

ТЕМА 5.2

*«Действия должностных лиц ГО и РСЧС при
приведении органов управления и сил ГО и РСЧС в
готовность».*

*(Учебное пособие для проведения
практического занятия)*

Учебное пособие разработано сотрудниками курсов гражданской обороны МАУ «Клинспас» городского округа Клин Московской области и утверждено приказом директора МАУ «Клинспас».

Учебное пособие предназначено для использования слушателями курсов ГО в ходе самостоятельной подготовки при освоении дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Рассматриваемые в пособии учебные вопросы:

1. Порядок действий должностных лиц при приведении органов управления и сил в готовность.
2. Практическая отработка отчетных документов, отрабатываемых должностными лицами при приведении органов управления и сил в готовность.

Первый учебный вопрос:

Порядок действий должностных лиц при приведении органов управления и сил в готовность.

Получив сигнал вызова, начальник органа управления обязан:
в кратчайший срок прибыть к установленному месту сбора;
оповестить личный состав органов управления и сил и обеспечить полный его сбор;
организовать выдачу личному составу табельного имущества и контроль за его содержанием, а также произвести подгонку средств индивидуальной защиты;
организовать рассредоточение и укрытие специальной техники, автотранспорта и имущества в месте сбора;

проверить наличие средств связи и определить порядок связи внутри органов управления и сил;

доложить о готовности органов управления и сил старшему начальнику. Личный состав органов управления и сил об угрозе нападения противника и применении им оружия массового поражения оповещается путем подачи сигналов гражданской обороны.

Начальники органов управления и сил обязаны заблаговременно разработать порядок оповещения личного состава в рабочее и нерабочее время.

В первую очередь оповещаются начальники подразделений и связные.

Личный состав органов управления и сил, получив вызов, немедленно следует к установленному месту сбора и докладывает о прибытии своему начальнику.

После сбора личного состава и приведения его в готовность начальник органа управления обязан: организовать наблюдение за зараженностью внешней среды в районе расположения органов управления и сил; уточнить задачи, место органов управления и сил в построении сил организации или в группировке сил муниципального образования; проверить готовность прежде всего групп (звеньев) связи и разведки, сил и средств, предназначенных для действий в подразделениях обеспечения движения, а также готовность средств оповещения; определить порядок выдвижения подразделений органов управления и сил.

На месте сбора личный состав получает табельное имущество, проверяет его исправность и подгоняет средства индивидуальной защиты.

Автотранспортная техника, закрепленная за органами управления и силами, приводится в состояние полной готовности к немедленному выдвижению.

При угрозе возникновения ЧС органы управления оценивают сложившуюся обстановку, прогнозируют ее возможное развитие и готовят данные для принятия решения начальниками органов управления на проведение комплекса организационных, инженерно-технических и других мероприятий по предупреждению ЧС или уменьшению ее воздействия на население объекты экономики и окружающую природную среду.

На основе анализа обстановки и принятого начальником органа управления решения вносятся необходимые уточнения в планы действий.

Кроме того, органы управления:

оценивают сложившуюся обстановку и возможные последствия при возникновении ЧС, прогнозируют ее развитие;

уточняют задачи органам наблюдения и лабораторного контроля, общей и специальной разведки;

проверяют готовность органов управления, оперативных групп, сил постоянной готовности и других сил, предназначенных к экстренным действиям, отдают необходимые распоряжения;

при необходимости высылают оперативную группу в район ожидаемой ЧС для организации управления и проведения мероприятий по предотвращению ЧС или уменьшению возможного ущерба;

уточняют вопросы взаимодействия, состав выделяемых сил, их укомплектованность, возможности, пункты дислокации, объекты, районы предстоящих действий;

готовят предложения о создании группировки сил РСЧС в районе возможной ЧС, об организации управления и мер обеспечения;

разрабатывают (уточняют) план сосредоточения сил в районе опасности, определяют маршруты их выдвижения, районы сосредоточения, сроки прибытия и готовности;

организуют взаимодействие (при наличии времени) привлекаемых органов управления и сил к решению предстоящих задач путем проведения с ними специальных занятий и тренировок;

докладывают вышестоящим органам управления об обстановке, принятом решении и проводимых мероприятиях.

При угрозе нападения противника по распоряжению вышестоящего органа управления силы приводятся в полную готовность.

Полная готовность - это такое состояние органов управления и сил, при котором они способны организованно в установленные сроки приступить к выполнению поставленных задач и успешно выполнить их в любых условиях обстановки.

По решениям соответствующих руководителей организуется вывод в загородную зону, в заранее установленные районы расположения органов управления и сил, содержащихся в повышенной готовности, для подготовки загородной зоны к размещению эвакуируемого населения. Одновременно приводятся в готовность органы управления и силы сельских районов.

С началом рассредоточения и эвакуации населения приводятся в готовность и выводятся в загородную зону остальные органы управления и силы для создания группировки сил гражданской обороны и РСЧС.

Ответственность за своевременное приведение органов управления и сил в готовность несет соответствующий начальник органа управления.

Работа комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

КЧСПБ и органы управления выполняют свои задачи в районах ЧС в соответствии с расчетом, по которому определяются состав оперативных и специальных групп, подготовленных к действиям в районах бедствия на создаваемых вспомогательных пунктах управления (ВПУ). Также производится распределение личного состава и по другим пунктам управления, которые занимают ими при угрозе или с возникновением ЧС.

Состав рабочих групп определяется руководителями органов управления с учетом содержания и объема выполняемых задач, штатной структуры и обеспечения круглосуточной работы.

В органах управления и на их пунктах управления создаются рабочие группы: обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования); направлений (на субъекты РФ, органы местного самоуправления, министерства, ведомства, органы военного командования и другие), информации, эвакуотранспортная и другие группы.

В состав расчета пункта управления, как правило, также входят группы оперативного дежурства, спецсвязи, секретного делопроизводства и другие, обеспечивающие деятельность комиссий по ЧСПБ и органов управления.

На группу обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования) возлагается: сбор, анализ и оценка обстановки и ее отражение в центре управления; подготовка расчетов и предложений для принятия председателем комиссии по ЧСПБ решения; разработка планирующих документов, проектов приказов, распоряжений. Кроме того, группа осуществляет подготовку предложений и оформление уточненного решения на каждые очередные сутки проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Группа направлений создается для обеспечения управления подчиненными органами и силами РСЧС и другими силами, выделяемыми для ликвидации ЧС, а также для поддержания взаимодействия с органами военного командования (военными округами, флотами, гарнизонами) и другими взаимодействующими органами.

Группа направлений осуществляет:

сбор, предварительный анализ, обобщение, оценку данных по обстановке в районах действий подчиненных сил и представляет ее непосредственным и прямым начальникам; доведение подчиненным приказов, распоряжений и проверяет их исполнение; контроль за прохождением сигналов оповещения; ведение рабочих карт, журналов учета обстановки; запись указаний председателя комиссии по ЧСПБ и докладов, поступающих от подчиненных органов управления.

На группу информации возлагается:

обработка и оценка всех видов поступающей информации и ведение ее учета; подготовка донесений об обстановке и принятых решениях в вышестоящие органы управления;

доведение информации об обстановке расчету пункта управления, представителям служб и взаимодействующих органов;

изучение опыта проводимых мероприятий и доведение его подчиненным и взаимодействующим органам управления, а также решение других вопросов информационного обеспечения.

На эвакуационную группу возлагается: организация взаимодействия и поддержание связи с эвакуационными и транспортно-дорожными органами и службами по подготовке транспортных средств для осуществления эвакуационных перевозок населения; сбор и обобщение данных по вопросам эвакуации и подготовка предложений председателю комиссии по ЧСПБ по их проведению; осуществление контроля за проведением эвакуационных мероприятий и подготовка транспортных средств к осуществлению эвакуационных перевозок.

Представители (оперативные группы) функциональных подсистем и взаимодействующих органов управления, находящиеся на пункте управления комиссии по ЧСПБ или ее оперативной группы, поддерживают постоянную связь с органами управления, которые они представляют. Их задачами являются: сбор, обобщение данных об обстановке в зоне (на объектах) действий представляемых ими служб (органов); доведение до непосредственных начальников информации об обстановке и о распоряжениях, поступивших от вышестоящих органов управления, и выполнение других возникающих вопросов.

При угрозе возникновения ЧС оперативные группы комиссий по ЧСПБ всех уровней, высылаемые в районы опасности, выявляют причины ухудшения обстановки и вырабатывают предложения по предотвращению ЧС.

С возникновением ЧС оперативные группы определяют масштабы ЧС и прогнозируют ее развитие. Организуют и руководят проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ, координируют и контролируют действия подчиненных и взаимодействующих органов управления по принятию ими экстренных мер по защите населения (эвакуация, оказание помощи пострадавшим и другие неотложные меры). Готовят предложения председателю комиссии по ЧСПБ для принятия им решения, уточнения плана действий, применения сил и средств РСЧС, использования финансовых, продовольственных, медицинских, материально-технических и других ресурсов.

Непосредственное руководство работами по ликвидации ЧС оперативные группы вышестоящих органов управления осуществляют в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и другими органами, развертываемыми в зоне ЧС.

Действия руководителей нештатных аварийно-спасательных формирований по приведению формирований в готовность

Успешное проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ зависит прежде всего от своевременных и квалифицированных действий руководителей и личного состава формирований, участвующих в АСДНР, их готовности решать конкретную задачу в экстремальных условиях.

Обязанности командира нештатного аварийно-спасательного формирования
Командир формирования является прямым начальником всего личного состава формирования и несет ответственность за специальную и морально-психологическую подготовку подчиненных.

Командир формирования обязан:

знать структуру формирования, его задачи и возможности, порядок комплектования личным составом, автотранспортом, техникой и всеми видами имущества;

знать уровень подготовки, моральные и деловые качества подчиненных, а также уровень подготовки каждого подразделения формирования;

постоянно совершенствовать свои знания по гражданской обороне, организовывать и проводить занятия с личным составом по общей и специальной подготовке;

руководить работой формирования и постоянно поддерживать взаимодействие с другими формированиями при проведении АСДНР;

решительно добиваться выполнения поставленных задач, проявлять инициативу и, в случае необходимости, самостоятельно принимать решения в соответствии с обстановкой, не ожидая указаний старших начальников;

заботиться об обеспечении личного состава формирования средствами защиты, следить за соблюдением мер безопасности при работе с техникой, при совершении марша, при проведении работ, а также своевременно принимать меры защиты от поражающих факторов чрезвычайной ситуации;

иметь сведения о списочном составе формирования, а также о наличии и состоянии техники, горючего и иных материальных средств;

организовывать материальное и техническое обеспечение формирования.

Командир формирования и его заместители (помощники) обязаны знать также:

возможные участки (объекты) работ и маршруты движения к ним;

характер застройки района и возможных участков (объектов) работ;

места нахождения защитных сооружений, их вместимость и техническую характеристику, а также пути подхода к ним при разрушении зданий и образовании завалов;

производственные особенности объекта, характер возможных АСДНР;

места хранения АХОВ, ЛВЖ и взрывоопасных веществ;

расположение коммунально-энергетических сетей и сооружений на участке (объекте) работ и прилегающей территории;

другие данные, содержащиеся в паспорте безопасности объекта.

Командир формирования и его группа управления (помощники) заблаговременно разрабатывают план приведения формирования в готовность. В плане предусматривается:

порядок оповещения формирования в рабочее и нерабочее время;

место и сроки сбора личного состава, выдачи ему табельного имущества и других материальных средств;

порядок выдвижения и срок прибытия в район сбора или проведения работ;

порядок управления формированием в периоды сбора, приведения его в полную готовность и выдвижения в район сбора или район работ;

организацию комендантской службы;

порядок материального и технического обеспечения.

Действия органов управления и сил по сигналам гражданской обороны.

Предупреждение органов управления и сил об угрозе нападения противника, оповещение о воздушном противнике, радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении осуществляет структурное подразделение, уполномоченное на решение задач в

области гражданской обороны, на основе указаний вышестоящих органов управления, а также на основе данных разведки и прогнозирования.

Существующая система оповещения предусматривает подачу предупредительного сигнала «Внимание всем!» (звук сирен, прерывистые гудки предприятий), после чего передается речевая информация о конкретной угрозе или чрезвычайной ситуации.

В военное время при воздушной, химической или радиационной опасности после сигнала «Внимание всем!» также следует речевая информация или уточняющий сигнал: «Воздушная тревога», «Отбой воздушной тревоги», «Радиационная опасность», «Химическая тревога».

Оповещение о воздушном противнике производится сигналом «Воздушная тревога». Сигнал подается передачей установленного текста по радио и телевидению и дублируется прерывистыми производственными гудками и звуковыми сигналами транспортных средств, протяжными звуками электрических и ручных сирен в течение 2–3 минут.

Оповещение органов управления и сил о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении производится сигналами «Радиационная опасность» и «Химическая тревога», а о катастрофическом затоплении - соответствующим распоряжением. Сигналы и распоряжения передаются структурным подразделением, уполномоченным на решение задач гражданской обороны организации (муниципального образования) по средствам связи и радиотрансляционным сетям с указанием порядка действий органов управления и сил.

Сигналы оповещения дублируются в органы управления и подразделения (формирования) по техническим средствам связи и с помощью звуковых и светосигнальных средств.

При обнаружении зараженности местности и воздуха в районе действий (расположения) сил начальник самостоятельно принимает решение на подачу установленных сигналов оповещения и защиту личного состава и доносит об этом старшему начальнику.

По сигналу «Воздушная тревога» личный состав органов управления и сил немедленно укрывается в защитных сооружениях. Личный состав, находящийся на открытой местности, укрывается в оврагах, балках, канавах.

Личный состав формирований охраны общественного порядка направляет в убежища и укрытия население, принимает меры к пресечению паники и совместно с личным составом по обслуживанию убежищ и укрытий поддерживает установленный порядок в защитных сооружениях.

Личный состав формирований по обслуживанию убежищ и укрытий по указанию соответствующих начальников закрывает двери защитных сооружений и прекращает доступ в них людей, поддерживает установленный режим пребывания людей. Все укрывшиеся в защитных сооружениях должны оставаться в них до сигнала «Отбой воздушной тревоги» или до разрешения органов гражданской обороны на выход.

Сигнал «Отбой воздушной тревоги» передается по сохранившимся радиотрансляционным сетям и местным радио- и телевизионным станциям. Кроме того, разрешение на выход из защитных сооружений может быть передано с помощью громкоговорящих установок и других средств. По этому сигналу органы управления и силы и население выходят из убежищ и укрытий и продолжают выполнять поставленные задачи.

По сигналу «Радиационная опасность» начальники органов управления и сил определяют порядок действий личного состава, проверяют готовность дозиметрических приборов, усиливают радиационное наблюдение, проводят мероприятия по подготовке защитных сооружений и средств индивидуальной защиты к использованию, а также по защите воды, продовольствия и других материальных средств от радиоактивного заражения и продолжают работы по выполнению поставленных задач.

Личный состав формирований защиты сельскохозяйственных животных и растений загоняет животных в подготовленные помещения или укрытия, плотно закрывает все двери и люки, проверяет герметизацию животноводческих, подсобных и других помещений.

Сигнал «Радиационная опасность» подается по местной радиотрансляционной сети и дублируется частыми ударами в звучащие предметы (колокола, подвешенные куски рельс и др.).

Действия органов управления и сил, оказавшихся в зоне радиоактивного заражения, определяются распоряжениями старшего начальника или вышестоящим органом управления ГОЧС в зависимости от обстановки. При этом распоряжение на использование средств защиты отдает начальник.

По сигналу «Химическая тревога» личный состав органов управления и сил, находящийся на открытой местности, использует средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, а находящийся в закрытых машинах, помещениях и укрытиях - только противогазы.

При отсутствии убежищ и укрытий личный состав органов управления и сил выходит из зоны заражения в направлении, указанном старшим начальником, постами охраны общественного порядка и другими органами гражданской обороны. При отсутствии таких указаний необходимо выходить в перпендикулярную направлению ветра сторону.

В районе катастрофического затопления органы управления и силы эвакуируют население из зоны катастрофического затопления, вывозят материальные ценности, отгоняют в безопасные места сельскохозяйственных животных. Для выполнения этих задач приводятся в полную готовность все имеющиеся плавсредства общественного и индивидуального пользования (теплоходы, баржи, катера, паромы, лодки и т. д.), а также изготавливаются плавсредства из местных подручных материалов.

Плавсредства обеспечиваются сходнями и другими приспособлениями для снятия людей с полузатопленных зданий и сооружений.

При внезапном ядерном ударе не пострадавший личный состав органов управления и сил должен прибыть к месту сбора, устанавливаемому заблаговременно в мирное время. О прибытии к месту сбора и готовности органов управления и сил к действиям начальник органов управления и сил докладывает старшему начальнику.

В случае потери связи со старшим начальником начальник органов управления и сил принимает меры к быстрейшему ее восстановлению. При невозможности восстановления связи начальник органов управления и сил организует разведку, самостоятельно выдвигает формирование к очагу поражения согласно ранее полученным указаниям и организует выполнение поставленной задачи.

Второй учебный вопрос:

Практическая отработка отчетных документов, обрабатываемых должностными лицами при приведении органов управления и сил в готовность.

Довожу до слушателей исходную обстановку во вводной №3.

Ставлю задачу слушателям на разработку отчетных документов (донесения о завершении выполнения мероприятий ПМ-1, ПМ-2, ОГ ГО).

Проверяю правильность заполнения отчетных документов, указываю на выявленные недостатки.

Литература и учебные пособия:

1. Федеральный закон от 21.12.94 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

2. Федеральный закон от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации"

3. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности"
4. Федеральный закон от 25.07.1998 г. № 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом"
5. Положение "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", утверждено постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794.
6. Приказ МЧС РФ от 5 июля 2021 г. № 429 «Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».
7. «Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», учебное пособие под общей редакцией Г.Н. Кириллова, издание МЧС России, института риска и безопасности, М., 2002 г.