

ТЕМА 5.3.

**«Состав, порядок создания спасательных служб и
нештатных формирований, поддержание их в
постоянной готовности, их применение при
проведении АСДНР»**

(Учебное пособие)

Учебное пособие разработано сотрудниками курсов гражданской обороны МАУ «Клинспас» городского округа Клин Московской области и утверждено приказом директора МАУ «Клинспас».

Учебное пособие предназначено для использования слушателями курсов ГО в ходе самостоятельной подготовки при освоении дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Рассматриваемые в пособии учебные вопросы:

1. Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ, НФГО и спасательных служб в организациях.
2. Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб, НФГО и НАСФ в организации, комплектование их личным составом, оснащение техникой и имуществом.
3. Организация подготовки к выполнению задач.
4. Порядок приведения спасательных служб, НФГО и НАСФ организации в готовность. Структура плана приведения нештатного формирования в готовность (плана обеспечения спасательной службой мероприятий ГО и АСДНР).

Введение

Московская область – высокоразвитый регион России, его характеризует высокий научный потенциал, мощная энергетика, промышленное производство, авиастроение, центры ядерных и биологических исследований, космическое кораблестроение, развитая инфраструктура.

При этом на территории Московской области, кроме чрезвычайных ситуаций военного времени, могут быть паводки, наводнения, ураганные ветры, смерчи, бури, ливни, пожары, засуха, сильные морозы, снежные заносы, эпидемии и другие, которые могут вызвать выход из строя прежде всего системы жизнеобеспечения населения.

Поэтому необходимо создание сил и средств, способных к ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведению АСДНР (НР).

К силам и средствам РСЧС относятся:

а) *силы и средства наблюдения и контроля* в составе формирований, подразделений, служб, учреждений и предприятий ФОИВ, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», ОИВ субъектов РФ, ОМС, организаций и общественных объединений;

б) *силы и средства ликвидации ЧС* в составе подразделений пожарной охраны, АСС, аварийно-спасательных, поисково-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных, аварийно-технических и лесопожарных формирований, подразделений, учреждений и предприятий ФОИВ, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», ОИВ субъектов РФ, ОМС, организаций и общественных объединений, осуществляющих в пределах своей компетенции защиту населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера,

В состав сил и средств каждого уровня РСЧС входят *силы и средства постоянной готовности*, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют АСС, АСФ, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения АСДНР в зоне ЧС в течение не менее 3 суток.

К силам гражданской обороны (ГО) относятся:

1. Спасательные воинские формирования (СВФ) МЧС России.
2. Подразделения Государственной противопожарной службы (ГПС).
3. Аварийно-спасательные формирования (АСФ) и аварийно-спасательные службы (АСС).
4. Нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (НФГО).
5. Специальные формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО.

К средствам гражданской обороны (ГО) относятся:

1. Специальная техника.
2. Средства индивидуальной защиты (СИЗ).
3. Средства радиационной, химической разведки и радиационного контроля (РХР и РК).
4. Средства специальной обработки.
5. Медицинские СИЗ (МСИЗ) и медицинское имущество.
6. Боевое, ручное стрелковое и холодное оружие.

Таким образом, АСС, АСФ, иные службы и формирования входят в состав сил ГО и составляют основу сил постоянной готовности РСЧС.

Первый учебный вопрос:

«Нормативное правовое регулирование создания и применения НАСФ, НФГО и спасательных служб в организациях»

В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ определено, что ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация и, что с этой целью организации обязаны «обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Силы и средства, создаваемые в организациях для защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, определены в Федеральном законе «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ:

➤ *организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ);*

➤ *организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО).*

В постановлении Правительства РФ «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 8.11.2013 №1007 к силам и средствам организаций отнесены:

➤ *формирования, подразделения, службы организаций, осуществляющие в пределах своей компетенции наблюдение, контроль и мониторинг обстановки;*

➤ *аварийно-восстановительные, восстановительные, аварийно-технические формирования организаций.*

В «Положении об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», утвержденном приказом МЧС России от 14.11.2008 №687, определено, что организации «могут создавать спасательные службы (СпС)».

Таким образом, для защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, **в организациях могут создаваться:**

❖ формирования, подразделения, службы осуществляющие наблюдение, контроль и мониторинг обстановки;

❖ спасательные службы;

❖ НАСФ;

❖ НФГО;

❖ аварийно-восстановительные, восстановительные, аварийно-технические формирования

Правовые основы создания и деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований, кроме указанных выше нормативных правовых актов, составляют

Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995 №151-ФЗ, постановление Правительства РФ «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» от 22.12.2011 №1091, Закон Московской области «О государственных аварийно-спасательных службах Московской области и социальной поддержке спасателей» от 26.05.2005 №129/2005-оз, приказ МЧС России «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» от 23.12.2005 №999 , нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне – приказ МЧС России «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» от 18.12.2014 №701.

Второй учебный вопрос:

«Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб, НФГО и НАСФ в организации, комплектование их личным составом, оснащение техникой и имуществом»

Спасательные службы

Спасательные службы создаются по решению руководителей организаций. К ним относятся: медицинская, инженерная, коммунально-техническая, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие. Вид и количество спасательных служб, создаваемых организациями, определяются на основании расчета объема и характера выполняемых задач в соответствии с планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС организаций.

В состав спасательной службы организации входят органы управления и силы и средства, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Организация деятельности спасательных служб определяются руководителями организаций в **положениях о спасательных службах**, которые разрабатываются организацией и **согласовываются** с органом местного самоуправления, руководителями соответствующих спасательных служб муниципального образования и **утверждаются** руководителем организации. Перечень спасательных служб, созданных в городском округе Химки, определен в постановлениях Администрации городского округа Химки от 08.08.2018 № 874 и от 12.05.2020 №337. К ним относятся:

1. Связи и оповещения.
2. Инженерная
3. Убежищ и укрытий
4. Автотранспортная
5. Автодорожная
6. Торговли, питания и бытовых услуг
7. Коммунально-техническая
8. Энергообеспечения, светомаскировки и обеспечения ГСМ
9. Охраны общественного порядка.
10. Противопожарная
11. Медицинская
12. Ритуальная

Порядок применения, задачи и мероприятия, выполняемые каждой спасательной службой, определяются в **плане обеспечения спасательной службой мероприятий ГО и АСДНР**, разрабатываемым начальником спасательной службы и утверждаемым руководителем организации - руководителем ГО организации.

К общим задачам всех спасательных служб относятся:

- планирование и осуществление обеспечения мероприятий по гражданской обороне при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, обеспечение АСДНР при ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
- подготовка органов управления, сил и средств службы к действиям по предназначению;
- организация устойчивого управления в ходе выполнения мероприятий ГО и ЗНТЧС, их всестороннее обеспечение;
- организация и поддержание взаимодействия с другими спасательными службами и формированиями, вышестоящими органами управления в ходе выполнения задач по обеспечению выполнения мероприятий ГО и АСДНР;
- обеспечение защиты личного состава службы при выполнении задач.

К специальным задачам спасательных служб относятся:

❖ **службы связи и оповещения:**

- планирование и разработка документов по связи и оповещению;
- обеспечение устойчивости и непрерывности связи между органами управления и силами и средствами, привлекаемыми к проведению АСДНР и выполнению мероприятий ГО;
- разработка и осуществление мероприятий, обеспечивающих устойчивую работу средств оповещения населения, созданных в организации, поддержание их в готовности к применению;
- разработка мероприятий, направленных на развитие и совершенствование системы связи и оповещения населения в организации;
- прием сигналов оповещения, передаваемых по автоматизированной системе централизованного оповещения (АСЦО), задействование локальной и объектовой систем оповещения населения (ЛСО и ОСО), в соответствии с утвержденным руководителем организации порядком;
- техническое обслуживание средств связи и оповещения

❖ **инженерной службы:**

- планирование и разработка документов по инженерному-техническому обеспечению мероприятий ГО и ЗНТЧС в организации;
- ведение инженерной разведки в зоне ЧС, в ходе подготовки и ведения ГО;
- осуществление мероприятий инженерно-технического обеспечения в ходе подготовки и ведения ГО, предупреждения и ликвидации ЧС;
- создание и обеспечение ЗС ГО работников организации;
- восстановление и ремонт зданий и сооружений, коммуникаций и инженерных сетей.

❖ **службы убежищ и укрытий:**

- учет и обслуживание ЗС ГО, оборудование их в соответствии с требованиями нормативных правовых документов;
- обеспечение готовности ЗС ГО к приему укрываемых, создание в них необходимых запасов продовольствия, воды, медикаментов и другого имущества;

❖ **автотранспортной службы:**

- участие в планировании и распределении автотранспорта для всех перевозок населения и грузов при выполнении мероприятий ГО, предупреждения и ликвидации ЧС;
- планирование и подготовка автоколонн для всех видов перевозок;
- выполнение перевозок населения и грузов в ходе подготовки и ведения ГО, выполнении АСДНР;

- обеспечение содержания автотранспорта в технически исправном состоянии,
- эвакуация поврежденной и неисправной техники с маршрутов и участков работ на сборные пункты поврежденной техники,

- организация ремонта вышедшей из строя техники, снабжение ремонтных бригад запасными частями и оборудованием

- ❖ **автодорожной службы**- организация и осуществление дорожно-мостового обеспечения, ремонта и восстановления дорог и мостов при выполнении мероприятий по гражданской обороне и возникновении последствий при военных конфликтах и чрезвычайных ситуаций;

- ❖ **коммунально-технической службы**:

- обеспечение пострадавшего населения ПВР и ПДП;

- обеспечение режима безопасности коммуникационных коллекторов и установленного регламента эксплуатации проложенных в них коммуникаций;

- организация и проведение аварийно-восстановительных и других неотложных работ на объектах коллекторного хозяйства, обеспечение бесперебойного водоснабжения, теплоснабжения и энергоснабжения потребителей;

- повышение устойчивости функционирования водопроводных, канализационных, энергетических, тепловых сетей и сооружений, аварийное обеспечение водой потребителей;

- ❖ **службы торговли, питания и бытового обеспечения**:

- разработка и осуществление мероприятий по защите запасов продовольствия и промышленных товаров первой необходимости;

- обеспечение закладки запасов продовольствия в укрытия и на запасные пункты управления;

- организация и обеспечение питанием и промышленными товарами первой необходимости личного состава нештатных формирований, работающего по ликвидации последствий военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций, а также пострадавшего населения;

- ❖ **службы энергообеспечения, светомаскировки и обеспечения ГСМ**:

- обеспечение устойчивой работы энергосетей и автономными источниками электроснабжения и освещения при проведении мероприятий ГО и АСДНР;

- ликвидация аварий на энергетических сооружениях и сетях;

- проведение мероприятий световой маскировки объектов организации;

- обеспечение ГСМ автотранспортных и других технических средств сил и средств объектового звена МОСЧС и ГО с использованием стационарных и подвижных автозаправочных станций;

- ❖ **противопожарной службы**:

- планирование и обеспечение средствами пожаротушения зданий, сооружений и территории организации, контроль за их техническим состоянием;

- ведение разведки в очагах пожаров;

- локализация и тушение пожаров при проведении АСДНР в очагах поражения;

- ❖ **службы охраны общественного порядка**;

- поддержание общественного порядка при выполнении мероприятий по гражданской обороне и при ЧС в очагах поражения, местах сосредоточения людей и транспорта, на маршрутах их движения, а также охрана собственности;

- организация комендантской службы, обеспечение безопасности и регулирования дорожного движения;

- ❖ **медицинской службы**:

- планирование и осуществление медицинского обеспечения в зонах ЧС и в ходе подготовки и ведения ГО;

- подготовка медицинского персонала и обеспечение его готовности к действиям при воздействии поражающих факторов ССП и ЧС;

- осуществление комплекса лечебно-эвакуационных мероприятий, направленных на сохранение здоровья населения, личного состава нештатных формирований при выполнении мероприятий по ГО и ЗНТЧС;

- своевременное оказание медицинской помощи пораженным и больным, в целях быстрого восстановления их здоровья, снижения инвалидности и смертности;

- медицинское и лекарственное обеспечение населения при возникновении ЧС и выполнении мероприятий по ГО;

- предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний совместно с санитарно-эпидемиологической службой;

❖ **ритуальной службы:**

- прогнозирование безвозвратных потерь среди населения, планирование, организация и проведение мероприятий по захоронению трупов людей и животных в военное время, а также при крупных ЧС мирного времени;

- создание и подготовка сил и средств службы к выполнению задач при проведении мероприятий по ГО и ЗНТЧС;

- проведение мероприятий по идентификации, доставке к местам захоронения, обеззараживанию и захоронению трупов.

Нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ)

В соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться (ст.7 ФЗ №151):

- на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

- на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования;

- на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.

НАСФ, в обязательном порядке, создают организации эксплуатирующие:

- опасные производственные объекты (ОПО) I и II классов опасности;
- особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты;
- гидротехнические сооружения (ГТС) чрезвычайно высокой и высокой опасности;

за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального, регионального и местного уровней (ст.9 ФЗ №28).

В приказе МЧС России от 14.11.2008 №687 определено, что в указанных организациях должны быть созданы - **НАСФ по борьбе с пожарами и посты радиационного и химического наблюдения.**

Кроме того, ФОИВ, ОГВ субъектов РФ, ОМСУ вправе определять организации создающие НАСФ, **в отношении организаций находящихся в сфере их ведения** (п.п. 8,9 пр. МЧС №999).

Порядок создания НАСФ определен в приказе МЧС «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» России от 23.12.2005 № 999.

«Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций» (пр. МЧС №999).

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников **в обязательном порядке**, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, **или по решению администраций организаций** в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (ст.7 ФЗ №151).

НАСФ в организациях создаются с учетом Примерного перечня создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований (приложение № 1 к Порядку..., утвержденному приказом МЧС №999). В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы в организациях, решением их руководителей, могут создаваться и другие НАСФ, не указанные в приложении №1.

Оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приложение № 2 к Порядку...), обеспечение их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами - за счет техники и имущества, имеющихся в организациях.

Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций в соответствии с **Порядком...** и с учетом **методических рекомендаций** МЧС по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований (в н.в. они *отменены*), исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России - органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Основными задачами НАСФ являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);
- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;
- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;
- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

НАСФ подразделяются:

- ❖ по подчиненности: территориальные и организаций;
- ❖ по численности: отряды, команды, группы, звенья, посты.

Количество и перечень создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований определяется исходя из прогнозируемых объемов проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций, выполняемых мероприятий по ГО и их возможностей по проведению указанных работ.

Комплектование НАСФ личным составом осуществляется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва (мобилизации). Зачисление граждан в состав НАСФ производится **приказом** руководителя организации. Основной состав руководителей и специалистов нештатных аварийно-спасательных формирований, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (НФГО)

«Мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» (Ст.1 ФЗ №28).

В целях обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС, в организациях создаются **нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО).**

«Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций» (ст.1 ФЗ №28)

Создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО (ст.9 ФЗ №28).

Кроме того, организации, создающие НФГО, могут определять ФОИВ, ОГВ субъектов РФ и ОМСУ в отношении организаций находящиеся в сфере их ведения (п.п. 6,8 пр. МЧС №701).

Более того, ФОИВ, ОГВ субъектов РФ и ОМСУ могут определять **перечень** организаций обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО в этих органах (ст. 7,8 ФЗ №28). **«Организация, обеспечивающая выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, организация, обеспечивающая выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне, - организация, осуществляющая деятельность в области гражданской обороны в интересах федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, подведомственная соответственно одному из указанных органов либо осуществляющая такую деятельность на договорной основе по мобилизационным планам экономики» (ст.1 ФЗ №28).**

Порядок создания НФГО определен в приказе МЧС «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» от 18.12.2014 № 701.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются исходя из примерного перечня создаваемых НФГО (приложение 1 к порядку, утвержденному пр. МЧС №701) и примерных норм оснащения (табеллизации) НФГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приложение 2 к порядку, утвержденному пр. МЧС №701).

Личный состав НФГО комплектуется организациями из числа своих работников. Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НФГО, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НФГО осуществляется в порядке, установленном постановлениями Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 27.04.2000 №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

НФГО подразделяются по численности - на отряды, команды, группы, звенья, посты, автоколонны, пункты и станции.

Сроки приведения в готовность НФГО к применению по назначению не должны превышать:

- в мирное время - **6 часов**;
- в военное время - **3 часа**.

Третий учебный вопрос: «Организация подготовки к выполнению задач»

Подготовка и обучение спасательных служб, НАСФ и НФГО для решения возложенных на них задач осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, приказами МЧС России «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» России от 23.12.2005 № 999 и «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» от 18.12.2014 №701, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, нормативно-методическими документами организаций, создающих эти формирования.

Подготовка НАСФ включает:

- ❖ обучение по программам подготовки спасателей в образовательных организациях, образовательных подразделениях аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований или организаций, имеющих соответствующие лицензии на право ведения образовательной деятельности по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ, в соответствии с Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 №1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;
- ❖ дополнительное профессиональное образование руководителей формирований на курсах гражданской обороны, в учебно-методических центрах или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- ❖ курсовое обучение личного состава формирований по месту работы в соответствии с примерной программой обучения личного состава НАСФ, рекомендуемой МЧС России;
- ❖ участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

Все НАСФ подлежат аттестации в порядке, установленном постановлением Правительства РФ «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 №1091 (ст.12 ФЗ №151).

Вновь созданные НАСФ или граждане, приобретающие статус спасателя, проходят **первичную аттестацию**, в дальнейшем, с периодичностью **1 раз в 3 года**, для них проводится **периодическая аттестация**.

НАСФ, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации, **к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются** (ст.12 ФЗ №151).

Все аттестованные НАСФ подлежат обязательной регистрации. Регистрация НАСФ осуществляется территориальным органом МЧС России с записью в государственном реестре. Порядок регистрации определен приказом МЧС России «Об утверждении Административного регламента ...предоставления государственной услуги по регистрации аттестованных профессиональных АСФ» от 12.05.2020 №306.

Подготовка спасательных служб и НФГО включает:

- ❖ дополнительное профессиональное образование руководителей формирований и спасательных служб на курсах гражданской обороны, в учебно-методических центрах или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- ❖ курсовое обучение личного состава формирований и спасательных служб по месту работы в соответствии с примерными программами обучения личного состава НФГО и спасательных служб, рекомендуемыми МЧС России;
- ❖ участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.

Четвертый учебный вопрос:

«Порядок приведения спасательных служб, НФГО и НАСФ организации в готовность. Структура плана приведения нештатного формирования в готовность (плана обеспечения спасательной службой мероприятий ГО и АСДНР)»

Готовность службы (формирования) – это такое состояние службы (формирования), при котором она способна, организованно и в установленные сроки, приступить к выполнению поставленных задач и успешно выполнить их в любых условиях обстановки.

Степени готовности формирования (службы) могут быть следующие (не путать со степенями готовности ГО и режимами функционирования МОСЧС):

- ❖ повседневная
- ❖ полная

Объектовое формирование (спасательная служба) в полную готовность может приводиться в следующих случаях:

- ✓ при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации (аварии, катастрофы) – установлении для звена МОСЧС режима «Повышенная готовность» или режима « Чрезвычайная ситуация»;
- ✓ при приведении ГО организации в готовность;
- ✓ при внезапном нападении противника (угрозе нанесения удара по объекту) или совершении теракта (угрозе его совершения);
- ✓ при проведении проверок надзорными органами.

Сроки приведения формирований в готовность к выполнению задач определяются руководителем организации. Для НАСФ и НФГО они не должны превышать:

- в мирное время - 6 часов;
- военное время - 3 часа.

При приведения спасательных служб, НФГО и НАСФ организации в готовность, подается сигнал на сбор личного состава формирований. Сигнал на сбор и приведение в готовность формирования (службы) доводится дежурной службой организации (ОУ ГО организации):

в рабочее время – установленным в организации сигналом или по действующей схеме оповещения. До отсутствующих на работе лиц, сигнал доводится руководителями формирований (службы) по телефону или посыльными.

в нерабочее время – до руководителей формирований (служб) по телефонам или посыльными, а далее методом «бегущей волны» - командиры формирований (служб) оповещают двух-трех человек, имеющих телефоны, а те в свою очередь оповещают очередных двух-трех человек и т.д. Личный состав, не имеющий телефонов, оповещается специально назначенными лицами из числа формирования.

Для ускорения сбора личного состава руководителем организации может выделяться автотранспорт, который прибывает в заранее установленное время и место, о чем доводится личному составу формирований (служб) на занятии при подготовке.

С прибытием оповещенного личного состава к месту сбора, производится оснащение его положенным имуществом и средствами индивидуальной защиты. Весь личный состав формирования обязан знать, что положено иметь согласно нормам оснащения (табелизации), где это имущество хранится и порядок его получения. Как правило, вещевое и другое имущество ГО, приборы, инструмент, СИЗ должны храниться в определенном месте – в кладовой или на складе имущества ГО организации. Там все должно быть разложено в специальные ящики по формированиям (службам), при этом составляется опись заложенного в него имущества. В каждом формировании (структурном подразделении службы должны быть назначены ответственные лица за получение этого имущества и доставку его к месту сбора.

Организация приведения в готовность отражается:

- НАСФ и НФГО - в «Плане приведения _____ в готовность» (приложение 1 к данному учебному пособию),
- спасательной службы – в «Плане обеспечения спасательной службой _____ мероприятий ГО и АСДНР» ((приложение 2 к данному учебному пособию),

Перечень документов формирования

Примерный перечень документов руководителя нештатного формирования на основании требований нормативных документов может быть определен в следующем составе.

1. Выписки (копии) из приказов руководителя организации:
 - ✓ о создании нештатного формирования;
 - ✓ о зачислении работников организации в состав формирования.
2. Положение о нештатном формировании (*утвержденное руководителем организации*), функциональные обязанности личного состава формирования.
3. План приведения нештатного формирования в готовность.
4. Табель оснащения нештатного формирования.
5. Программа курсового обучения личного состава нештатного формирования (*утвержденная руководителем организации*).
6. Расписание занятий с личным составом нештатного формирования (учебной группой) на год (*утвержденное руководителем организации*).
7. Журнал учета занятий с личным составом формирования (учебной группой) (*по установленной Рекомендациями МЧС по курсовому обучению*). Срок хранения – 1 год).
8. План-конспекты, слайды для проведения занятий по курсовому обучению личного состава формирования.
9. Журнал инструктажа по мерам безопасности (*при выполнении работ, занятий, учений и тренировок в составе формирования*).
10. Формуляры и документация на спецтехнику, оборудование, снаряжение.
11. Ведомость учета НФ и другие необходимые для работы документы.

Дополнительно для НФГО:

- ✓ Календарный план выполнения НФГО мероприятий ГО (*в завис. от предназначения*).

Дополнительно для НАСФ:

- ✓ Журнал учета первоначальной подготовки спасателей, прохождения аттестации НАСФ и спасателями.
- ✓ Журнал учета поисково-спасательных работ.
- ✓ Журнал учета и технического освидетельствования сосудов, работающих под давлением.

Нормативные правовые документы по теме

Федеральные законы

- «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ;
«О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ;
«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995 №151-ФЗ.

Постановления Правительства Российской Федерации

- «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.2003 №794
«Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» от 26.11.2007 №804;
«О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 8.11.2013 №1007
«О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» от 22.12.2011 №1091;
«Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 25.07.2020 №1119;
«О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» от 27.04.2000 №379.

Приказы, распоряжения, методические рекомендации МЧС России

- «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» от 14.11.2008 № 687;
«Об утверждении Административного регламента ...предоставления государственной услуги по регистрации аттестованных профессиональных АСФ» от 12.05.2020 №306;
«Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» России от 23.12.2005 №999;
«Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» от 18.12.2014 №701

Законы Московской области

- «О защите населения и территорий Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 04.05.2005 №110/2005-03
«О гражданской обороне на территории московской области» от 26.04.2019 № 71/2019-оз;
«О государственных аварийно-спасательных службах Московской области и социальной поддержке спасателей» от 26.05.2005 №129/2005-оз

Постановления Губернатора и Правительства Московской области

- «О Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 04.02.2014 №25/1.
«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Московской области» от 26.12.2016 №578;
«О Московской областной комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» от 19.06.2013 № 435/23

Учебная литература

«Настольная книга руководителя структурного подразделения (работника) по ГО и защите от ЧС». Институт риска и безопасности. Москва.2011.

«Методическое пособие по организации выполнения задач руководителями муниципальных образований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны. ГУ МО «СЦ «Звенигород». Под общей редакцией С.А. Смирнова.

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»; Под общей редакцией М.И.Фалеева. - Калуга, 2001г.

«Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Под общей редакцией Г.Н.Кириллова. - Москва, 2011г.

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени». Учебное пособие. Под общей редакцией С.А. Смирнова - 2007 г.