

Курсы гражданской обороны городского округа Клин

ТЕМА 5.5

*«Действия руководителей НАСФ, НФГО и
руководителей спасательных служб по организации и
проведению АСДНР и выполнению задач по
предназначению».*

*(Учебное пособие для проведения
практических занятий)*

2023

Учебное пособие разработано сотрудниками курсов гражданской обороны МАУ «Клинспас» городского округа Клин Московской области и утверждено приказом директора МАУ «Клинспас».

Учебное пособие предназначено для использования слушателями курсов ГО в ходе самостоятельной подготовки при освоении дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Рассматриваемые в пособии учебные вопросы:

1. Организация и порядок проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях ЧС природного и техногенного характера, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.
2. Действия руководителей НАСФ и руководителей спасательных служб по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Первый учебный вопрос:

«Организация и порядок проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях мирного и военного времени»

Организационные мероприятия по подготовке и проведению АСДНР проводятся: в отсутствие угрозы возникновения ЧС (нападения противника) при угрозе возникновения (при введении степеней готовности ГО) и после возникновения ЧС (нападения противника).

1. В отсутствие угрозы возникновения ЧС (нападения противника) проводятся следующие мероприятия:

- сбор, обработка информации ЧС;
- планирование проведения АСДНР в возможных зонах ЧС (очагах поражения);
- создание и поддержание в постоянной готовности органа, осуществляющего управление силами и средствами ГО и РСЧС в ходе проведения АСДНР;
- создание, оснащение и подготовка группировки сил и средств ГО и РСЧС для проведения АСДНР;
- организация повседневного наблюдения и лабораторного контроля за состоянием объектов окружающей среды;
- создание резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации последствий ЧС.

2. При угрозе возникновения ЧС (при введении готовности ГО):

- приведение органов управления в готовность к выполнению задач;
- уточнение планов по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС (плана ГО и защиты населения);
- усиление наблюдения за состоянием окружающей среды, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов;
- создание группировок сил и средств ГО и РСЧС и приведение их в готовность к ведению АСДНР (в т.ч. выдвижение их, при необходимости, в предполагаемые районы ЧС).

3. При возникновении ЧС (нападение противника):

- восстановление работоспособности органов управления, если она была нарушена (при необходимости выдвижения оперативных групп в зоны ЧС (очаги поражения);
- организация разведки зон ЧС (очагах поражения), осуществление непрерывного контроля и сбора информации об обстановке;
- восстановление боеспособности (или создание) группировки сил и средств и организация их защиты;
- выдвижение сил в районы проведения работ;
- управление проведением АСДНР.

Управление силами ГО и РСЧС заключается в целенаправленной деятельности руководящего состава органов управления ГОЧС всех подсистем и уровней по поддержанию их в готовности и руководству ими при действиях по защите населения, предупреждению и ликвидации ЧС.

Главной целью управления является обеспечение эффективного использования сил и средств различного предназначения в интересах выполнения поставленных задач в кратчайшие сроки с минимальными потерями.

Управление при организации и в ходе ведения АСДНР включает:

- организацию и осуществление мероприятий по поддержанию и приведению в готовность органов управления и сил ГО и РСЧС;
- непрерывный сбор и анализ данных по обстановке;
- подготовку расчетов и предложений для принятия начальником (руководителем) решения, принятие решения;

- планирование действий (в т.ч. уточнение планов);
- своевременное доведение задач до подчиненных;
- организацию и поддержание взаимодействия;
- всестороннее обеспечение действий привлекаемых сил;
- непосредственное руководство формированиями и контроль исполнения поставленных задач.

Основой управления действиями формирований при ведении АСДНР является решение руководителя (командира).

В виду ограниченных сроков выживания пораженных в обстановке, характерной для основных видов ЧС, необходимости как можно быстрее спасти людей, локализовать или ликвидировать возникшие поражающие факторы, работы по приведению в готовность подгруппы к выдвиганию и выдвигание в район ЧС осуществляются параллельно с выработкой решения на ведение аварийно-спасательных работ и других неотложных работ.

Порядок работы руководителя (командира) и штаба с получением задачи на выдвигание в район ЧС и ведение АСДНР, как правило, следующий:

- уяснение задачи;
- отдача предварительных распоряжений;
- расчет времени:
- организация разведки и проведение рекогносцировки района (участка, объектов) предстоящих работ;
- оценка обстановки;
- принятие решения;
- постановка задач подразделениям;
- организация управления, взаимодействия и всестороннего обеспечения действий подразделений;
- управление ведением работ.

Уясняя задачу, руководитель (командир) должен понять цель предстоящих действий, замысел старшего начальника, задачу, место и роль своих формирований (формирования) в выполнении общей задачи по ликвидации чрезвычайной ситуации, срок готовности к выполнению задачи.

Ориентирование подчиненных производится с целью доведения до них задачи, поставленной старшим начальником, в части их касающейся, и постановки им частных задач, решение которых обеспечивает процесс выработки решения и организации его выполнения.

При ориентировании руководитель доводит до подчиненных следующую информацию:

- о цели и задачах предстоящих действий;
- об организации разведки и других действиях, необходимых для последующей оценки обстановки;
- о подготовке предложений в решение;
- о сроках подготовки и представления необходимых данных для выработки решения.

Расчет времени производится с целью определения временных интервалов необходимых для эффективного выполнения этапов выработки решения.

Основной принцип расчета времени: старший начальник обязан заблаговременно ставить задачу и выделять больше времени на выработку решений подчиненными.

Основой для расчета является указанный старшим начальником срок готовности к выполнению задачи, время получения задачи, время необходимое на приведение в готовность и выдвигание в район ЧС.

В указаниях по организации разведки командир определяет:

- цель и задачи разведки;

- какие данные, и к какому сроку представить;
 - на каких объектах (участках) сосредоточить основные усилия разведки.
 - В ходе рекогносцировки командир уточняет:
 - обстановку;
 - задачи.
- изучает:
- участки (объекты) работ и пути подхода к ним;
 - характер разрушений, завалов, пожаров;
 - наличие, характер, масштабы и границы заражения, затопления;
 - состояние, населения, наличие местных материалов, необходимых для ведения АСДНР;
 - состояние коммунально-энергетических сетей и местности;
 - места удобные для развертывания пунктов управления, медицинского пункта, формирований тыла, пункта обеззараживания техники, санитарной обработки личного состава.

Для проведения рекогносцировки штаб, с учетом указаний руководителя (командира), может создавать рекогносцировочную группу, в которую с учетом характера чрезвычайной ситуации и обстановки могут включаться необходимые руководители (командиры) основных формирований.

При оценке обстановки руководитель (командир) должен изучить:

- характер и объем разрушений, пожаров и других последствий ЧС на участке работ и пути выдвижения к ним;
- виды предстоящих работ и их объем;
- радиационную, химическую и биологическую обстановку и их влияние на выполнение задач;
- состояние готовности и обеспеченность своего и приданных формирований и их возможности;
- характер действий и задачи соседей;
- влияние местности на действия формирований и состояние маршрута выдвижения к зоне ЧС (очагу поражения) и на участки работ;
- влияние погоды, времени года и суток на выполнение задач.

При оценке обстановки анализируются: характер и масштабы воздействия основных поражающих факторов, состояние объектов и территории, где будут проводиться работы; состояние населения; наличие и характер факторов, препятствующих ведению работ; вид и объемы АСДНР.

При оценке готовности и обеспеченности своих и приданных формирований анализируются: состав, оснащенность техникой и инструментом, обеспеченность материально-техническими средствами, готовность к действиям; возможность эффективного управления с учетом характера предстоящих работ. Кроме того, анализируется наличие местных материалов, необходимых для проведения АСДНР. возможности их использования.

При оценке времени года, суток, и состояния погоды анализируются их возможное влияние на выполнение поставленной задачи.

По каждому элементу оценки обстановки делаются выводы, которые вместе с результатами проведенных расчетов в итоге, составляют основу решения.

Основными выводами при оценке обстановки должны быть:

- характер и объемы предстоящих АСДНР;
- характер значения вредных и опасных факторов, препятствующих ведению работ, что требуется предпринять для их ликвидации или снижения безопасного уровня;
- основные наиболее эффективные способы ведения АСДНР;

- характер и необходимое количество сил и средств для выполнения предстоящих работ;
- направление (участки, объекты) сосредоточения основных усилий;
- порядок и сменность при ведении работ;
- задачи разведки по уточнению обстановки;
- меры безопасности и защиты формирований в ходе работ;
- что необходимо дополнительно предпринять для подготовки формирований к действиям;
- районы (места) размещения тыла, пунктов управления исходя из характера обстановки.

При оценке состояния и возможностей своих формирований основными выводами могут быть:

- состояние готовности формирований, что необходимо дополнительно выполнить по ее повышению;
- удаление формирований от объектов работ;
- формирования, которые необходимо задействовать, исходя из характера и объема предстоящих работ;
- время возможного начала работ;
- соответствие запасов материально-технических средств требуемому количеству сил и средств; что необходимо предпринять для их увеличения;
- наиболее целесообразные способы ведения работ исходя, из возможностей имеющихся сил и средств;
- распределение подразделений по объектам работы и сменам;
- задачи подразделений;
- основные вопросы взаимодействия.

При оценке состояния времени года, суток, состояния погоды и местности основными выводами могут быть:

- что необходимо предусмотреть для защиты личного состава от неблагоприятных климатических и погодных условий;
- необходимая сменность работ с учетом времени года и погоды;
- мероприятия по обеспечению непрерывности ведения работ;
- особенности жизнеобеспечения личного состава, пострадавшего населения и эксплуатации техники;
- места размещения пунктов управления, района отдыха, тыла;
- мероприятия по обеспечению проходимости маршрутов.

На основе уяснения задачи, выводов из оценки обстановки и проведенных расчетов командир (руководитель формирования) принимает решение на ведение АСДНР.

Основу решения составляет замысел действий. В замысле определяются:

- цель предстоящих действий;
- участки (объекты) сосредоточения основных усилий;
- основные задачи, сроки, последовательность, способы их выполнения;
- группировка сил, ее построение, возможный маневр.

В решении руководитель (командир) определяет:

- замысел действий;
- задачи подчиненных и приданных формирований, способы и сроки их выполнения;
- порядок выдвижения на участок (объект) работ;
- порядок взаимодействия;
- мероприятия по организации управления и обеспечения.

Решение на ведение руководитель АСДНР (командир) объявляет штабу, начальникам служб, своим заместителям и руководителям основных формирований.

Задачи формирования ставятся с учетом их предназначения.

Взаимодействие организует лично руководитель (командир) путем отдачи соответствующих указаний при постановке задач.

В последующем взаимодействие уточняется непосредственно на местах работ с учетом их хода и складывающейся обстановки.

Взаимодействие организуется по задачам, месту действий, способам их выполнения и времени с целью добиться единого понимания всеми руководителями (командирами) поставленной задачи, порядка и способов ее выполнения.

Взаимодействие организуется, прежде всего, в интересах формирований, выполняющих главную задачу - спасение пораженных и локализацию источника поражения.

При этом обычно согласовываются:

- порядок действий при вводе на участок (объекты) работ;
- организация ликвидации или снижения до минимально возможного уровня факторов, препятствующих ведению спасательных работ;
- порядок действий при ведении спасательных работ в сложных условиях обстановки;
- порядок взаимодействия с территориальными (объектовыми) формированиями и специалистами при ликвидации повреждений на коммунально-энергетических сетях;
- порядок действий при смене;
- порядок действий при резком изменении обстановки, возникновении непосредственной опасности для жизни спасателей;
- порядок связи и информации;
- места размещения пунктов управления.

Организация обеспечения включает в себя:

- постановку задач подразделениям обеспечения (разведке, транспортному, МТО и др.);
- определение взаимодействия сил участвующих в обеспечении;
- доведение задач до исполнителей по обеспечению работ;
- контроль за выполнением мероприятий.

Основными видами обеспечения являются:

- разведка;
- транспортное;
- материальное;
- техническое;
- медицинское.

В очагах поражения в военное время и в запас ЧС мирного времени основными задачами разведки являются:

- определение мощности дозы излучения на территории объектов, вида и концентрации ОБ или АХОВ;
- определение границ и зон радиоактивного загрязнения и химического заражения;
- выбор маршрутов вывода работников объекта из опасных зон;
- уточнение характера разрушений и влияние пожаров на проведение АСДНР;
- наблюдение за изменением обстановки в районах загрязнения и заражения на территории объектов и местах проведения АСДНР;
- определение состояний защитных сооружений и условий для ведения АСДНР.

Транспортное обеспечение - организуется в целях своевременной перевозки рассредоточиваемых рабочих и служащих объектов экономики и эвакуируемого населения, доставки формирований к местам работы и в районы размещения, вывоза из зон ЧС пораженного населения и материальных ценностей, доставки к местам проведения АСДНР строительных и других материалов.

Материальное обеспечение - заключается в организации и осуществлении своевременного и полного снабжения формирований техникой, средствами связи, горючими и смазочными материалами, медикаментами и медицинским имуществом, одеждой, продовольствием, строительными материалами и другими средствами для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для материального обеспечения привлекаются государственные и кооперативные органы торговли и общественного питания, а также формирования служб продовольственного и вещевого снабжения района (объекта).

Техническое обеспечение - организуется для поддержания в исправном состоянии и постоянной готовности к использованию всех видов автотракторной, инженерной и другой специальной техники. Оно заключается в организации и осуществлении технического обслуживания, ремонта и эвакуации техники, привлекаемой для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Медицинское обеспечение, заключается в своевременном оказании первой медицинской помощи раненым и пораженным, эвакуации их в лечебные учреждения, в обеспечении и проведении экстренной профилактики, частичной санитарной обработки, использовании радиозащитных препаратов, антидотов, антибиотиков, организации и проведении противэпидемических, санитарно-профилактических и санитарно-гигиенических мероприятий.

На основе решения руководителя (командира) разрабатывается приказ и планируется ведение АСДНР.

Приказ является основным юридическим, директивным документом, определяющим замысел и организацию работ.

В приказе указывается:

- в первом пункте - краткие выводы из оценки обстановки (степень разрушения, пожары, концентрация АХОВ, состояние сетей) и т.д.;
- во втором пункте - задача на проведение АСДНР, поставленная старшим начальником;
- в третьем пункте - задачи соседей и взаимодействующих средств;
- в четвертом пункте - замысел действий;
- в пятом пункте - после слова "приказываю" - задачи подразделений;
- в шестом пункте - место расположения медицинского пункта, пути и порядок эвакуации пораженных;
- в седьмом пункте - порядок и особенности работ в зоне заражения;
- в восьмом пункте - время начала и окончания работ, место своего расположения, сигналы оповещения, организация управления, взаимодействия, обеспечения.

Планирование АСДНР заключается в установлении определенной последовательности и способов выполнения формированиями основных задач, распределении усилий формирований и материальных средств по задачам и объектам работ, установлении порядка взаимодействия формирований.

План разрабатывается на карте (плане участка, объектов) с приложением графика (календарного плана) работ и пояснительной записки.

На карте (плане) отражаются: исходный район, маршруты ввода, участки (объекты) работ, источники поражения - заражения (загрязнения), основные препятствия; зона заражения (загрязнения): места размещения медицинских пунктов, пунктов специальной и санитарной обработки, маршруты эвакуации пораженных; район размещения тыла; пункты управления и другая необходимая информация.

Текстуально отражаются: цель и общий замысел действий, состав привлекаемых сил и средств; расчет потребности материально-технических средств, организация взаимодействия.

На графике (календарном плане) работ отражаются: распределение сил и средств по основным задачам (участкам, объектам работ), сроки выполнения задач (работ).

Кроме того, отрабатываются планы по службам (видам обеспечения) - план разведки, связи, радиационной, химической и биологической защиты, технического и тылового обеспечения, комендантской службы.

Указанные планы отрабатываются начальниками служб на рабочих картах.

Планирование осуществляется на весь период выполнения поставленной задачи - до ее полного выполнения.

По ходу действий план уточняется ежедневно с учетом хода аварийно-спасательных и других неотложных работ и складывающейся обстановки.

Основными методами управления являются: личное общение с подчиненными и уточнение задач на основе непосредственного изучения хода работ; отдача распоряжений по средствам связи на основе изучения донесений; личные переговоры с командирами формирований и отдача коротких распоряжений по средствам связи

Ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ

Окончательная подготовка формирований к ведению АСДНР осуществляется с прибытием их в район (участки) проведения работ.

Подготовка заключается: в уточнении задач формирований на ведение работ; пополнении израсходованных материальных средств; проведении инструктажа по мерам безопасности с учетом характера предстоящей работы, вредных и опасных факторов, возникших в результате ЧС; приведении в готовность и одевании, в случае необходимости, средств индивидуальной защиты; подготовке техники и инструмента к выполнению спасательных и других неотложных работ.

На рубеже ввода на участок работ руководитель (командир) на основе дополнительных данных органов, представленных вышестоящим начальником, а также результатов разведки об обстановке в зоне ЧС может уточнить задачи формированиям.

В ходе выполнения АСДНР разведывательное формирование постоянно обеспечивает руководителя (командира) данными: о радиационной и химической обстановке, характере разрушений зданий, пожарах, путях подъезда к участкам работ, местах скопления пораженных, защитных сооружениях, состоянии и условиях спасения находящихся в них людей, а также характере повреждений на коммунально-энергетических и технологических сетях.

На основе данных, получаемых от разведывательного формирования, руководитель (командир) уточняет решение и доводит его до командиров подчиненных формирований.

С выходом на объекты работ командиры формирований на местности уточняют задачи спасателям, расчеты машин, определяют наиболее целесообразные приемы и способы, технологии ведения работ, руководят расстановкой людей и техники, обращая особое внимание на меры безопасности. Основные усилия сосредотачиваются, прежде всего, на розыск и спасение пораженных (пострадавших), оказании им первой помощи и эвакуации в медицинские пункты, а также на локализацию источников поражения.

Организация ведения АСДНР, способы и технологии их выполнения зависят от характера и масштабов ЧС, а также от сложившейся обстановки.

Способы ведения АСДНР должны отвечать следующим основным требованиям: максимальная эффективность, выполнение работ в возможно короткие сроки, относительная безопасность спасаемых и спасателей.

Особое место в работе командира формирования в очаге поражения занимает определение очередности работ. Помня о том, что главным в АСДНР является спасение людей, командир формирования в первую очередь организует работы по устройству проездов и проходов к защитным сооружениям, поврежденным и разрушенным зданиям, где могут находиться пострадавшие, а также к местам аварий, без ликвидации которых затруднено и даже невозможно проведение АСДНР.

Если работам по устройству проездов, проходов препятствуют пожары или радиационное заражение, химическое заражение (в очагах комбинированного поражения), то командир формирования организует локализацию и тушение пожаров, дезактивацию и дегазацию проходов.

Особое значение в ходе АСДНР имеют работы по вскрытию заваленных защитных сооружений, подаче в них воздуха, устройству переходов, лестниц, трапов и другого оборудования для спасения пострадавших. Как правило, командир формирования этими работами, руководит лично.

Силы противопожарной службы в первую очередь ведут борьбу с пожарами, затрудняющими проведение спасательных работ, спасают и эвакуируют людей из горящих зданий и сооружений, затем тушат пожары, угрожающие сохранившимся объектам.

Спасательные формирования, усиленные средствами механизации, санитарными дружинами (звеньями), с выходом на участок (объект) работ рассредоточиваются и осуществляют розыск пораженных, извлекают их из завалов, вскрывают защитные сооружения, спасают людей из поврежденных и горящих зданий и оказывают им первую медицинскую помощь, выносят к местам погрузки на транспорт.

Конструкции зданий и сооружений, угрожающие обвалом и препятствующие ведению спасательных работ, или укрепляют, или обрушивают.

Пораженных, находящихся вблизи поверхности завала и под мелкими обломками, извлекают, разбирая завал сверху вручную, а находящихся в глубине завала (под завалом) - через галереи, устраиваемые в завале, используя пустоты и щели, образовавшиеся от крупных элементов разрушенных зданий, или разбирая завал сверху.

Извлекая пораженных из-под завалов или из-под отдельных обломков, следует избегать сдвигов элементов завала (обломков) и нанесения пораженному дополнительных травм, освобождая в первую очередь голову и верхнюю часть туловища. После извлечения пораженного ему оказывают первую медицинскую помощь, а при наличии возможности эту помощь оказывают и до его извлечения из-под завала.

Спасение людей из поврежденных и горящих зданий с разрушенными входами и лестницами спасательные, противопожарные и другие формирования осуществляют путем вывода и выноса их через проемы, проделываемые в смежные помещения с сохранившимися выходами, или по устроенным для этого трапам, а также через оконные проемы и балконы с помощью лестниц, автоподъемников и спасательных веревок.

Вывод и вынос пораженных производится расчетами спасательных звеньев в составе 3-4 человек, один из которых назначается старшим.

При спасении людей из заваленных убежищ и других защитных сооружений, прежде всего, устанавливается связь с укрываемыми, выявляется их состояние, степень повреждения фильтровентиляционного оборудования, после чего определяется способ вскрытия. В сооружения, если это необходимо, в первую очередь подается воздух.

При угрозе затопления или загазованности убежища немедленно отключаются поврежденные коммунально-энергетические сети.

Личный состав формирований, работающий на откапывании и вскрытии защитных сооружений, должен иметь электро- и газосварочные аппараты, керосинорезы, огнетушители, а при наличии химического заражения - СИЗ, antidotes.

При организации работ в очаге химического поражения командир формирования проводит выявление и оценку химической обстановки и руководит локализацией источника заражения и предотвращением его дальнейшего поступления (разлива) на местность и в воздух.

Вещества, попавшие на местность, дегазируются (нейтрализуются) обеззараживающими растворами или большим количеством воды с помощью дегазационных или других пригодных для этой цели машин. Одновременно ведутся работы по нейтрализации ядовитых веществ в закрытых помещениях.

АСДНР в очагах химического поражения выполняются в противогазах и средствах защиты кожи. Организуя эти работы, командир формирования должен постоянно помнить, что продолжительность работы смен зависит от допустимого времени непрерывного пребывания в СИЗ.

Время нахождения личного состава на местности, зараженной радиоактивными веществами, определяется командиром формирования с учетом допустимых доз внешнего облучения.

Работы, связанные со спасением людей, проводятся непрерывно до полного их завершения. В ходе работ командир формирования контролирует выполнение поставленных задач, а при необходимости ставит дополнительные.

По истечению заданной продолжительности времени работы формирования или при получении личным составом установленных доз облучения осуществляется смена формирований.

При планировании круглосуточного ведения АСДНР продолжительность рабочих смен (рабочих циклов), включая перерывы на отдых, не должна превышать 8 часов и устанавливается в каждом конкретном случае на основе показателей, характеризующих устойчивую работоспособность в течение заданного времени.

С целью обеспечения непрерывного ведения АСДНР, личный состав формирований обычно сменяют непосредственно на месте работы. Технику сменяемых формирований при необходимости передают прибывшим на смену.

Командир вновь прибывшего встречается с командиром работающего формирования на рубеже ввода. Во время проведения смены старшим на участке (объекте) работ является командир сменяемого формирования. Он вводит прибывшего в обстановку определяет с ним порядок смены, затем вместе проводят рекогносцировку. При этом они уточняют на местах проведения спасательных работ: степень и характер разрушений и поражений на объекте работ; радиационную и химическую обстановку; объем выполненной и подлежащей выполнению работы. Особое внимание обращают на состояние людей, находящихся в заваленных защитных сооружениях и под завалами, на угрозу распространения пожаров, взрывоопасность, загазованность и возможность затопления, а также на режим проведения работ, меры безопасности и порядок использования инженерной техники. Командир сменяемого формирования сообщает место нахождения старшего начальника и порядок поддержания с ним связи.

После рекогносцировки и уточнения обстановки командир сменяющего формирования ставит задачи своим подчиненным: указывает составы смен; объекты работ и маршруты выхода к ним; кого сменить; когда начать и закончить работу, на что обратить особое внимание; время на проведение смены; меры безопасности.

После вывода формирования из очага поражения, при необходимости, проводится специальная обработка и восстановление его готовности к дальнейшим действиям, заменяются или ремонтируются СИЗ, приборы, проводится техническое обслуживание машин, пополняются израсходованные материальные средства.

Второй учебный вопрос:

«Действия руководителей НАСФ и руководителей спасательных служб по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ»

С возникновением крупных аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий или с установлением признаков опасного радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения окружающей природной среды и других видов опасностей (наводнений, пожаров, ураганов и других) органы управления ГОЧС функциональных подсистем (служб ГО), оперативные, дежурно-диспетчерские службы и другие органы управления, силы РСЧС приводятся в готовность. Вводятся планы действий по

предупреждению и ликвидации ЧС. Принимаются экстренные меры по защите населения, спасению материальных и других ценностей.

О факте ЧС или ее угрозе немедленно докладывается по команде, и оповещаются органы управления ГОЧС соседних субъектов РФ (местного самоуправления), органы военного командования и другие.

Руководство работой органов управления ГОЧС осуществляют руководители ГО (председатели комиссий по ЧС) через начальников подчиненных и взаимодействующих органов управления, которые готовят им необходимые данные, расчеты и предложения для принятия решения и обеспечивают организацию устойчивого управления.

Начальники органов управления ГОЧС при возникновении чрезвычайных ситуаций докладывают старшему органу управления:

- о факте ЧС, её масштабах с указанием районов (объектов), где сложились наиболее опасная обстановка, об ориентировочных потерях населения и нанесенного материального ущерба;

- о мерах, принимаемых органами местного самоуправления, объектами экономики по защите населения, персонала, материальных ценностей;

- предложения по принятию экстренных мер.

По указанию руководителя ГО (председателя комиссии по ЧС) начальник органа управления ГОЧС отдает распоряжения:

- на оповещение и сбор комиссии по ЧС, органов управления ГОЧС, служб ГО и других;

- о переводе органов управления и служб ГО на непрерывный режим работы и установление в них круглосуточного дежурства ответственных должностных лиц;

- о проведении оповещения населения, персонала объектов, которым угрожает опасность, и информирует их об обстановке, режимах поведения;

- о приведении в готовность сил и средств РСЧС и порядок их развертывания к действиям; по организации разведки и ее задачах;

- по подготовке к эвакуации населения, вывозу материальных и других ценностей из района опасности;

- о доведении информации о ЧС и сложившейся обстановке подчиненным органам управления, органам военного командования (военному округу, флоту, начальникам гарнизонов), другим взаимодействующим органам и соседям;

- об уточнении и вводе в действие ранее разработанных планов;

- об отправке оперативных групп в район ЧС, организации с ними связи и управления;

- о подготовке расчетов и предложений начальнику ГО (председателю комиссии по ЧС) для принятия решения;

- о порядке подготовки и сроках представления донесений вышестоящим органам управления и об осуществлении информационного обмена с взаимодействующими органами;

- о подготовке решения, порядке разработки, планирующих и других документов и своевременном доведении задач подчиненным;

- об организации контроля и оказании помощи подчиненным в выполнении поставленных задач.

После доклада руководителю ГО (председателю комиссии по ЧС) о факте ЧС и получении от него указаний, начальник органа управления ГОЧС организует:

- доведение через дежурную службу и другие органы распоряжений исполнителям;

- контроль развертывания работы в подчиненных органах управления, оперативной группе и других органах, приведения в готовность формирований ГО, Войсковых формирований ГО РФ, а также привлекаемых инженерных, химических и других войск военного округа (сил флота), сил министерств, ведомств, организаций РФ, выделяемых по плану взаимодействия или по распоряжению соответствующих начальников:

связь с органами управления, действующими в районе ЧС. Уточняет обстановку и принимаемые на местах меры, ставит задачи по приему и размещению оперативной группы и других органов управления, развертываемых в зоне опасности;

сбор и обобщение данных об обстановке, подготовку расчетов и предложений для принятия руководителем ГО (председателем комиссии по ЧС) решения.

Докладывает начальнику ГО (председателю комиссии по ЧС) о приведении в готовность органов управления, служб ГО, оперативных и других групп, подготовленных расчетов и предложениях для принятия решения.

Участвует в выработке и принятии руководителем ГО (председателем комиссии по ЧС) решения, организует доведение задач до подчиненных.

Представляет на подпись руководителю ГО (председателю комиссии по ЧС) донесение в вышестоящий орган управления о факте ЧС, принимаемых экстренных мерах и другие разработанные документы.

С прибытием в район ЧС начальник органа управления ГОЧС (оперативной группы):

развертывает работу, устанавливает связь с органами управления, действующими в районе ЧС и вышестоящим органом (комиссией по ЧС);

осуществляет сбор начальников подчиненных и взаимодействующих органов управления, развернутых в районе ЧС, уточняет обстановку, состав сил, план действий, заслушивает их доклады и предложения по ликвидации ЧС;

участвует в выработке и принятии руководителем ГО (председателем комиссии по ЧС) решения, докладывает выводы из оценки обстановки, расчеты и предложения;

обеспечивает своевременность доведения задач до подчиненных и до взаимодействующих органов управления;

организует постоянный информационный обмен об обстановке и принимаемых мерах с взаимодействующими, соседними органами управления (комиссиями по ЧС).

К исходу первого и каждого последующего дня начальник органа управления организует сбор и обобщение данных об обстановке, уточняет объем выполненных аварийно-спасательных и других неотложных работ. Готовит расчеты и предложения начальнику ГО (председателю комиссии по ЧС) для принятия решения по действию сил РСЧС и других сил на следующие сутки их действий.

Представляет доклады и донесения вышестоящему органу управления в соответствии с табелем срочных донесений и указаниями начальника ГО (председателя комиссии по ЧС).

Командиры соединений и воинских частей, Воинских формирований МЧС РФ, начальники аварийно-спасательных формирований и других сил, привлекаемых для ликвидации ЧС, по прибытии в район действий:

организуют разведку; определяют порядок защиты личного состава при проведении работ и другие меры обеспечения; уточняют обстановку и полученную задачу, принимают решение, определяют и ставят задачи подчиненным.

Штабы и другие органы управления сил РСЧС обеспечивают командирам и начальникам поддержание непрерывного управления при организации и доведении экстренных мер по защите и оказанию помощи пострадавшему населению, спасению материальных и других ценностей.

Спасательные воинские формирования МЧС РФ и другие силы РСЧС в практических действиях руководствуются соответствующими уставами, наставлениями, руководствами и другими документами, определяющими порядок и способы проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ комиссия по ЧС совместно с другими органами управления ГОЧС обязана:

поддерживать устойчивую связь с вышестоящими, подчиненными органами управления, в том числе с оперативными группами, развернутыми в районе ЧС, взаимодействующими и соседями;

постоянно осуществлять сбор, анализ и оценку обстановки, своевременно докладывать начальникам расчеты, выводы и предложения;

осуществлять оценку объема и характера, предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ, вести учет их выполнения;

вносить уточнение в разработанные планы и своевременно доводить задачи до подчиненных, взаимодействующих органов управления, контролировать правильность их выполнения;

обеспечивать повседневную деятельность руководителя ГО (председателя комиссии по ЧС) по организации и руководству проводимыми работами, готовить необходимые данные и расчеты для уточнения им решения или принятия нового;

обеспечивать поддержание непрерывного взаимодействия между органами управления, силами РСЧС, а также с взаимодействующими и соседними органами управления;

вести учет потерь населения, личного состава и техники, принимать меры по созданию (восстановлению) резерва сил и средств;

своевременно докладывать в вышестоящий орган управления (комиссию по ЧС) о принятых решениях, поставленных подчиненным задачах и их выполнении;

постоянно информировать об обстановке, принимаемых мерах взаимодействующие и соседние органы управления;

принимать меры для повышения устойчивости и непрерывности управления.

Своевременная организация и быстрое проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации последствий нападения противника является важнейшей задачей командиров (руководителей) формирований и спасательных служб (далее - формирований).

Для успешного выполнения задач командиры формирований заблаговременно обязаны:

изучить особенности и характеристику возможных участков (объектов) работ;

знать районы расположения формирований, состояние дорог и намечаемых маршрутов движения к участкам (объектам) работ;

обеспечить командиров подчиненных подразделений схемами или выписками из плана предполагаемых участков (объектов) работ с нанесенными на них защитными сооружениями и другими объектами, имеющими значение для проведения работ;

разработать план приведения формирования в готовность.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы проводятся непрерывно днем и ночью, в любую погоду до полного их завершения. Непрерывность работ достигается своевременным наращиванием усилий, умелым маневром силами и средствами, своевременной заменой подразделений, полным обеспечением их материальными средствами, быстрым ремонтом и возвращением в строй поврежденной техники.

Всестороннее обеспечение действий формирований является одним из основных условий успешного выполнения задач.

Обеспечение действий формирований включает осуществление мероприятий по поддержанию их в готовности к выполнению задач, разведке, защите от оружия массового поражения, материальному, техническому и другим видам обеспечения.

Обеспечение организуется командиром формирования на основе указаний старшего начальника.

Для организованного проведения работ в очагах поражения создается группировка сил и средств. Ее создание планируется заблаговременно в соответствии с решением начальника гражданской обороны района. Состав и построение группировки уточняются при угрозе нападения противника и после нанесения ударов с учетом сложившейся

обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объема работ в очагах поражения.

В группировку сил включаются объектовые и территориальные формирования городских и сельских районов, а также воинские части гражданской обороны. Для обеспечения непрерывного проведения работ группировка сил состоит из формирований первого эшелона, второго эшелона и резерва. Формирования, входящие в состав эшелонов, распределяются по сменам с соблюдением целостности их организационной структуры и производственного принципа. Состав эшелонов, количество и состав смен определяются исходя из конкретной обстановки, сложившейся в очагах поражения, и наличия сил и средств.

В ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ командиры и органы управления формированиями руководят подчиненными и приданными силами и средствами; осуществляют контроль за выполнением ими задач, поддерживают непрерывное взаимодействие; ставят новые или уточняют ранее поставленные задачи; осуществляют маневр силами и средствами, направляя их усилия на достижение наибольшего успеха в спасении людей; организуют наблюдение за изменением уровней радиации и дозиметрический контроль; осуществляют всестороннее обеспечение формированиями; систематически докладывают старшему начальнику о ходе выполнения задач.

Командиры подразделений формирования, находясь непосредственно в местах производства работ, руководят действиями личного состава, поддерживают режим и порядок работы, контролируют соблюдение мер защиты и безопасности, ставят дополнительные задачи и при необходимости перераспределяют технику и личный состав по местам работ. Исходя из конкретных условий работы и указаний старшего начальника, устанавливают места, и порядок приема пищи и отдыха личного состава.

В ходе проведения работ всеми командирами и органами управления формированиями организуются и постоянно осуществляются мероприятия по защите личного состава и техники от оружия массового поражения и других средств поражения, а также контроль за выполнением этих мероприятий формированиями.

Для защиты личного состава и техники от повторных ядерных ударов противника и радиоактивного заражения используются сохранившиеся убежища, укрытия, подвалы, заглубленные сооружения и естественные складки местности. Возведение и оборудование недостающих для укрытия личного состава формированиями защитных сооружений и простейших укрытий осуществляется в зависимости от обстановки в ходе проведения работ.

По истечении времени работ или при получении личным составом установленных доз облучения производится смена формирования. Порядок смены определяет старший начальник, который устанавливает время смены и порядок ее проведения. В целях обеспечения непрерывного проведения работ смена работающего личного состава производится непосредственно на рабочих местах. Техника сменяемого формирования при необходимости передается личному составу, прибывшему на смену.

Прибывшее на смену формирование останавливается вблизи от объектов работ; командир сменяемого формирования сообщает вновь прибывшему командиру обстановку, места работ, объем предстоящей работы и условия ее выполнения, места погрузки пораженных на транспорт, пункты и маршруты их эвакуации, места укрытий личного состава, порядок поддержания связи со старшим начальником.

Во время смены старшим на участке (объекте) работ является командир сменяемого формирования. После передачи объектов работ личный состав формирования собирается в установленном месте, командиры проверяют наличие людей, инструмента, затем формирования следуют в район сбора. Из района сбора они направляются на специальную обработку или в районы расположения.

После вывода формирований из очага поражения проводятся работы по специальной обработке и восстановлению их готовности к дальнейшим действиям, заменяются и ремонтируются средства индивидуальной защиты, приборы, проводится техническое обслуживание машин, пополняются израсходованные средства материального, технического и медицинского обеспечения. За личным составом, выведенным из очага поражения, устанавливается медицинское наблюдение.

Литература

1. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.98 №28-ФЗ (в ред. от 01.05.2019 №84-ФЗ)
2. Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.94 №68-ФЗ (в ред. от 01.04.2020 N 98-ФЗ)
2. Указ Президента РФ от 16.10.2019 №501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»
4. Указ Президента РФ от 11.01.2018 N 12 «Об утверждении основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030г»
5. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 №52-ФЗ (в ред. от 26.07.2019 №232-ФЗ)
6. Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 №3-ФЗ (в ред. от 19.07.2011 №248-ФЗ)
7. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ (в ред. от 29.07.2018г. №271-ФЗ)
8. Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995г. №151-ФЗ (в ред. от 18.07.2017 №167-ФЗ)
9. Постановление Правительства МО «О Московской областной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 04.02.2014 №25/1 (Ред. от 14.09.2018 №634/32)
10. Закон Московской области от 04.05.2005 №110/2005-ОЗ «О защите населения и территорий МО от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.» (в ред. от 26.12.2019 N 286/2019-ОЗ)
11. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 №304 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. от 20.12.2019 №1743)
12. Постановление Правительства МО от 14.12.2021 №1354/41 «Об утверждении Положения о силах гражданской обороны Московской области»
13. Постановление Правительства МО от 25.10.2016 №795/3 «Об утверждении государственной программы МО "Экология и окружающая среда Подмосковья» на 2017-2026 годы» (в ред. от 03.03.2020 N 85/6)
14. Постановление Правительства МО от 29.05.2018 №337/19 «Об организации планирования действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в МО» (вместе с «Порядком разработки планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в МО»)
15. Приказ МЧС России «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» от 23.12.2005 №999 (Ред. от 08.10.2019 №570)
16. Приказ МЧС России «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» от 18.12.2014 №701
17. "Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций", 2010 г.
18. Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных аварийно-спасательных формирований, ДГЗ, Москва, 2011 г.
19. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы: Основы организации и технологии ведения АСДНР с участием НАСФ/ Методическое пособие; Под общ. ред. Н. А. Крючка, г. Москва, 2011г.
20. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Учебное пособие под общ. ред. Г.Н. Кириллова, г. Москва, 2011г.