения, здравоохранения;
- аварии на электроэнергетических системах (сетях) с долговременным перерывом электроснабжения основных потребителей и населения;
- аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения;
- опасные метеорологические явления (сильный ветер, шквал, смерч, очень сильный дождь, мокрый снег, дождь со снегом, очень сильный ливневый дождь, продолжительные сильные дожди, очень сильный снег, крупный град, сильная метель);
- высокие уровни воды (половодье, зажор, затор, дождевой паводок);
- лесные пожары; инфекционные, паразитарные болезни и отравления людей;
- особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб; крупные террористические акты.

В зависимости от времени и сроков проведения вводятся следующие варианты эвакуации населения:

- упреждающая (заблаговременная),
- экстренная (безотлагательная).

При получении достоверных данных о вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС). В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

Решение на проведение эвакуации населения в зависимости от масштаба ЧС принимается Главами городских округов Московской области.

Эвакуированное население размещается в безопасных районах до особого распоряжения в зависимости от обстановки.

Второй учебный вопрос

II. Общие требования к планированию мероприятий по эвакуации. Содержание Плана мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении ЧС.

1. Требования к планированию мероприятий по эвакуации.

С 1 июня 2021 года в Российской Федерации введён в действие утверждённый Росстандартом национальный стандарт ГОСТ Р 22.3.17–2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций». Документ разработан Федеральным центром науки и высоких технологий. В отличие от предыдущего, в нем более подробно описываются все мероприятия, которые необходимы для обеспечения эвакуации людей. Документом устанавливаются требования к разработке регламентов по информированию населения через средства массовой информации (СМИ) и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях. Также население должно быть проинформировано о приёмах и способах защиты от чрезвычайных ситуаций (ЧС). Кроме того, в документе указаны этапы подготовки планов по эвакуации и оповещению населения, приёму и размещению людей и способов эвакуации. Способы будут различаться в зависимости от особенностей конкретной ситуации. Согласно ГОСТу, эвакуация может проводиться с использованием любых видов транспорта, установлено и количество человек, которое может поместиться в то или иное транспортное средство: (например, в вагон электропоезда рекомендуется сажать до 250 человек, в 25-местный автобус — до 40 человек, в грузовой автомобиль — не более 20 человек, а в самосвал — не более 15 человек).

В частности, указано, что людей должны обеспечить жильем в безопасном районе площадью не менее 2 кв.м на человека.

Эвакуация может осуществляться либо пешими колоннами от 500 до 1000 человек с соблюдением дистанции в 500 м между колоннами.

Департаментом гражданской обороны и защиты населения МЧС России в целях организации методического обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне разработаны актуализированные Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы от 10.02.2021 № 2-4-71-2-11дсп в связи с отменой действия Методических рекомендаций по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (2005 г.) (письмо МЧС от 25.06.2020 № 43-5328-11).

18 мая 2021 года в первом чтении был принят законопроект № 1120845-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ. Законопроектом предусматривается введение обязанности для граждан РФ эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации с момента получения информации о проведении эвакуационных мероприятий от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в целях сохранения жизни и здоровья граждан, а также оперативности проведения органами государственной власти и органами местного самоуправления эвакуационных мероприятий.

Также предлагается наделить Правительственную комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов РФ, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций полномочиями по принятию решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации.

Поправки сводятся к следующему:

1) Органы управления системой предупреждения ЧС (Правительственная комиссия на федеральном уровне, а также региональные и муниципальные комиссии — если ЧС носит локальный характер) могут принимать решения о проведении эвакуационных мероприятий в случае возникновения ЧС или угрозе ее возникновения;

2) Для граждан РФ вводится обязанность эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения ЧС или из зоны ЧС, — с момента получения информации о проведении эвакуационных мероприятий от органов власти.

Будет ли предусмотрена какая-либо ответственность за отказ от эвакуации — неизвестно.

Известные события весны 2020 года (COVID-2019) внесли свои коррективы: законопроект был отложен почти на год, а Правительство РФ в экстренном порядке утвердило обязательную эвакуацию для граждан в условиях чрезвычайных ситуаций.

Так 2 апреля 2020 г. Правительство РФ своим постановлением № 417 вменило гражданам в обязанность эвакуироваться с территории, где есть угроза возникновения ЧС или образовалась зона ЧС — по мере получения инструкций от уполномоченных должностных лиц (пп. «в» п. 3 Правил, утв. ПП РФ от 02.04.2020 № 417). Верховный суд РФ проверял законность этого постановления и подтвердил, что оно юридически действительно (Решение от 10.07.2020 № АКПИ20-261).

Эвакуационные мероприятия в условиях ЧС или угрозы ее возникновения всегда признавались в качестве одной из важных мер защиты жизни и здоровья людей. Однако, предусматривая для сотрудников МЧС обязанность по спасению людей, закон при этом не обязывал самих людей соблюдать правила эвакуации.

В итоге это блокировало спасательные мероприятия одним лишь нежеланием человека оставлять свой дом в условиях наводнения или пожара.

МЧС еще в начале прошлого года объявило о разработке упомянутого законопроекта, чтобы восполнить этот пробел. Так что теперь этот законопроект лишь подтвердит уже принятое год назад правительственное решение. Законопроект инициировало МЧС, и он прошел все необходимые согласования, весьма высока вероятность, что закон в скором времени будет принят.

2. Содержание плана мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении ЧС

Планирование эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные комиссии при участии постоянно действующих органов управления ГОЧС, а также объектов

экономики. Планы эвакуации оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время.

Планированию эвакуации предшествуют изучение эвакуационными органами, постоянно действующими органами управления ГОЧС руководящих и нормативных документов, директивных указаний, сбор и подготовка необходимых исходных данных, выбор районов размещения эвакуируемого населения.

План мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении ЧС изложен в Приказе МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения» (планов гражданской обороны).

В приказе определены:

- порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны);
- разработка, согласование и утверждение планов гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований;
- планы гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований, которые оформляются в виде текстовых документов с приложениями, листами корректировки, являющимися составной и неотъемлемой их частью.

2.1 А.) МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ТЕРРИТОРИЯ КОТОРОГО НЕ ОТНЕСЕНА К ГРУППАМ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

В пункте 1.4. Приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП указано, что к ***Плану гражданской обороны и защиты населения муниципального образования, территория которого не отнесена к группам по гражданской обороне***, разрабатываются следующие приложения:

- приложение «План эвакуационных мероприятий в муниципальном образовании, территория которого не отнесена к группе по гражданской обороне» - разрабатывается на карте с пояснительной запиской (*пункт 1.4.6. Приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП*).
- на карте эвакуационных мероприятий в муниципальном образовании, территория которого не отнесена к группе по гражданской обороне, отражаются (*пункт 1.4.6.1. Приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП*):
 - а) границы муниципальных районов;

- б) границы безопасных районов для размещения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, материальных и культурных ценностей;
- в) границы зон возможных опасностей с указанием численности населения по каждой зоне;
- г) границы районов, в которых запрещается подселять эвакуируемое (рассредоточиваемого) население;
- д) места размещения организаций, продолжающих свою деятельность в зонах возможных опасностей (красным цветом), а также организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы (зеленым цветом);
- е) места размещения пунктов управления органов власти субъекта Российской Федерации, муниципальных образований;
- ж) СЭП с указанием их номеров, приписанных к ним пунктов посадки (станции, пристани), численности (через дробь) эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения (знаменатель) и номеров приписанных организаций (числитель);
- з) пункты погрузки материальных и культурных ценностей для эвакуации в безопасные районы с указанием (через дробь) его условного номера объекта (числитель) и объема ценностей (знаменатель);
- и) маршруты движения пеших колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн с эвакуируемым населением, материальными и культурными ценностями, с указанием их номеров;
- к) медицинские пункты, пункты обогрева, питания, водоснабжения;
- л) промежуточные пункты эвакуации;
- м) пункты высадки и приемные эвакуационные пункты с указанием (через дробь) их номеров, численности эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения на каждый из них (знаменатель) и номеров приписанных организаций (числитель);
- н) районы размещения населения с указанием (через дробь) численности проживающего населения (числитель) и численности эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения (знаменатель);
- о) пункты выгрузки эвакуируемых материальных и культурных ценностей с указанием (через дробь) их номеров, объема материальных и культурных ценностей (знаменатель) и номеров приписанных объектов (числитель);
- п) пункты размещения материальных и культурных ценностей с указанием (через дробь) условного номера объекта (числитель) и объема материальных и культурных ценностей (знаменатель);
- р) населенные пункты в безопасном районе, закрепленные

за соответствующими объектами экономики, расположенными на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне, для размещения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения с указанием (через дробь) условного номера объекта, численности проживаемого (числитель) и численности эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения (знаменатель);

с) маршруты эвакуации эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения от приемных эвакуационных пунктов (пунктов высадки) до мест расселения в безопасном районе;

т) сигналы управления и оповещения.

- в пояснительную записку к Плану эвакуационных мероприятий в муниципальном образовании, территория которого не отнесена к группе по гражданской обороне, включаются три раздела (*пункт 1.4.6.2. Приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП*):

- раздел «Организация подготовки к проведению эвакуационных мероприятий», в котором указываются (*пункт 1.4.6.2.1. Приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП*):

а) порядок оповещения руководящего состава гражданской обороны, органов местного самоуправления, руководителей организаций и населения о начале проведения эвакуации;

б) порядок приведения в готовность эвакуационных органов;

в) порядок приведения в готовность сил и средств, обеспечивающих проведение эвакуации;

- раздел «Организация проведения эвакуационных мероприятий», в котором указываются (*пункт 1.4.6.2.2. Приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП*):

а) планируемые сроки проведения частичной и общей эвакуации;

б) порядок эвакуации эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, материальных и культурных ценностей при частичной и общей эвакуации различными видами транспорта с общей характеристикой маршрутов эвакуации;

в) порядок эвакуации населения пешим порядком с общей характеристикой маршрутов пешей эвакуации;

г) организация рассредоточения рабочих смен организаций, продолжающих свою деятельность в зонах возможных опасностей;

д) объем материальных и культурных ценностей, требуемое количество

транспорта для их эвакуации в безопасные районы;

е) организация защиты населения, материальных и культурных ценностей в местах сбора и на маршрутах эвакуации;

ж) порядок размещения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения;

з) организация первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения;

- раздел «Обеспечение эвакуационных мероприятий», в котором указываются (*пункт 1.4.6.2.3. Приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП*):

а) организация управления и связи;

б) организация разведки на маршрутах эвакуации;

в) организация радиационной, химической и биологической защиты;

г) организация медицинского обеспечения;

д) организация материального обеспечения;

е) организация транспортного обеспечения;

ж) организация инженерного обеспечения;

з) организация информационного обеспечения;

и) организация санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

к) организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в местах сбора и размещения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, а также на маршрутах эвакуации.

- к пояснительной записке разрабатываются следующие приложения (*пункт 1.4.6.2.4. Приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП*):

а) календарный план основных мероприятий эвакуационной (эвакоприемной) комиссии органа местного самоуправления;

б) схема оповещения руководящего состава органа местного самоуправления и эвакуационной (эвакоприемной) комиссии;

в) состав эвакуационных органов и сроки их приведения в готовность;

г) схема оповещения руководящего состава гражданской обороны, руководителей организаций и населения о начале эвакуации;

д) схема организации управления и связи в ходе проведения эвакуационных мероприятий;

е) перечни СЭП, пунктов посадки (станций, пристаней) и высадки населения, пунктов погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей промежуточных пунктов эвакуации, приемных эвакуационных

пунктов, с адресами размещения;

ж) расчет распределения организаций, подлежащих эвакуации, по СЭП и пунктам посадки и размещению в безопасных районах;

з) потребность и возможности транспорта (железнодорожного, автомобильного, водного, воздушного), его распределение по эвакуационным направлениям и маршрутам для эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

и) перечень безопасных районов, в которых спланировано размещение эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения;

к) почасовой график проведения эвакуационных мероприятий;

л) расчет численности населения, подлежащего эвакуации (рассредоточению) в безопасные районы, с разбивкой по группам;

м) расчет объема материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации и размещению в безопасных районах;

н) график подвоза рассредоточиваемых рабочих смен организаций, продолжающих свою деятельность в зонах возможных опасностей;

о) расчеты по численности нетрудоспособного и незанятого населения, вывозимого в безопасные районы с указанием мест их размещения в безопасных районах;

п) расчет размещения организаций, переносящих свою деятельность в безопасные районы;

р) расчет приема и размещения эвакуируемых материальных и культурных ценностей в безопасных районах;

с) расчет приема и размещения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения в безопасных районах;

т) расчет транспорта и распределение по видам транспорта, прибывающего на пункты высадки (приемные эвакуационные пункты) эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, для отправки его в места расселения в безопасном районе.

- план эвакуационных мероприятий в муниципальном образовании, территория которого не отнесена к группе по гражданской обороне согласовывается с начальником Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации, председателем эвакуационной комиссии субъекта Российской Федерации (*пункт 1.4.6.3. Приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП*).

- план эвакуационных мероприятий в муниципальном образовании, территория которого не отнесена к группе по гражданской обороне

подписывается председателем эвакуационной (эвакоприемной) комиссии муниципального образования и утверждается должностным лицом местного самоуправления, возглавляющим местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) (пункт 1.4.6.4. Приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП).

2.2 Б.) ОРГАНИЗАЦИЯ, ОТНЕСЕННАЯ В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ К КАТЕГОРИИ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

В соответствии с пунктом 2. (Приказ МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП) План гражданской обороны организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне, включает три раздела. Одним из них, в соответствии с пунктом 2.4. (Приказ МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП) к плану гражданской обороны организации, отнесенной в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, разрабатывается следующее приложение.

Приложение «План эвакуационных мероприятий в организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне», (пункт 2.4.7. Приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП) - разрабатывается в соответствии с требованиями, предъявляемыми к планам эвакуационных мероприятий федерального органа исполнительной власти, при этом организации, переносящие свою деятельность в безопасные районы, дополнительно отражают:

- а) порядок, виды и сроки доставки имущества (оборудования), необходимого для обеспечения деятельности в безопасных районах;
- б) пункты погрузки, порядок следования по маршруту эвакуации имущества, места развертывания производственной деятельности;
- в) порядок выделения сил и средств для погрузки и транспортировки имущества;
- г) порядок убытия сил в безопасные районы для обеспечения возобновления производственной деятельности в безопасных районах.

Приложение «План эвакуационных мероприятий в организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне» подписывается председателем эвакуационной комиссии организации, согласовывается с органами местного самоуправления, на территориях которых планируется проведение эвакуационных мероприятий, и утверждается руководителем организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне в соответствии (пункт 2.4.7.1. Приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП);

В текстовой части разрабатываемых планов эвакуации города и объектов, расположенных в зонах возможных ЧС природного и техногенного характера, указываются:

- порядок приведения эвакуационных комиссий в готовность;
- порядок оповещения населения о начале эвакуации;
- численность эвакуонаселения;
- районы размещения эвакуонаселения;
- сроки выполнения эвакуационных мероприятий;
- маршруты вывоза (вывода) населения;
- порядок развертывания СЭП, их пропускная способность, закрепленные за ними объекты экономики;
- порядок вывоза населения транспортом из зон ЧС природного и техногенного характера;
- пункты посадки населения на транспорт, пункты высадки в безопасных районах;
- организация обеспечения общественного порядка и регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации;
- организация комплексной разведки (инженерной, радиационной, химической и биологической);
- организация защиты населения в местах сбора и на маршрутах эвакуации;
- порядок размещения эвакуонаселения в безопасных местах и его первоочередного жизнеобеспечения;
- санитарно-противоэпидемические и лечебно-эвакуационные мероприятия;
- порядок управления эвакуацией населения;
- организация информирования населения в ходе эвакуации.

К текстовой части плана отрабатываются приложения на картах, в виде схем, графиков, расчетов:

- расчет населения, подлежащего эвакуации;

- распределение предприятий, организаций и учреждений по СЭП, пунктам посадки и местам размещения в безопасных районах;
- потребность и возможности транспорта, его распределение по эвакуонаправлениям и маршрутам для вывоза населения;
- дислокация СЭП, исходных пунктов эвакуации пешим порядком, станций (пунктов, пристаней) посадки и высадки населения;
- состав эвакуационных органов и сроки их приведения в готовность;
- схема оповещения руководителей предприятий, учреждений, организаций и населения о начале эвакуации;
- организация связи;
- схема размещения эвакуированного населения в безопасных местах, пунктах временного размещения (ПВР);
- основные показатели по эвакуации населения из зон возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приведены в табл. 1.

Таблица 1

Основные показатели по эвакуации населения из зон возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории _____ по состоянию на _____ 20__ г.

Вид возможной ЧС природного и техногенного характера (код)	Наименование и место нахождения потенциально опасного объекта,	Количество населения, подлежащего эвакуации из зоны возможной ЧС, тыс.	Планируемые районы (населенные пункты) эвакуации с указанием по	Количество (возможных по выделению) транспортных средств для эвакуации населения из зон возможных ЧС (единиц)		Планируемый вывоз (вывод) эвакуируемого населения из зон возможных ЧС (тыс. чел./%)		Планируемый (расчетный) срок эвакуации с момента ее объявления, "Ч" + – (час.)	Примечание
				Автомобилей	Транспортом	Пешим порядком			

				автобусов	грузовых	легковых				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Места размещения эвакуированного населения наносятся на схему города, на которой отражаются:

- прогнозируемые границы зон действия поражающих факторов источника ЧС;
- маршруты эвакуации населения, количество транспорта на каждом маршруте, численность выводимого населения, промежуточные пункты эвакуации;
- маршруты вывоза прибывающего по эвакуации населения от пунктов высадки и ППЭ до мест размещения;
- организация управления и связи в ходе эвакуации.

Планирование эвакуационных мероприятий может осуществляться во взаимодействии с органами военного командования по вопросам:

- выделения сил и средств для целей инженерного обеспечения эвакуации, противорадиационной и противохимической защиты населения;
- организации вывоза (вывода) военнослужащих и членов их семей из зон ЧС, их размещения и первоочередного жизнеобеспечения в безопасных местах.

Места размещения должны отвечать следующим основным требованиям:

- обеспечивать безопасность населения от поражающих факторов источника ЧС;
- обеспечивать необходимые условия для отдыха и жизни людей;

- соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Для кратковременного размещения эвакуируемого населения используются ПВР, при необходимости дополнительно можно использовать служебно-бытовые помещения, клубы, пансионаты, лечебно-оздоровительные учреждения, туристические базы, дома отдыха, санатории (по согласованию).

В летнее время возможно кратковременное размещение людей в палатках.

Третий учебный вопрос

III. Содержание основных видов обеспечения эвакуационных мероприятий.

Для организованного проведения эвакуационных мероприятий заблаговременно планируются, подготавливаются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: связи и оповещения, транспортному, материально-техническому, инженерному, медицинскому, продовольственному, финансовому, коммунально-бытовому, разведке, охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения.

Транспортное обеспечение эвакуации населения

При планировании транспортного обеспечения эвакуации и рассредоточения населения при угрозе и возникновении ЧС необходимо учитывать комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок.

Нормативные требования принимаются в соответствии с Методическими рекомендациями по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. Библиотека начальника территориального органа МЧС России / Под общей редакцией ВА. Пучкова. — М.: ООО «Мультимедиа технологии и дистанционное обучение». 2005 г. — 128 с. и приведены в приложении А (ГОСТ Р 22.3.17—2020).

Обеспечение эвакуационных перевозок планируется:

- автомобильным транспортом;
- железнодорожным транспортом и метрополитеном;

- наземным городским (в т. ч. электрическим) транспортом;
- авиационным транспортом.

При планировании мероприятий транспортного обеспечения эвакуации населения, следует предусматривать:

- мероприятия по поддержанию в постоянной готовности транспортных органов, сил и средств, привлекаемых к выполнению эвакуоперевозок;
- максимальное использование возможностей всех видов транспорта и транспортных средств для организации эвакуоперевозок в сжатые сроки;
- обеспечение устойчивости работы транспорта, ремонт и техническое обслуживание транспортных средств, участвующих в выполнении эвакуоперевозок.

При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств допускается планирование привлечения в соответствии с законодательством Российской Федерации транспортных средств других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, транспортные средства которых не привлекаются для выполнения перевозок по мобилизационным планам, других особо важных перевозок.

Медицинское обеспечение эвакуации населения

При планировании медицинского обеспечения эвакуации населения необходимо предусматривать проведение органами здравоохранения организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных болезней.

Комплекс мероприятий по медицинскому обеспечению эвакуации населения планируется на основании решения комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (ОПБ) по организации эвакуомероприятий на соответствующей административной территории.

Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения

Планирование мероприятий по охране общественного порядка и регулированию дорожного движения осуществляется на весь период

эвакуации и включают планирование мероприятий по учету эвакуированного населения в местах размещения.

При планировании мероприятий охраны общественного порядка и обеспечения безопасности дорожного движения следует предусматривать:

- возможность блокирования автомагистралей и коммуникационных пешеходных путей, ведущих в опасные районы, в целях наиболее эффективного обеспечения эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;
- осуществление нарядами жесткого пропускного режима, предусматривающего пресечение проезда в опасный район транспорта и прохода граждан, не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;
- проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуоперевозок;
- оказание содействия (при необходимости) должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в мобилизации транзитного транспорта в целях обеспечения быстрейшего вывоза людей из опасных зон;
- осуществление охраны общественного порядка и обеспечение безопасности на объектах, задействованных в эвакуомероприятиях (сборные эвакуационные пункты, пункты посадки и погрузки), внутригородских маршрутах, железнодорожных станциях, речных портах, аэропортах и т.д.). на маршрутах эвакуации, в населенных пунктах, подлежащих отселению, и в местах размещения эвакуированного населения;
- предупреждение паники и дезинформационных слухов;
- охрану объектов в установленном порядке на этот период;
- регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;
- сопровождение автоколонн с эвакуируемым населением;
- обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска в опасные зоны;
- ведение борьбы с преступностью в городах и населенных пунктах, на маршрутах эвакуации и в местах размещения;

- мероприятия по учету и регистрации эвакуанаселения в районах размещения, организация приписки эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы.

При планировании деятельности по охране общественного порядка и регулированию дорожного движения в зонах радиоактивного загрязнения и химического заражения следует учитывать следующие особенности:

- предусматривается запас (резерв) средств индивидуальной защиты (противогазы, респираторы, защитные костюмы);
- предусматриваются средства передвижения с противорадиационной защитой для патрулирования (бронетранспортеры);
- предусматривается отдых экипажей патрулей в защищенных помещениях;
- предусматривается взаимодействие с силами противорадиационной и противохимической защиты и другими аварийно-спасательными формированиями;
- предусматриваются мероприятия по контролю радиационной и химической обстановки в местах несения службы и обмен информацией.

При планировании деятельности по охране общественного порядка и регулированию дорожного движения в зонах стихийных бедствий, следует предусматривать следующие особенности:

- планируется выделение специальных обособленных полос для движения автотранспорта либо перевод на особый режим движения отдельных автомагистралей;
- планируется введение отдельных ограничений движения на улицах городов и загородных магистралях в целях приоритетного пропуска автотранспорта, участвующего в эвакуационных мероприятиях.

Инженерное обеспечение эвакуации населения

При планировании инженерного обеспечения МЭР необходимо предусматривать комплекс мероприятий, направленных на обустройство объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора эвакуанаселения на маршрутах эвакуации и в районах размещения.

Общее руководство планированием и организацией инженерного обеспечения осуществляют руководители субъектов Российской Федерации и

органов местного самоуправления. На основе поступившей информации руководитель органа исполнительной власти определяет главные задачи инженерного обеспечения, силы, средства и сроки их выполнения.

При планировании мероприятий инженерного обеспечения эвакуации населения, следует предусматривать:

- инженерное оборудование СЭЛ, ППЭ, НЭП, а также пунктов посадки и высадки эвакуируемого населения;
- подготовку и содержание маршрутов эвакуации;
- инженерное оборудование безопасных районов.

Разведка

Организация, планирование и координирование разведки возлагаются на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. При планировании следует предусматривать:

- радиационную и химическую разведку;
- пожарную разведку;
- инженерную разведку;
- медицинскую разведку;
- ветеринарную разведку;
- фитопатологическую разведку.

Коммунально-бытовое обслуживание эвакуируемого населения

При планировании мероприятий коммунально-бытового обслуживания эвакуируемого населения необходимо учитывать возможности предприятий местной администрации, а при их отсутствии — предприятий агропромышленного комплекса или других министерств и ведомств в зависимости от мощности предприятий соответствующего профиля, на которые возлагается ответственность за выполнение указанных мероприятий.

Разрабатываемые ответственными организациями планы мероприятий утверждаются решением местных исполнительных органов как обязательные для всех предприятий, осуществляющих коммунально-бытовое обслуживание населения.

Разработка планов должна базироваться на сведениях о количестве размещаемого в данном населенном пункте эвакуируемого населения и основной проектной градостроительной документации (схема и проект районной планировки, генплан, проект застройки). При планировании

мероприятий коммунально-бытового обслуживания в районах размещения эвакуации следует предусматривать:

- организацию водоснабжения;
- организацию работы предприятий коммунальной энергетики;
- организацию работы бань;
- организацию работы прачечных.

Четвёртый учебный вопрос

IV. Организация взаимодействия при планировании и проведении эвакуационных мероприятий.

Взаимодействие при планировании и проведении эвакуационных мероприятий организуется в соответствии с Приказом МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения» (планов гражданской обороны)

План гражданской обороны и защиты населения муниципального образования, территория которого не отнесена к группе по гражданской обороне, включает **три раздела**:

Первый раздел «Краткая оценка возможной обстановки на территории муниципального образования, которая может сложиться при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».

Второй раздел «Ведение гражданской обороны». Во второй раздел входит подраздел:

- **«Организация взаимодействия с органами военного управления»**, в котором указываются:

а) *при ведении гражданской обороны – организация взаимодействия по вопросам:*

- оповещения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- возможности использования инфраструктуры и имущества военных городков для размещения населения, материальных и культурных ценностей, а также первоочередного жизнеобеспечения, эвакуируемых на территорию муниципального образования;

- организации ведения всех видов разведки и обмена информацией в области гражданской обороны;

- создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах;
- использования маршрутов эвакуационных мероприятий, передвижения сил гражданской обороны;

- организации дорожно-комендантской службы.

б) *после применения противником современных средств поражения, – организация взаимодействия по вопросам:*

- сбора информации о времени, месте и масштабах применения противником современных средств поражения;

- уточнения сложившейся радиационной, химической, биологической, инженерной, пожарной и медицинской обстановки;

- приведения в готовность системы управления и сил гражданской обороны, а также организации АСДНР;

- информирования о времени, месте и масштабах применения противником современных средств поражения;

- обеспечения связи и информационного обмена;

- оказания помощи органам управления гражданской обороной, территориальным (местным) гарнизонам, объектам местной обороны в проведении АСДНР;

- восстановления готовности сил гражданской обороны и нарушенного управления.

Третий раздел «Выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника».

Таким образом планирование, подготовка и проведение эвакуационных мероприятий осуществляется во взаимодействии с органами военного управления (штабами военных округов, начальниками гарнизонов и военными комиссариатами) по вопросам:

а) использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

б) выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

в) обеспечения радиационной, химической, биологической, инженерной и противопожарной разведки;

г) выделения сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической, инженерной защиты населения,

санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

д) согласования перечней безопасных районов для размещения населения, мест размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

е) возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Планы проведения эвакуационных мероприятий гражданской обороны согласовываются (увязываются) с планами (мероприятиями) по переводу экономики с мирного на военное время, мобилизационного развертывания Вооруженных Сил в части использования транспорта и транспортных коммуникаций, материально-технических средств, обеспечения трудовыми (людскими) ресурсами, финансированием, а также решения вопросов размещения эвакуанселения в безопасном районе и обеспечения его жизнедеятельности.

Особенности проведения эвакуационных мероприятий определяются характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение в случае аварии при перевозке радиоактивных веществ железнодорожным транспортом, химическое заражение местности, землетрясение, подтопление в период весенне-летнего половодья, аварии на объектах топливно-энергетического комплекса, пожар в жилом доме, при которых возникает нарушение нормального жизнеобеспечения населения, угроза жизни и здоровью людей), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом выводимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации (отселения) населения: упреждающая (заблаговременная), экстренная (безотлагательная).

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения ЧС проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация (отселение) населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС).

В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация (отселение) населения.

В зависимости от масштабов, особенностей возникновения и развития ЧС выделяют следующие варианты проведения эвакуации: общая и частичная.

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС.

Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывоза (вывода) из зоны ЧС нетрудоспособного и не занятого в производстве населения (лиц, обучающихся в школах-интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей, воспитанников детских домов, ведомственных детских садов, пенсионеров, содержащихся в домах инвалидов и ветеранов, совместно с обслуживающим персоналом и членами их семей).

Выбор вариантов эвакуации зависит от характера и масштабов распространения опасности, достоверности прогноза ее возникновения и развития.

При авариях в организациях, эксплуатирующих активные химически опасные вещества (далее – АХОВ), население, попадающее в зону заражения, не выводится из опасной зоны, а укрывается на нижних (верхних) этажах жилых (производственных и служебных) зданий и сооружений с их герметизацией упрощенными методами и подручными средствами и использованием средств защиты органов дыхания. Сотрудникам организаций, попадающих в зону ЧС, организуют выдачу промышленных противогазов. При отсутствии противогазов используются подручные средства защиты.

Эвакуация (отселение) населения из зон ЧС планируется, организуется и проводится по производственно-территориальному принципу:

- рабочих, служащих, обучающихся образовательных учреждений – от мест расположения учреждений, организаций ответственными должностными лицами учреждений, организаций;
- воспитанников детских домов, ведомственных детских садов, пенсионеров, содержащихся в домах инвалидов и ветеранов, совместно с обслуживающим персоналом – от мест расположения учреждений ответственными должностными лицами учреждений;
- из жилых домов – по месту жительства эвакуационными комиссиями совместно с товариществом собственников жилья (жилищным кооперативом, управляющей организацией).

Население, эвакуированное в безопасные районы, временно размещается в общественных и административных зданиях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основанием для принятия решения о проведении эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей.

Решение о проведении эвакуации (отселения) населения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций принимает Глава города.

Пятый учебный вопрос

V. Порядок осуществления эвакуации материальных и культурных ценностей.

Эвакуация населения: Комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон возможных опасностей и его размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения *безопасных районах*, а также по *рассредоточению* работников организаций.

Рассредоточение: Комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в *безопасных районах* для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, не занятых непосредственно в производственной деятельности.

Безопасный район: Территория, расположенная вне *зон возможных опасностей*, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Зона возможных опасностей: Зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва.

Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению (МЭР) осуществляется для обеспечения организованного перемещения населения из населенных пунктов и (или) с территорий организаций, которые попадают в зоны возможных разрушений, возможного радиоактивного загрязнения, возможного химического заражения, возможного катастрофического затопления на территорию, подготовленную для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Мероприятия по планированию эвакуации и рассредоточению населения, в безопасные районы. их размещению и возвращению

соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях, относятся к основным мероприятиям, которые проводятся органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в режиме повседневной деятельности.

Планирование осуществляется исходя из того, что *эвакуации подлежат следующие категории населения:*

- работники организаций, попадающих в зоны возможных опасностей по СП 165.1325300.2014;
- неработающие члены семей указанных работников;
- нетрудоспособное и не занятое в производстве население, попадающее в зоны возможных опасностей по СП 165.1325800.2014.

Рассредоточению подлежат следующие категории населения:

- рабочие и служащие уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют;
- рабочие и служащие организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Особенности планирования МЭР определяются характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение и т. л.), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом выводимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуации.

Нормативные требования принимаются в соответствии с «Методическими рекомендациями по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» Библиотека начальника территориального органа МЧС России/Под общей редакцией ВА. Пучкова. — М.: ООО «Мультимедиа технологии и дистанционное обучение и приведены в приложении «А» ГОСТ Р 22.3.17—2020.

Реализация мероприятий по эвакуации и рассредоточению (МЭР) осуществляется в период подготовки и проведения эвакуации, а также при подготовке безопасных районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения.

Планы эвакуации населения оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное время. Планирование МЭР осуществляется на следующих уровнях:

- в федеральных органах исполнительной власти;
- в субъектах Российской Федерации и входящих в их состав административно-территориальных образований;
- в организациях.

Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению (МЭР), а также планирование мероприятий по подготовке безопасных районов возлагаются:

- в федеральных органах исполнительной власти — на руководителей федеральных органов исполнительной власти;
- в субъектах Российской Федерации и входящих в их состав административно-территориальных образований — на руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководителей органов местного самоуправления, в организациях — на руководителей организаций.

Планы обеспечения эвакуации населения разрабатываются соответствующими постоянно действующими органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Непосредственное планирование эвакуации и рассредоточения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на всех уровнях осуществляется эвакуационными комиссиями, которые создаются заблаговременно.

Эвакуационные комиссии планируют МЭР на соответствующем уровне и осуществляют контроль за планированием эвакуации и рассредоточения в подведомственных органах и организациях.

МЭР планируются заблаговременно и осуществляются по территориально-производственному принципу, в соответствии с которым:

- мероприятия по эвакуации работников организаций, переносящих производственную деятельность в загородную зону, рассредоточению работников организаций, а также эвакуации неработающих членов семей указанных работников планируются соответствующими должностными лицами организаций;
- мероприятия по эвакуации остального нетрудоспособного и не занятого в производстве населения планируются по месту жительства должностными лицами соответствующих органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Планирование, обеспечение и проведение МЭР осуществляются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся собственных сил и средств.

При планировании МЭР учитываются производственные и мобилизационные планы, прогнозы демографической ситуации, миграции населения, решения, принятые в схемах расселения и размещения производительных сил, схемах (проектах) районной планировки, генеральных планах городов, других градостроительных документах на ближайшую и отдаленную перспективу.

Частичная и общая эвакуация населения, материальных и культурных ценностей осуществляется в соответствии с отдельными решениями Президента Российской Федерации, порядком, установленном Правительством Российской Федерации, и планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны).

Непосредственная подготовка к проведению эвакуационных мероприятий осуществляется в ходе приведения гражданской обороны в готовность на основании планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), а также планов эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей.

Оповещение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о проведении эвакуации проводится органами, осуществляющими управление гражданской обороной, с использованием систем централизованного оповещения и связи

федерального, регионального и местного уровней, локальных систем оповещения, радиовещательных и телевизионных станций.

С получением соответствующих распоряжений на приведение гражданской обороны в готовность руководители гражданской обороны отдают распоряжения на выполнение подготовительных мероприятий к возможному проведению эвакуации населения, его размещению в безопасных районах, развертыванию эвакуационных органов, введению в действие планов эвакуации населения, использованию транспортных средств и систем первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения.

Одновременно проводятся подготовительные мероприятия к возможному проведению эвакуации материальных и культурных ценностей.

Органы, осуществляющие управление гражданской обороной, организуют и координируют работу эвакуационных, транспортных органов и других служб по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, а также всестороннему обеспечению эвакуационных мероприятий.

К основным подготовительным мероприятиям относятся:

- приведение в готовность эвакуационных органов и уточнение порядка их работы;
- уточнение численности работников организаций, подлежащих рассредоточению;
- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;
- уточнение планов и времени поставки транспортных средств для эвакуируемых по станциям (пунктам) посадки, расчетов пеших колонн и маршрутов их движения;
- уточнение сроков прибытия эвакуируемых на сборные эвакуационные пункты;
- согласование планов с органами местного самоуправления, осуществляющими прием эвакуируемых.

С получением распоряжения (сигнала) на проведение эвакуации соответствующие руководители гражданской обороны совместно с эвакуационными комиссиями обязаны организовать выполнение эвакуационных мероприятий в сроки, установленные планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны).

С этой целью они уточняют объем мероприятий по эвакуации населения,

материальных и культурных ценностей, последовательность их проведения, ставят задачи подчиненным органам управления гражданской обороной и эвакуационным комиссиям на проведение эвакуационных мероприятий и осуществляют контроль за их выполнением.

Органы, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, и эвакуационные комиссии федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне, и организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, доводят задачи по эвакуации до подчиненных руководителей гражданской обороны и эвакуационных органов, осуществляют руководство работой по оповещению, своевременному сбору работников и остального населения и отправке их в безопасные районы в соответствии с установленной очередностью.

Начальники сборных эвакуационных пунктов с получением распоряжения о проведении эвакуации обеспечивают сбор личного состава и своевременное развертывание работы пунктов, уточняют численность населения, подлежащего эвакуации, и порядок его отправки в безопасные районы, совместно с органами, осуществляющими управление гражданской обороной, и эвакуационными комиссиями муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне, организуют регистрацию прибывающего на пункты населения и отправку на станции (пункты, пристани) посадки на транспорт или на исходные пункты пешего движения.

О результатах проведения эвакуации начальники сборных эвакуационных пунктов докладывают в соответствующие эвакуационные комиссии в установленные сроки.

Руководители органов железнодорожного, автомобильного и водного транспорта оборудуют станции (пункты, пристани) посадки и обеспечивают вывоз населения в соответствии с разработанными планами. При нарушении графика подачи поездов (автоколонн, судов) руководители транспортных органов принимают необходимые меры по проведению маневра транспортными средствами или задействуют резерв. Об изменении сроков подачи транспорта для рассредоточиваемого и эвакуируемого населения руководители транспортных органов докладывают соответствующему руководителю гражданской обороны.

Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы

осуществляется транспортными средствами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности.

При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств допускается привлечение в соответствии с законодательством Российской Федерации транспортных средств других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, транспортные средства которых не привлекаются для выполнения воинских, других особо важных перевозок по мобилизационным планам, а также для эвакуации населения.

В целях эвакуации материальных и культурных ценностей формируются специальные колонны, сопровождаемые сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации и лицами, ответственными за сохранность этих ценностей на маршрутах эвакуации.

Заключение

Учитывая современные *военные угрозы, военные конфликты* и вероятные сценарии развития событий, наиболее эффективным способом защиты населения, материальных и культурных ценностей остается эвакуация их в наиболее безопасные и пригодные для размещения районы на территории своего субъекта или других субъектов РФ. В случае *военного конфликта* против Российской Федерации *основными угрозами могут* быть:

— применение высокоточного оружия в обычном и ядерном оснащении со стороны блока НАТО;

— нанесение ударов дальнобойной артиллерии с территории приграничных государств по нашим объектам и возможный захват наступающим противником, в первую очередь на «западном направлении», приграничных территорий субъектов РФ;

— нанесение ударов по АЭС с образованием обширных зон радиоактивного загрязнения;

— действия международного терроризма в различных формах, экстремистские проявления на межэтнической и межконфессиональной почве на Северном Кавказе, в Поволжье и Центральной России.

Что такое безопасный район?

Это территория, расположенная вне зон возможных разрушений, возможного радиоактивного загрязнения, химического заражения и катастрофического затопления и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Однако имеющиеся безопасные районы в субъектах РФ рассчитаны только на то количество населения, которое предусмотрено требованиями постановления Правительства РФ от 22 июня 2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы». Согласно постановления правительства РФ органы государственной власти субъекта РФ обеспечивают выполнение требований по эвакуационным мероприятиям в отношении населения только своего субъекта и соответственно подготавливают безопасные районы. То есть эти районы имеют ограниченные возможности по приему населения, рассчитаны только на постоянно живущее население субъекта, подлежащее эвакуации.

А между тем численность населения, которое при необходимости потребуется размещать на территории субъекта РФ, может существенно увеличиться:

- за счет прибытия беженцев и неконтролируемой миграции граждан с приграничных территорий, где возникли вооруженные конфликты;
- массовой эвакуации из районов, которые могут быть захвачены наступающим противником;
- эвакуации с мест чрезвычайных ситуаций, ставших не пригодными для жизни граждан.

В таких случаях количества безопасных районов внутри субъекта РФ может оказаться недостаточно для приема прибывающего населения. Отсюда возникает необходимость органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления глубже оценить возможности и емкость своих территорий на предмет размещения дополнительно прибывающего населения из других мест. И та часть территории субъекта РФ, которая по основным показателям является безопасной для нахождения людей, хотя, возможно, и не отвечает требованиям к понятию «безопасный район», будет называться безопасной территорией. В дальнейшем при необходимости она может быть оборудована под безопасный район по вопросам первоочередного жизнеобеспечения населения.

Приложения

Формы донесений к Регламенту сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, представляемые в повседневной деятельности

Форма ЭВАК ГО

Основные показатели планирования эвакуации населения, материальных и культурных ценностей

(федеральный округ или субъект Российской Федерации)

по состоянию на _____ 20__ года

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Итого	Субъект (МО) 1	Субъект (МО) 2	...	Субъект (МО) n
1.	Общая численность населения	тыс. чел.					
2.	Численность населения, подлежащего эвакуации, в том числе:	тыс. чел.					
2.1	из зон возможных сильных разрушений:	тыс. чел.					
2.1.1	рассредоточиваемых рабочих смен организаций, продолжающих свою деятельность в военное время	тыс. чел.					
2.1.2	остального населения	тыс. чел.					
2.2	из зон возможного химического заражения:	тыс. чел.					
2.2.1	рассредоточиваемых рабочих смен организаций, продолжающих свою деятельность в военное время	тыс. чел.					
2.2.2	остального населения	тыс. чел.					
2.3	из зон возможного радиоактивного загрязнения:	тыс. чел.					
2.3.1	рассредоточиваемых рабочих смен организаций, продолжающих свою деятельность в военное время	тыс. чел.					

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Итого	Субъект (МО) 1	Субъект (МО) 2	...	Субъект (МО) n
2.3.2	остального населения	тыс. чел.					
2.4	из зон возможного катастрофического затопления:	тыс. чел.					
2.4.1	рассредоточиваемых рабочих смен организаций, продолжающих свою деятельность в военное время	тыс. чел.					
2.4.2	остального населения	тыс. чел.					
3.	Планируется эвакуировать населения, в том числе:	тыс. чел.					
3.1	пешим порядком	тыс. чел.					
3.2	железнодорожным транспортом	тыс. чел.					
3.3	автомобильным транспортом	тыс. чел.					
3.4	водным транспортом	тыс. чел.					
3.5	воздушным транспортом	тыс. чел.					
4.	Планируется использование транспортных средств:	ед.					
4.1	поездов	ед.					
4.2	автомобилей	ед.					
4.3	речных и морских судов	ед.					
4.4	самолетов, вертолетов	ед.					
5.	Планируемый (расчетный) срок проведения общей эвакуации	час.					
6.	Планируется эвакуировать населения при общей	тыс. чел.					

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Итого	Субъект (МО) 1	Субъект (МО) 2	...	Субъект (МО) n
	эвакуации (нарастающим итогом):						
6.1	За 6 часов	тыс. чел.					
6.2	За 12 часов	тыс. чел.					
6.3	За 18 часов	тыс. чел.					
6.4	За 24 часа	тыс. чел.					
6.5	За 30 часов	тыс. чел.					
6.6	За 36 часов	тыс. чел.					
6.7	За 42 часа	тыс. чел.					
6.8	За 48 часов	тыс. чел.					
6.9	За 54 часа	тыс. чел.					
6.10	За 60 часов	тыс. чел.					
6.11	За 66 часов	тыс. чел.					
6.12	За 72 часа	тыс. чел.					
6.13	За 158 часов	тыс. чел.					
7.	Численность населения, подлежащего эвакуации на территорию другого субъекта Российской Федерации (федерального округа)	тыс. чел.					
8.	Численность населения, эвакуируемого с территорий других субъектов Российской Федерации (федеральных округов) на подведомственную территорию	тыс. чел.					
9.	Численность эвакуанаселения, размещаемого на	тыс. чел.					

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Итого	Субъект (МО) 1	Субъект (МО) 2	...	Субъект (МО) n
	подведомственной территории						
9.1	в жилом фонде (путем подселения)	тыс. чел.					
9.1.1	в т.ч. эвакуанаселения из других субъектов Российской Федерации (федеральных округов)	тыс. чел.					
9.2	в общественных, зданиях учреждений и предприятий	тыс. чел.					
9.2.1	в т.ч. эвакуанаселения из других субъектов Российской Федерации (федеральных округов)	тыс. чел.					
9.3	во временно разворачиваемом жилом фонде (палатки, модули)	тыс. чел.					
9.3.1	в т.ч. эвакуанаселения из других субъектов Российской Федерации (федеральных округов)	тыс. чел.					
10.	Существующие возможности по первоочередному жизнеобеспечению (из расчета на 30 суток):						
10.1	водой	тыс. чел.					
10.2	продовольствием	тыс. чел.					
10.3	предметами первой необходимости	тыс. чел.					
10.4	медицинским обслуживанием	тыс. чел.					
11.	Объекты, создаваемые для решения задач эвакуации и						

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Итого	Субъект (МО) 1	Субъект (МО) 2	...	Субъект (МО) n
	жизнеобеспечения эвакуации населения						
11.1	Сборные эвакуационные пункты	ед.					
11.2	Промежуточные пункты эвакуации	ед.					
11.3	Приемные эвакуационные пункты	ед.					
11.4	Стационарные пункты временного размещения						
11.4.1	количество	ед.					
11.4.2	вместимость	тыс. чел.					
11.5	Мобильные пункты временного размещения						
11.5.1	количество	ед.					
11.5.2	вместимость	тыс. чел.					
12.	Планируемый (расчетный) срок проведения частичной эвакуации	час.					
13.	Планируется эвакуировать населения при частичной эвакуации (нарастающим итогом)	тыс. чел.					
13.1	За 6 часов	тыс. чел.					
13.2	За 12 часов	тыс. чел.					
13.3	За 18 часов	тыс. чел.					
13.4	За 24 часа	тыс. чел.					

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Итого	Субъект (МО) 1	Субъект (МО) 2	...	Субъект (МО) n
13.5	За 30 часов	тыс. чел.					
13.6	За 36 часов	тыс. чел.					
13.7	За 42 часа	тыс. чел.					
13.8	За 48 часов	тыс. чел.					

Примечание:

1. Таблица заполняется РЦ МЧС России и ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации.
2. Рекомендуемый формат представления сведений – XLSX или XLS.
3. При отсутствии сведений в ячейке проставляется "0".
4. Правила заполнения формы:
 - п. 2 рассчитывается как сумма пп. 2.1, 2.2, 2.3 и 2.4;
 - п. 2.1 рассчитывается как сумма пп. 2.1.1 и 2.1.2. Пункты 2.2, 2.3 и 2.4 рассчитываются аналогично;
 - п. 3 – сумма пп. 3.1-3.5;
 - п. 4 – сумма пп. 4.1-4.4;
 - пп. 6.1-6.13 заполняются нарастающим итогом, т.е. следующее значение должно быть больше предыдущего. Пункт 6 – макс. значение из пп. 6.1-6.13;
 - пп. 3 и 6 должны быть равны;
 - п. 9 – сумма пп. 9.1, 9.2 и 9.3. Кроме того, п. 9 должен быть равен п. 6 минус п. 7 плюс п. 8;
 - пп.13.1-13.8 заполняются нарастающим итогом, т.е. следующее значение должно быть больше предыдущего. Пункт 13 – макс. значение из пп. 13.1-13.8.

**Основные показатели
планирования эвакуации сотрудников**

(федеральный орган исполнительной власти)
по состоянию на _____ 20__ года

№	Наименование показателя	Единица измерения	Всего	Центр. аппарат	Территор. органы	Подведомственные организации
1	Численность сотрудников, подлежащих эвакуации (включая членов семей), в том числе:	тыс. чел.				
2	Планируется использование транспортных средств:	ед.				
2.1	поездов	ед.				
2.2	автомобилей	ед.				
2.3	речных и морских судов	ед.				
2.4	самолетов, вертолетов	ед.				
3	Общий срок эвакуации	час.				
4	Планируется эвакуировать сотрудников и членов их семей (нарастающим итогом)	тыс. чел.				
4.1	За 6 часов	тыс. чел.				
4.2	За 12 часов	тыс. чел.				
4.3	За 18 часов	тыс. чел.				
4.4	За 24 часа	тыс. чел.				
4.5	За 30 часов	тыс. чел.				
4.6	За 36 часов	тыс. чел.				
4.7	За 42 часа	тыс. чел.				
4.8	За 48 часов	тыс. чел.				
4.9	За 54 часа	тыс. чел.				
4.10	За 60 часов	тыс. чел.				
4.11	За 66 часов	тыс. чел.				
4.12	За 72 часа	тыс. чел.				
4.13	За 158 часов	тыс. чел.				

№	Наименование показателя	Единица измерения	Всего	Центр. аппарат	Территор. органы	Подведомственные организации
5	Возможности по первоочередному жизнеобеспечению эвакуируемых сотрудников и членов их семей в местах их размещения в безопасных районах (из расчета на 30 суток):					
5.1	водой	тыс. чел.				
5.2	продовольствием	тыс. чел.				
5.3	предметами первой необходимости	тыс. чел.				
5.4	медицинским обслуживанием	тыс. чел.				

(должность, фамилия и подпись)

Примечание:

1. Таблица заполняется федеральными органами исполнительной власти.
2. Рекомендуемый формат представления сведений – XLSX или XLS.
3. При отсутствии сведений в ячейке проставляется "0".
4. Правила заполнения формы:
 - п. 2 рассчитывается как сумма пп. 2.1-2.4;
 - пп. 4.1-4.13 заполняются нарастающим итогом, т.е. следующее значение должно быть больше предыдущего. Пункт 4 – макс. значение из пп. 4.1-4.13;
 - пп. 1 и 4 должны быть равны.

Литература

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

2. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении»
3. Федеральный закон РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ
4. Федеральный закон РФ «О гражданской обороне» от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ
5. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» от 26.11.2007 № 804
6. Постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.2003 № 794
7. Постановление Правительства РФ «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» от 22.06.04 № 303 (в ред. ПП РФ от 03.02.2016г. №61)
8. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения» от 16.08.2016г. № 804
9. Постановление Правительства РФ «О комплексе мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций» от 18.11.2014 № 1216
10. Постановление Правительства РФ «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» от 29.11.1999 № 1309
11. Приказ МЧС России «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)» от 27 марта 2020 г. № 216ДСП
12. Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»
13. «Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2020 год» (утв. МЧС России 31.12.2019 № 2-4-71-3804-5)

14. «Методические рекомендации по разработке законодательных и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны» (утв. МЧС России 24.12.2016 № 2-4-71-78-11)
15. Свод правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне» Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90 (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12 ноября 2014 г. № 705/пр.).
16. СП 88.13330.2014 Свод правил. Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*
17. ГОСТ Р 55201-2012 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Порядок разработки перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проектировании объектов капитального строительства
18. ГОСТ Р 22.3.17-2020 Национальный стандарт российской федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. Основные положения
19. Закон Московской области от 04.05.2005 № 110/2005-ОЗ «О защите населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
20. Закон Московской области от 26.04.2019 № 71/2019-ОЗ «О гражданской обороне на территории Московской области»
21. Постановление Губернатора МО от 19.01.1998 № 11-ПГ «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Московской области» (вместе с «Положением о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Московской области»)
22. Постановление Правительства МО от 04.02.2014 № 25/1 «О Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (вместе с «Положением о Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», «Положением о сети наблюдения и лабораторного контроля на территории Московской области»)

23. Постановление Губернатора МО от 26.12.2016 № 578-ПГ «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Московской области»

24. Постановление Правительства Московской области от 09.10.2009 № 831/41 «О Московской областной комиссии по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей»

25. Распоряжение Правительства МО от 21.08.2019 № 688-РП «Об утверждении состава Московской областной комиссии по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей»

Вопросы для самостоятельной работы

1. Сколько признаков классификации у видов эвакуации?
2. Что предполагает общая эвакуация?

3. В зависимости от чего определяется выбор варианта эвакуации?
4. В местах, где эвакуации наиболее вероятна, рекомендуется хранить свои вещи ...
5. Что является основанием для принятия решения на проведение эвакуации?
6. Верно ли определение: «Рассредоточение — комплекс мероприятий по организованному вывозу из категорированных городов и размещению в загородной зоне для проживания и отдыха персонала в объектах экономики»?
7. Частичная эвакуация осуществляется выводом из зоны ЧС ...
8. Упреждающая эвакуация населения проводится ...
9. В случае возникновения ЧС с опасными поражающими воздействиями проводится ...
10. Какие виды эвакуации различают по способам эвакуации?
11. Доложите, из каких районов производится эвакуация населения в военное время?»
12. Особенности эвакуации в военное время
13. Доложите, для чего создаются промежуточные пункты эвакуации, и кто входит в их рабочий аппарат?
14. Перечислите виды, принципы и способы проведения эвакуации