

ТЕМА 5.4.

**«Организация всестороннего обеспечения сил ГО и
РСЧС и взаимодействия между ними в ходе выполнения
АСДНР»**

*(Учебное пособие для проведения
практических занятий)*

Учебное пособие разработано сотрудниками курсов гражданской обороны МАУ «Клинспас» городского округа Клин Московской области и утверждено приказом директора МАУ «Клинспас».

Учебное пособие предназначено для использования слушателями курсов ГО в ходе самостоятельной подготовки при освоении дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Рассматриваемые в пособии учебные вопросы:

1. Всестороннее обеспечение действий сил ГО и РСЧС в ходе АСДНР и их краткая характеристика, организация взаимодействия.
2. Особенности организации материально-технического обеспечения при проведении АСДНР.
3. Организация обеспечения и взаимодействия с аварийно-спасательными и иными подразделениями других ведомств в ходе АСДНР.

Первый учебный вопрос

Всестороннее обеспечение действий сил ГО и РСЧС в ходе АСДНР и их краткая характеристика, организация взаимодействия.

Всестороннее обеспечение АСДНР - это комплекс мер, осуществляемых в целях создания условий для успешного выполнения задач созданной группировкой сил. К основным видам обеспечения относятся: разведка, радиационная и химическая защита, инженерное, противопожарное, транспортное и дорожное, гидрометеорологическое, техническое, метрологическое, материальное и медицинское обеспечение, комендантская служба и охрана общественного порядка.

Организация и проведение всестороннего обеспечения АСДНР возлагается на председателя КЧСПБ, начальников служб и командиров формирований.

Проведение разведки

Разведка представляет собой комплекс мероприятий по добыванию, сбору и изучению сведений об обстановке в очагах поражения, районах стихийных бедствий, аварий и катастроф, выявлению санитарно-гигиенического и эпизоотического состояния районов, населенных пунктов с целью обеспечения данными об обстановке руководства, органов, осуществляющих управление гражданской обороной. Разведка является видом обеспечения действий сил гражданской обороны.

В зависимости от характера решаемых задач разведка подразделяется на общую и специальную, а в зависимости от сферы действия и привлекаемых сил - на наземную, воздушную, морскую и речную.

Общая разведка организуется и проводится органами управления и силами гражданской обороны в целях сбора общих данных об обстановке в районах размещения группировки сил гражданской обороны, на маршрутах ввода сил и в очагах поражения. Она ведется разведывательными группами, дозорами, наблюдательными постами, высылаемыми от войск гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований и других сил, привлекаемых к ведению АСДНР.

Специальная разведка включает радиационную, химическую, биологическую (бактериологическую), инженерную, пожарную и медицинскую разведку. Она организуется и проводится в целях получения более полных данных об обстановке в районе действий сил гражданской обороны и размещения населения.

Разведка в гражданской обороне ведется сетью наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК), дозорами войсковых частей; дозорами воздушной, морской (речной) разведки, а также дозорами на железнодорожных и автомобильных транспортных средствах аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований. По планам взаимодействия для ведения разведки могут привлекаться также дозоры из состава объединений и частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других военных ведомств, дислоцируемых на подвергшихся воздействию средств нападения территориях.

На СНЛК возлагается выполнение задач по обнаружению и идентификации радиоактивного, химического и биологического (бактериологического) заражения (загрязнения) питьевой воды, пищевого и фуражного сырья, продовольствия, объектов окружающей среды (воздуха, почвы, воды открытых источников) по месту размещения постов наблюдения и принятию экстренных мер по защите населения, сельскохозяйственного производства от радиоактивных и отравляющих веществ, АХОВ и биологических (бактериологических) средств - возбудителей инфекционных заболеваний.

Радиационная и химическая разведка предназначается для своевременного обнаружения зараженности воздуха, воды и местности радиоактивными, отравляющими и аварийно химически опасными веществами (АХОВ); определения характера и степени заражения (загрязнения); отыскания и обозначения путей и направлений с наименьшими уровнями радиации и обходов участков химического заражения; введения оптимальных

режимов радиационной защиты населения, личного состава воинских частей, аварийно-спасательных формирований.

Биологическая (бактериологическая) разведка ведется подразделениями медицинской службы гражданской обороны и предназначается для своевременного обнаружения возбудителей инфекционных заболеваний, а также для определения характера и объема работ, необходимых для ликвидации биологического (бактериологического) заражения.

Инженерная разведка определяет места и характер разрушений, завалов, затоплений; устанавливает местонахождение людей, нуждающихся в срочной помощи, и определяет рациональные способы их спасения; устанавливает степень проходимости маршрутов ввода сил гражданской обороны в очаг поражения; выявляет направление обходов (объездов) завалов, затоплений; ведет разведку местонахождения и состояния источников водоснабжения. Она ведется частями гражданской обороны, аварийно-спасательными формированиями и другими привлекаемыми силами.

Пожарная разведка выявляет места и размеры очагов пожара; направление и скорость распространения огня; опасность взрывов, отравлений продуктами горения, обрушений зданий, перекрытий и др. обстоятельств, угрожающих людям и усложняющих действия сил гражданской обороны при ведении АСДНР; места размещения источников забора воды, их объемы и порядок использования. Для ведения разведки привлекаются подразделения Государственной противопожарной службы МЧС России, воинских частей и аварийно-спасательных формирований.

Медицинская разведка выявляет санитарно-эпидемиологическую обстановку в очагах поражения, местах проживания людей, в районах сосредоточения сил гражданской обороны и на маршрутах их выдвижения в очаг поражения, местонахождение пострадавших, их количество и состояние; намечает пути выноса пострадавших из очага поражения и маршруты их эвакуации в лечебные учреждения; определяет районы развертывания отрядов первой медицинской помощи, безопасные места сбора и погрузки пострадавших на транспортные средства для эвакуации из очагов поражения и районов бедствий. Она ведется медицинскими подразделениями войск, силами формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф.

Организация всех видов разведки включает: определение целей, задач и районов (объектов) ведения разведки; распределение сил и средств; планирование и постановку задач; организацию взаимодействия, связи и управления разведывательными органами; контроль за действиями разведывательных органов; организацию сбора и обработки разведывательных данных и обеспечение своевременного их доклада соответствующему руководителю гражданской обороны.

Инженерное обеспечение.

Инженерное обеспечение включает: инженерную разведку объектов и местности в районе действий; оборудование районов, занимаемых силами ликвидации чрезвычайных ситуаций; устройство и содержание путей движения, подвоза и эвакуации; оборудование и содержание переправ через водные преграды; обеспечение ввода сил ликвидации чрезвычайных ситуаций в зону ЧС; инженерные мероприятия по преодолению разрушений, затоплений; оборудование пунктов водоснабжения. Подготовка путей движения, подвоза и эвакуации осуществляется инженерными частями (подразделениями), формированиями с максимальным использованием существующих дорог и переправ. Для пропуска сил через труднопроходимые участки привлекаются подразделения и формирования механизации с тягачами, бульдозерами и другой необходимой техникой.

Инженерные мероприятия по обеспечению ввода сил на объекты АСДНР заключаются в ведении инженерной разведки, оборудовании колонных путей и объездов на маршрутах ввода сил, восстановлении нарушенных дорожно-мостовых сооружений, оборудовании переправ через водные преграды, в прокладывании основных дорог в зонах разрушений города и маршрутов ввода сил, основных дорог на объекты ведения работ.

Химическое обеспечение.

Химическое обеспечение включает: радиационную, химическую и неспецифическую бактериологическую разведку; своевременное и умелое использование средств индивидуальной и коллективной защиты; дозиметрический и химический контроль; специальную обработку личного состава и техники, а также дегазацию и дезинфекцию участков местности, дорог и сооружений.

Использование средств защиты обеспечивает защиту личного состава от поражения аварийными химически опасными веществами. Дозиметрический и химический контроль включает определение доз облучения личного состава и степени заражения людей, вооружения, техники и других материальных средств радиоактивными и аварийными химически опасными веществами. По данным дозиметрического и химического контроля производится оценка работоспособности людей, определяется порядок (сменность) использования сил ликвидации чрезвычайных ситуаций при проведении АСДНР, уточняются режимы работы на зараженной местности, необходимость и объем работ по специальной обработке частей (подразделений) и формирований, определяется возможность использования продуктов питания и питьевой воды, оказавшихся в зонах, зараженных радиоактивными и аварийными химически опасными веществами.

При осуществлении контроля используются технические средства частей ГО, а также оборудование и аппаратура лабораторий. Организуется дозиметрический и химический контроль начальниками химической и медицинской лабораторий.

Специальная обработка заключается в проведении дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и других материальных средств и в санитарной обработке личного состава. Она может быть частичной или полной. Частичная специальная обработка проводится самим личным составом в ходе выполнения задачи, а при заражении аварийными химически опасными веществами - немедленно. Полная специальная обработка проводится, как правило, после выполнения задачи и включает проведение в полном объеме дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и материальных средств, а при необходимости - и проведение в рамках санитарно-гигиенических мероприятий санитарной обработки личного состава, участвующего в ликвидации чрезвычайной ситуации.

В зависимости от физической природы поражающих факторов, характера чрезвычайной ситуации некоторые виды обеспечения могут стать не только обеспечивающими, а основными мероприятиями аварийно-спасательных и других неотложных работ. Так, например, разведка в большинстве видов чрезвычайных ситуаций является составной частью аварийно-спасательных и других неотложных работ, инженерные мероприятия занимают важное место в составе этих работ при масштабных разрушениях, обширных площадях загрязнений и т.д.

При радиационных и химических авариях мероприятия радиационной и химической защиты составляют важную часть ликвидационных мер, а при пожарах эту роль выполняют противопожарные мероприятия. В случае значительных санитарных потерь важнейшей составной частью аварийно-спасательных и других неотложных работ являются меры медицинской защиты.

Медицинское обеспечение

Медицинское обеспечение организуется и осуществляется в целях сохранения здоровья и работоспособности личного состава, участвующего в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, своевременного оказания медицинской помощи пораженным и больным, их эвакуации, лечении, предупреждении возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Пораженным и больным оказывается первая помощь, первая врачебная и специализированная медицинская помощь. Первую врачебную помощь оказывают медицинские подразделения и медицинские учреждения в очагах поражения или вблизи них. Специализированную медицинскую помощь оказывают специализированные медицинские учреждения.

Транспортное и дорожное обеспечение

Основной задачей транспортного обеспечения является: эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из приграничных районов военных действий, городов, подвергаемых опасности воздействия средств массового поражения, очагов поражения и зон радиоактивного, химического и биологического (бактериологического) заражения (загрязнения), а также из зон возможного катастрофического затопления; доставка материальных средств и техники к местам строительства недостающих защитных сооружений; вывоз из категорированных городов запасов аварийно химически опасных, взрыво-, пожароопасных и других веществ, которые в случае разрушения емкостей с их запасами на объектах могут представлять опасность возникновения вторичных факторов поражения; подвоз сил и средств гражданской обороны к местам проведения аварийноспасательных и других неотложных работ; вывоз из очагов поражения пострадавшего населения.

Большой объем перевозок гражданской обороны в короткие сроки требует привлечения для их осуществления всех видов транспорта: автомобильного, железнодорожного, речного (морского) и авиационного. Для этих целей используется весь наличный транспорт, не подлежащий поставкам в вооруженные силы и не занятый неотложными народнохозяйственными перевозками, в том числе общественный, ведомственный и личный.

При наличии водного транспорта планируемые ему перевозки на период закрытия навигации обязательно дублируются железнодорожным или автомобильным транспортом.

По согласованию с органами управления военного командования (военных округов и флотов) к перевозкам в интересах гражданской обороны могут привлекаться транспортные средства вооруженных сил.

Перевозки эвакуируемого (отселяемого) населения осуществляются в первую очередь. Эвакоперевозки планируются преимущественно автобусами и пассажирскими поездами. При их недостатке используются крытые вагоны и грузовые бортовые автомобили, оборудованные для перевозки людей с учетом климатических условий. Нормы посадки в вагоны, автобусы и на суда при перевозке должны обеспечивать минимальные условия для отдыха перевозимого населения в пути следования.

Личный транспорт граждан, как правило, предусматривается для вывоза семей близких владельцев этого транспорта. Для выполнения эвакуационных перевозок разрабатываются специальные эвакуационные графики. При этом вывоз эвакуируемых из категорированных городов, опасных зон следует планировать до определенных пунктов (станций, пристаней, аэродромов) высадки, обеспечивающих наиболее быстрый оборот транспортных средств. Из этих пунктов до мест постоянного размещения эвакуируемые доставляются транспортом местных (сельских) районов.

Движение автомобильных колонн по возможности должно планироваться сквозным до конечных пунктов (мест расселения). Доставка материальных средств и техники для строительства защитных сооружений осуществляется прежде всего автомобильным транспортом тех организаций, в интересах которых ведется данное строительство, а также транспортом, предусмотренным планами строительства защитных сооружений в расчетном году.

При наличии ведомственного железнодорожного и водного транспорта он может быть использован для этих целей. Эвакуация материальных и культурных ценностей осуществляется специальным железнодорожным, автомобильным и водным транспортом, который не используется для перевозки людей. После окончания эвакуации населения для этих целей привлекаются освободившиеся транспортные средства.

Подвоз сил гражданской обороны к местам проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется, как правило, транспортными средствами формирования, входящих в состав этих сил. Вывоз пострадавшего населения из очагов поражения осуществляется всеми видами имеющихся транспортных средств, оборудованных для перевозки пораженных.

В целях обеспечения централизованного управления автомобильными колоннами организуются диспетчерские пункты. На период эвакуации населения автоколонны закрепляются за определенными сборными эвакуационными пунктами и маршрутами.

Руководство железнодорожными и водными перевозками органы, осуществляющие управление гражданской обороной, осуществляют через соответствующие транспортные органы.

Для решения внезапно возникающих задач по транспортному обеспечению мероприятий гражданской обороны создается резерв транспортных средств, который находится в распоряжении соответствующих руководителей гражданской обороны. При планировании перевозок гражданской обороны особое внимание обращается на увязку графиков движения транспорта со службами (органами), занимающимися регулированием движения (ГИБДД и военная автоинспекция); лица, ответственные за организацию перевозок, должны иметь выписки из графиков движения транспорта на своих направлениях, в которых должен быть отражен порядок движения транспорта и его регулирования в местах пересечения железных и автомобильных дорог и транспортных развязок.

Заблаговременно определяется порядок снабжения ГСМ, технического обслуживания и ремонта транспортных средств.

При эвакуации населения на территорию соседних субъектов Российской Федерации транспортные перевозки предварительно согласовываются с органами, осуществляющими управление гражданской обороной, субъектов Российской Федерации, на территорию которых производится эвакуация людей или материальных ценностей. Дорожное обеспечение действий сил и мероприятий гражданской обороны заключается в заблаговременной подготовке транспортных маршрутов к массовым перевозкам. Оно включает: ремонт и содержание в проезжем состоянии полотна автомобильных дорог и искусственных сооружений на них; реконструкцию существующих и строительство новых автомобильных дорог, обходов категорированных городов и искусственных сооружений; разработку и осуществление мероприятий по техническому прикрытию автомобильных дорог в целях быстрой ликвидации разрушений и повреждений их (создание запасов строительных материалов и новых конструкций, выделение и расстановка сил и средств для выполнения восстановительных работ на важнейших объектах и участках дорог) для обеспечения ввода формирований в очаги поражения и эвакуации пораженных; разработку мероприятий по обеспечению маршрутов эвакуации населения пешим порядком.

Транспортное и дорожное обеспечение осуществляют в тесном взаимодействии:

со службой военных сообщений - по вопросам совместного использования железнодорожного, водного и воздушного транспорта;

с дорожными войсками - по совместному использованию автомобильных дорог для передвижения войск, воинских перевозок и перевозок гражданской обороны, а также по техническому прикрытию автомобильных дорог;

с военными комиссариатами - по определению автомобильного транспорта, оставшегося в ведении гражданской обороны после отмотелизации для нужд Вооруженных Сил.

Для обеспечения бесперебойного движения и поддержания установленного порядка на автомобильных дорогах заблаговременно разрабатываются и согласовываются с военными органами мероприятия по организации регулирования движения автотранспорта.

Гидрометеорологическое обеспечение

Гидрометеорологическое обеспечение действий сил проводится в целях всестороннего учета элементов погоды и опасных метеорологических и гидрологических явлений и их влияния на выполнение задач гражданской обороны.

Основными задачами гидрометеорологического обеспечения являются:

- выдача органам, осуществляющим управление гражданской обороной, текущих метеорологических, аэрологических и гидрологических наблюдений;

- краткосрочных и долгосрочных метеорологических прогнозов, в том числе о возможных опасных и особо опасных явлениях погоды;
- данных о гидрометеорологической обстановке (фактических и прогностических характеристик среднего ветра), а также справок и материалов по гидрометеорологическому режиму и радиометрии;
- информация (предупреждение) органов, осуществляющих управление гражданской обороной, и населения об опасных и особо опасных явлениях природы;
- проведение консультаций и обеспечение методиками по организации радиометрических наблюдений, прогнозирования радиоактивного и химического заражения.

Гидрометеорологическое обеспечение осуществляется: оперативными группами гидрометеослужбы при органах, осуществляющих управление гражданской обороной; гидрометеорологическими станциями (постами), входящими в сеть наблюдения и лабораторного контроля; экипажами самолетов гражданской авиации, выделяемых для ведения радиационной разведки.

Непосредственное гидрометеорологическое обеспечение органов, осуществляющих управление гражданской обороной, осуществляют территориальные службы. Оперативные группы гидрометео органов создаются за счет их штатных оперативно-прогностических подразделений, которые размещаются и ведут работу на пунктах управления гражданской обороны. Состав групп, порядок их комплектования и материально-технического обеспечения, организация метеорологической и радиометрической информации определяются соответствующими гидрометео органами по согласованию с органами, осуществляющими управление гражданской обороной, которым они выделяются.

Гидрометеорологические станции сети наблюдения и лабораторного контроля предназначаются для своевременного обнаружения радиоактивного заражения местности и измерения уровней радиации во времени, а также определения зараженности приземного слоя воздуха и местности отравляющими и аварийно химически опасными веществами.

Метрологическое обеспечение

Метрологическое обеспечение организуется и осуществляется в целях поддержания в постоянной готовности техники, различных видов аппаратуры и приборов, применяемых в гражданской обороне, путем достоверного контроля их исправности с помощью средств измерений технических характеристик, соблюдения единства и требуемой точности измерений.

Основными задачами метрологического обеспечения являются:

- обеспечение правильного применения, проверки состояния, регулировки, своевременного ремонта и изъятия из обращения неисправных и забракованных средств измерений, установленных на технике;
- достижение достоверной оценки их технических характеристик с помощью эталонных измерительных средств в ходе регламентных работ;
- создание обменного фонда и резерва измерительных средств;
- обеспечение средствами измерений, запасными частями к ним и ремонтными материалами;
- подготовка соответствующих лабораторий и мастерских, оснащение их эталонными средствами измерений;
- обучение личного состава органов управления и сил гражданской обороны правилами эксплуатации и использования имеющихся средств измерений.

В систему метрологического обеспечения входят:

- метрологические службы органов, осуществляющие управление гражданской обороной субъектов Российской Федерации, соединений и воинских частей гражданской обороны, подчиненные им лаборатории измерительной техники, химико-радиометрические лаборатории, химические ремонтные мастерские;
- специализированные организации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- территориальные органы по стандартизации, метрологии и сертификации Российской Федерации с их материально-технической базой измерительной техники и запасных частей к ней;

- ведомственные метрологические службы с их предприятиями, мастерскими и складами.

Лаборатории измерительной техники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, соединений и воинских частей гражданской обороны, осуществляют проверку и аттестацию рабочих и эталонных средств измерений, состоящих на оснащении химико-радиометрических лабораторий этих органов, соединений и воинских частей. Химико-радиометрические лаборатории органов, осуществляющих управление гражданской обороной, субъектов Российской Федерации проверяют и ремонтируют дозиметрические приборы, имеющиеся на объектах экономики, в органах, осуществляющих управление гражданской обороной, на курсах, пунктах управления, в мобилизационном резерве, в сети наблюдения и лабораторного контроля.

Специализированные предприятия по обслуживанию и ремонту техники, оборудования и приборов создаются в субъектах Российской Федерации для проверки исправности и ремонта всех средств измерений, проведения регламентных работ и проверки средств связи и оповещения, размещенных на пунктах управления, а также находящихся в мобилизационном резерве.

Химические ремонтные мастерские воинских соединений и частей гражданской обороны занимаются проверкой и ремонтом всех дозиметрических приборов, имеющихся у них на оснащении, а также прикрепленных к ним других подразделений, учреждений и формирований гражданской обороны.

Территориальные органы по стандартизации, метрологии и сертификации обеспечивают проверку и ремонт дозиметрических приборов, имеющихся на пунктах управления, в защитных сооружениях, у формирований, всех других средств измерений, проверку которых объекты и формирования выполнить своими силами не в состоянии.

Ведомственными метрологическими службами осуществляется проверка и ремонт всех видов средств измерений гражданской обороны, имеющихся в их ведомстве, за исключением дозиметрических приборов.

Второй учебный вопрос

Особенности организации материально - технического обеспечения при проведении АСДНР.

Материальное обеспечение организуется и осуществляется в целях бесперебойного снабжения органов управления и сил всем необходимым для выполнения предстоящих задач, включая средства связи и строительные материалы, технику, приборы радиационной и химической разведки, медицинское оборудование, средства защиты и т.п.

Источниками снабжения материальными средствами являются склады и базы, имеющиеся в распоряжении органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности. Для решения задач материального обеспечения используется существующая сеть организаций, учреждений и предприятий материально-технического обеспечения, общественного питания, торговли и т.д., а также создаваемые на их базе подвижные пункты материально-технического снабжения, включая подвижные пункты питания, обеспечивающие горячим питанием личный состав аварийно-спасательных формирований в период проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также пораженного населения, получающего помощь в отрядах первой медицинской помощи; подвижные пункты продовольственного снабжения, обеспечивающие личный состав формирований сухим пайком в ходе проведения

спасательных работ; подвижные пункты вещевого снабжения - для обеспечения обменной одеждой, бельем и обувью санитарно-обмывочных пунктов и ОПТ; подвижные автозаправочные станции - для снабжения автотранспорта и другой техники горюче-смазочными материалами; средства подвоза воды для снабжения личного состава формирований и пораженного населения.

Обеспечение потребностей гражданской обороны в специальном имуществе, военной технике, материалах и запасных частях для ее эксплуатации и ремонта осуществляется через МЧС России по заявкам федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Обеспечение потребностей гражданской обороны в других видах имущества и материальных средств осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации независимо от форм собственности.

Материальное обеспечение воинских соединений и частей гражданской обороны осуществляется их тыловыми подразделениями, а последних - тыловыми базами военных округов через МЧС России. В отдельных случаях данное снабжение некоторыми видами материальных средств может осуществляться за счет местных ресурсов по решению местных властей, в чьем оперативном подчинении в данный момент находятся соединения и части.

Обеспечение горючим автотранспорта и техники, привлекаемых к выполнению задач гражданской обороны, осуществляется через существующую стационарную сеть нефтебаз, складов, заправочных станций. Для дозаправки техники, работающей в очагах поражения, используются подвижные автозаправочные станции.

При организации материального обеспечения в мирное время главное внимание уделяется выявлению источников снабжения и мобилизации материальных ресурсов, подготовке необходимых сил и планированию их рационального использования, развитию в загородной зоне материально-технической базы снабжения, рассредоточенному хранению запасов материальных средств, подготовке надежной защиты их от поражения и заражения.

При переводе гражданской обороны с мирного на военное время оснащаются техникой и имуществом формирования, организуется обеспечение населения индивидуальными средствами защиты, создаются запасы продовольствия, воды и медикаментов в защитных сооружениях, осуществляются мероприятия по защите запасов продовольствия и других материальных средств от радиоактивного, химического и биологического заражения.

В ходе эвакуации (отселения) населения организуется снабжение его продовольствием и предметами первой необходимости на маршрутах эвакуации и в районах расселения, сверхнормативные запасы из категорированных городов вывозятся в загородную зону.

При внезапном нападении противника основные усилия сосредотачиваются на материальном обеспечении формирований, сохранивших боеспособность, с использованием в первую очередь сил и средств городов и районов, не подвергшихся нападению.

После нападения противника при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется питание, обеспечение обменной одеждой и предметами первой необходимости личного состава формирований и пораженного населения. Для этих целей используются сохранившиеся предприятия торговли и общественного питания.

Техническое обеспечение организуется и осуществляется в целях содержания всех видов транспорта, инженерной и другой специальной техники в исправности и постоянной готовности к выполнению задач.

Основными задачами технического обеспечения являются:

техническое обслуживание транспорта и техники в установленные сроки и заданном объеме;

ремонт транспорта и техники, выходящих из строя в ходе выполнения задач гражданской обороны;

снабжение ремонтных предприятий, мастерских и формирований, предназначенных для ремонта и обслуживания запасными частями, материальными средствами и инструментом;

эвакуация вышедших из строя транспорта и техники с маршрутов и участков (объектов) работ в стационарные ремонтные предприятия или на сборные пункты поврежденных машин;

подготовка органов, сил и средств для решения перечисленных задач.

Для решения задач технического обеспечения привлекаются все имеющиеся на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований ремонтные предприятия (заводы и мастерские по ремонту транспортных средств, автотракторной, инженерной и другой специальной техники); станции технического обслуживания; базы и склады запасных частей и ремонтных материалов; подвижные мастерские, ремонтно-восстановительные группы по ремонту автотракторной техники, ремонтно-восстановительные группы по ремонту инженерной или другой специальной техники; эвакуационные группы для транспортировки поврежденных машин и техники.

При организации технического обеспечения в мирное время проводятся мероприятия по развитию и расщелоточению материально-технической базы технического обеспечения, созданию необходимых запасов материальных средств, подготовке надежной защиты их.

При проведении эвакуационных мероприятий организуется техническое обеспечение маршрутов эвакуации, вывоз и размещение в загородной зоне складов запасных частей и ремонтных материалов и проводятся мероприятия по их защите.

После нападения противника силами и средствами транспортных и ремонтных предприятий на маршрутах ввода сил гражданской обороны в очаг поражения и на объектах аварийно-спасательных и других неотложных работ проводится текущий ремонт техники, вышедшей из строя, в объеме, обеспечивающем быстрый ввод ее в строй. В первую очередь ремонтируются средства механизации, используемые для ведения спасательных работ, а также автотранспорт, занятый эвакуацией пораженных. Поврежденная и неисправная техника, не подлежащая восстановлению на месте или требующая большого объема ремонтных работ, эвакуируется на сборные пункты поврежденных машин или на стационарные ремонтные предприятия.

Третий учебный вопрос

Организация обеспечения и взаимодействия с аварийно-спасательными и иными подразделениями других ведомств в ходе АСДНР.

Алгоритм действий руководителей формирований и руководителей спасательных служб по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, организации взаимодействия и обеспечения может быть представлен следующим образом

С возникновением крупных аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий или с установлением признаков опасного радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения окружающей среды и других видов опасностей (наводнений, пожаров, ураганов и других) органы управления ГОЧС функциональных подсистем (служб ГО), оперативные, дежурно-диспетчерские службы и другие органы управления, силы РСЧС приводятся в готовность. Вводятся планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Принимаются экстренные меры по защите населения, спасению материальных и других ценностей.

О факте ЧС или ее угрозе немедленно докладывается по команде, и оповещаются органы управления ГОЧС соседних субъектов РФ (местного самоуправления), органы военного командования и другие.

Руководство работой органов управления ГОЧС осуществляют руководители ГО (председатели КЧС и ОПБ) через начальников подчиненных и взаимодействующих органов

управления, которые готовят им необходимые данные, расчеты и предложения для принятия решения и обеспечивают организацию устойчивого управления.

Начальники органов управления ГОЧС при возникновении чрезвычайных ситуаций докладывают старшему органу управления:

- о факте ЧС, её масштабах с указанием районов (объектов), где сложились наиболее опасная обстановка, об ориентировочных потерях населения и нанесенного материального ущерба;

- о мерах, принимаемых органами местного самоуправления, объектами экономики по защите населения, персонала, материальных ценностей;

- предложения по принятию экстренных мер.

По указанию руководителя ГО (председателя КЧС и ОПБ) начальник органа управления ГОЧС отдает распоряжения:

- на оповещение и сбор комиссии по ЧС и ОПБ, органов управления ГОЧС, служб ГО и других;

- о переводе органов управления и служб ГО на непрерывный режим работы и установление в них круглосуточного дежурства ответственных должностных лиц;

- о проведении оповещения населения, персонала объектов, которым угрожает опасность, и информирует их об обстановке, режимах поведения;

- о приведении в готовность сил и средств РСЧС и порядок их развертывания к действиям; по организации разведки и ее задачах;

- по подготовке к эвакуации населения, вывозу материальных и других ценностей из района опасности;

- о доведении информации о ЧС и сложившейся обстановке подчиненным органам управления, органам военного командования (военному округу, флоту, начальникам гарнизонов), другим взаимодействующим органам и соседям;

- об уточнении и вводе в действие ранее разработанных планов;

- об отправке оперативных групп в район ЧС, организации с ними связи и управления;

- о подготовке расчетов и предложений начальнику ГО (председателю комиссии по ЧС) для принятия решения;

- о порядке подготовки и сроках представления донесений вышестоящим органам управления и об осуществлении информационного обмена с взаимодействующими органами;

- о подготовке решения, порядке разработки, планирующих и других документов и своевременном доведении задач подчиненным;

- об организации контроля и оказании помощи подчиненным в выполнении поставленных задач.

После доклада руководителю ГО (председателю комиссии по ЧС и ОПБ) о факте ЧС и получении от него указаний, начальник органа управления ГОЧС организует:

- доведение через дежурную службу и другие органы распоряжений исполнителям;

- контроль развертывания работы в подчиненных органах управления, оперативной группе и других органах, приведения в готовность формирований ГО, сил, выделяемых по плану взаимодействия или по распоряжению соответствующих начальников:

- связь с органами управления, действующими в районе ЧС. Уточняет обстановку и принимаемые на местах меры, ставит задачи по приему и размещению оперативной группы и других органов управления, развертываемых в зоне опасности;

- сбор и обобщение данных об обстановке, подготовку расчетов и предложений для принятия руководителем ГО (председателем комиссии по ЧС) решения.

Докладывает начальнику ГО (председателю комиссии по ЧС и ОПБ) о приведении в готовность органов управления, служб ГО, оперативных и других групп, подготовленных расчетов и предложениях для принятия решения.

Участвует в выработке и принятии руководителем ГО (председателем комиссии по ЧС) решения, организует доведение задач до подчиненных.

Представляет на подпись руководителю ГО (председателю комиссии по ЧС) донесение в вышестоящий орган управления о факте ЧС, принимаемых экстренных мерах и другие разработанные документы.

С прибытием в район ЧС начальник органа управления ГОЧС (оперативной группы):
развертывает работу, устанавливает связь с органами управления, действующими в районе ЧС и вышестоящим органом (комиссией по ЧС);

осуществляет сбор начальников подчиненных и взаимодействующих органов управления, развернутых в районе ЧС, уточняет обстановку, состав сил, план действий, заслушивает их доклады и предложения по ликвидации ЧС;

участвует в выработке и принятии руководителем ГО (председателем комиссии по ЧС) решения, докладывает выводы из оценки обстановки, расчеты и предложения;

обеспечивает своевременность доведения задач до подчиненных и до взаимодействующих органов управления;

организует постоянный информационный обмен об обстановке и принимаемых мерах с взаимодействующими, соседними органами управления (комиссиями по ЧС).

К исходу первого и каждого последующего дня начальник органа управления организует сбор и обобщение данных об обстановке, уточняет объем выполненных аварийно-спасательных и других неотложных работ. Готовит расчеты и предложения начальнику ГО (председателю комиссии по ЧС) для принятия решения по действию сил РСЧС и других сил на следующие сутки их действий.

Представляет доклады и донесения вышестоящему органу управления в соответствии с табелем срочных донесений и указаниями начальника ГО (председателя комиссии по ЧС).

В ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ комиссия по ЧС совместно с другими органами управления ГОЧС обязана:

поддерживать устойчивую связь с вышестоящими, подчиненными органами управления, в том числе с оперативными группами, развернутыми в районе ЧС, взаимодействующими и соседями;

постоянно осуществлять сбор, анализ и оценку обстановки, своевременно докладывать начальникам расчеты, выводы и предложения;

осуществлять оценку объема и характера, предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ, вести учет их выполнения;

вносить уточнение в разработанные планы и своевременно доводить задачи до подчиненных, взаимодействующих органов управления, контролировать правильность их выполнения;

обеспечивать повседневную деятельность руководителя ГО (председателя комиссии по ЧС) по организации и руководству проводимыми работами, готовить необходимые данные и расчеты для уточнения им решения или принятия нового;

обеспечивать поддержание непрерывного взаимодействия между органами управления, силами РСЧС, а также с взаимодействующими и соседними органами управления;

вести учет потерь населения, личного состава и техники, принимать меры по созданию (восстановлению) резерва сил и средств;

своевременно докладывать в вышестоящий орган управления (комиссию по ЧС) о принятых решениях, поставленных подчиненным задачам и их выполнении;

постоянно информировать об обстановке, принимаемых мерах взаимодействующие и соседние органы управления;

принимать меры для повышения устойчивости и непрерывности управления.

Для успешного выполнения задач руководителя формирований заблаговременно обязаны:

изучить особенности и характеристику возможных участков (объектов) работ;

знать районы расположения формирований, состояние дорог и намечаемых маршрутов движения к участкам (объектам) работ;

обеспечить руководителей подчиненных подразделений схемами или выписками из плана предполагаемых участков (объектов) работ с нанесенными на них защитными сооружениями и другими объектами, имеющими значение для проведения работ;

разработать план приведения формирования в готовность.

В ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ руководитель и орган управления формирования руководят подчиненными и приданными силами и средствами; осуществляют контроль за выполнением ими задач, поддерживают непрерывное взаимодействие; ставят новые или уточняют ранее поставленные задачи; осуществляют маневр силами и средствами, направляя их усилия на достижение наибольшего успеха в спасении людей; организуют наблюдение за изменением уровней радиации и дозиметрический контроль; осуществляют всестороннее обеспечение формирования; систематически докладывают старшему начальнику о ходе выполнения задач.

Взаимодействие в ходе подготовки и проведения АСДНР организует лично руководитель путем отдачи соответствующих указаний при постановке задач.

В последующем взаимодействие уточняется непосредственно на местах работ с учетом их хода и складывающейся обстановки.

Взаимодействие организуется по задачам, месту действий, способам их выполнения и времени с целью добиться единого понимания всеми руководителями поставленной задачи, порядка и способов ее выполнения.

Взаимодействие организуется, прежде всего, в интересах формирований, выполняющих главную задачу - спасение пораженных и локализацию источника поражения.

При этом обычно согласовываются:

- порядок действий при вводе на участок (объекты) работ;
- организация ликвидации или снижения до минимально возможного уровня факторов, препятствующих ведению спасательных работ;
- порядок действий при ведении спасательных работ в сложных условиях обстановки;
- порядок взаимодействия с территориальными (объектовыми) формированиями и специалистами при ликвидации повреждений на коммунально-энергетических сетях;
- порядок действий при смене;
- порядок действий при резком изменении обстановки, возникновении непосредственной опасности для жизни спасателей;
- порядок связи и информации;
- места размещения пунктов управления.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы проводятся непрерывно днем и ночью, в любую погоду до полного их завершения. Непрерывность работ достигается своевременным наращиванием усилий, умелым маневром силами и средствами, своевременной заменой подразделений, полным обеспечением их материальными средствами, быстрым ремонтом и возвращением в строй поврежденной техники

Организация обеспечения включает в себя:

- постановку задач подразделениям обеспечения (разведке, транспортному, МТО и др.)
- определение взаимодействия сил участвующих в обеспечении;
- доведение задач до исполнителей по обеспечению работ;
- контроль за выполнением мероприятий.

Основными видами обеспечения являются:

- разведка;
- транспортное;
- материальное;
- техническое;
- медицинское.

В очагах поражения в военное время и в запас ЧС мирного времени основными задачами разведки являются:

- определение мощности дозы излучения на территории объектов, вида и концентрации ОБ или АХОВ;
- определение границ и зон радиоактивного загрязнения и химического заражения;
- выбор маршрутов вывода работников объекта из опасных зон;
- уточнение характера разрушений и влияние пожаров на проведение АСДНР;
- наблюдение за изменением обстановки в районах загрязнения и заражения на территории объектов и местах проведения АСДНР;
- определение состояний защитных сооружений и условий для ведения АСДНР.

Транспортное обеспечение - организуется в целях своевременной перевозки рассредоточиваемых рабочих и служащих объектов экономики и эвакуируемого населения, доставки формирований к местам работы и в районы размещения, вывоза из зон ЧС пораженного населения и материальных ценностей, доставки к местам проведения АСДНР строительных и других материалов.

Материальное обеспечение - заключается в организации и осуществлении своевременного и полного снабжения формирований техникой, средствами связи, горючими и смазочными материалами, медикаментами и медицинским имуществом, одеждой, продовольствием, строительными материалами и другими средствами для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для материального обеспечения привлекаются государственные и кооперативные органы торговли и общественного питания, а также формирования служб продовольственного и вещевого снабжения района (объекта).

Техническое обеспечение - организуется для поддержания в исправном состоянии и постоянной готовности к использованию всех видов автотракторной, инженерной и другой специальной техники. Оно заключается в организации и осуществлении технического обслуживания, ремонта и эвакуации техники, привлекаемой для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Медицинское обеспечение, заключается в своевременном оказании первой медицинской помощи раненым и пораженным, эвакуации их в лечебные учреждения, в обеспечении и проведении экстренной профилактики, частичной санитарной обработки, использовании радиозащитных препаратов, антидотов, антибиотиков, организации и проведении противоэпидемических, санитарно-профилактических и санитарно-гигиенических мероприятий.

Нормативные правовые документы по теме:

Федеральные законы

«О гражданской обороне» от 12.02.1998 №28-ФЗ.

«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ.

«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995 №151-ФЗ

Приказы МЧС России

«Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» от 23.12.2005 № 999.

«Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» от 18.12.2014 № 701.

«Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 11.01.2021 № 2

Постановления Губернатора и Правительства Московской области

«О Московской областной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 04.02.2014 №25/1

Учебная литература

"Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций", 2010 г.

Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных аварийно-спасательных формирований, ДГЗ, Москва, 2011 г.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы: Основы организации и технологии ведения АСДНР с участием НАСФ/ Методическое пособие; Под общ. ред. Н. А. Крючка, г. Москва, 2011 г.

Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Учебное пособие под общ. ред. Г.Н. Кириллова, г. Москва, 2011 г.