

ТЕМА 6.4.

**«Назначение, состав и функциональные возможности АПК
«Безопасный город»**

(Учебное пособие)

Учебное пособие разработано сотрудниками курсов гражданской обороны МАУ «Клинспас» городского округа Клин Московской области и утверждено приказом директора МАУ «Клинспас».

Учебное пособие предназначено для использования слушателями курсов ГО в ходе самостоятельной подготовки при освоении дополнительной профессиональной программы повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Рассматриваемые в пособии учебные вопросы:

- 1 Назначение, состав, функциональные возможности АПК «Безопасный город».
- 2 Основные правила и требования при организации работы в АПК «Безопасный город».
- 3 Практическая отработка навыков использования АПК «Безопасный город» для организации круглосуточного мониторинга, информационного обмена и реагирования на ЧС (происшествия) по вводным, задаваемым преподавателем.

Введение.

В указаниях Президента РФ подчеркнуто, что решение задач обеспечения национальной безопасности в ЧС должно достигаться на основе «повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения».

Одним из значимых направлений повышения такой эффективности является развитие органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее- РСЧС), органов управления государственных органов власти и организаций, не входящих в РСЧС за счет информатизации процессов предупреждения, ликвидации ЧС и происшествий, управления силами и средствами и обеспечения межведомственного взаимодействия.

Первый учебный вопрос

«Назначение, состав и функциональные возможности АПК «Безопасный город»

АПК «Безопасный город» - совокупность комплексов средств автоматизации (далее- КСА) существующих и перспективных федеральных, муниципальных, и объектовых автоматизированных систем на местном уровне, объединённых для решения задач в сфере обеспечения защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, а также взаимодействующих с ними автоматизированных систем в рамках единой региональной информационно-коммуникационной инфраструктуры.

АПК «Безопасный город» предназначен для решения комплексных задач обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на муниципальном региональном и федеральном уровнях, за счет создания комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг и предупреждение возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем различных организаций (дежурных, диспетчерских, муниципальных служб) с обеспечением их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

Реализация единого системного подхода к обеспечению комплексной безопасности среды обитания в условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера и продолжающейся тенденции урбанизации, является одним из важных элементов создания устойчивого социально-экономического развития и роста инвестиционной привлекательности городов Российской Федерации.

Основными задачами построения и развития АПК «Безопасный город» являются:

- 1.** Формирование информационно-коммуникационной платформы для органов местного самоуправления с целью устранения рисков обеспечения безопасности среды обитания, общественной безопасности и правопорядка на базе межведомственного взаимодействия;
- 2.** Разработка единых функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, ориентированным на идентификацию потенциальных точек

уязвимости, прогнозирование, реагирование и предупреждение угроз обеспечения безопасности муниципального образования;

3. Обеспечение информационного обмена между участниками всех действующих программ соответствующих федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

4. Обеспечение информационного обмена на федеральном, региональном и муниципальном уровне через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

5. Создание дополнительных инструментов на базе муниципальных образований для оптимизации работы существующей системы мониторинга состояния общественной безопасности;

6. Построение и развитие систем ситуационного анализа причин дестабилизации обстановки и прогнозирования существующих и потенциальных угроз для обеспечения безопасности населения муниципального образования.

Цели АПК «Безопасный город»

Целью построения и развития АПК «Безопасный город» является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе муниципальных образований (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) комплексной информационной системы, обеспечивающей мониторинг, прогнозирование, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

Целями внедрения и развития АПК «Безопасный город» является:

- повышение готовности органов управления к выполнению возложенных задач;
- повышение эффективности систем мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, происшествий и правонарушений;
- снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров, правонарушений, гибели и травматизма людей;
- максимизация социально-экономических эффектов.

Практическая реализация названных принципов обеспечивается путем:

- информатизации процессов управления муниципальными экстренными и коммунальными службами, организациями и предприятиями, решающими задачи по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения:

- построения сегментов АПК «Безопасный город» на базе существующей инфраструктуры и дальнейшего развития их функциональных и технических возможностей;

- внедрение единой интеграционной платформы, реализованной на открытых протоколах, для всех автоматизированных систем, взаимодействующих в рамках АПК «Безопасный город»;

- обеспечение доступа в единое информационное пространство АПК «Безопасный город» в соответствии с установленными правами доступа.

Предпосылки построения и развития АПК «Безопасный город»

Актуальность мероприятий по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания каждого субъекта РФ в целом и муниципального образования в частности обуславливается наличием различного рода угроз (природного, техногенного, биолого-социального, экологического и другого характера) для всей среды обитания населения (жилых, общественных и административных зданий, объектов промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, технических сооружений и систем коммунального хозяйства (водо-, газо-, тепло-, электроснабжения и др.), систем водоотведения, природных ресурсов и др.).

Природными угрозами являются природные явления или процессы, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, а также к нарушению жизнедеятельности населения (опасные геофизические, геологические, метеорологические явления, гидрологические явления).

К основным природным угрозам относятся:

- возможность подтопления территории города;
- сейсмическая опасность, появления деформации земной поверхности в виде провалов и неравномерных оседаний земли;
- появление оползней;
- вероятность ураганов, штормового ветра, обильных снегопадов и затяжных дождей, обледенения дорог и токонесущих проводов;
- падение крупных небесных тел (метеоритов, болидов);
- задымление вследствие массовых торфяных и лесных пожаров.

Техногенными угрозами являются опасные ситуации, спровоцированные хозяйственной деятельностью человека, несущие угрозу вредного физического, химического и механического воздействия на население и среду обитания.

К основным техногенным угрозам относятся:

- транспортные аварии, включая дорожно-транспортные происшествия, крушение поездов, железнодорожные аварии и авиационные катастрофы;
- пожары на промышленных объектах, транспорте и в жилых зданиях;
- обрушения элементов транспортных коммуникаций, производственных и непроизводственных зданий и сооружений;
- аварии на магистральных трубопроводах;
- аварии на подземных сооружениях;
- прорывы гидротехнических сооружений, являющихся гидродинамически опасными объектами (плотин, запруд, дамб, шлюзов, перемычек и др.) с образованием волн прорыва и катастрофических затоплений;
- аварии с выбросом химически опасных веществ и образованием зон химического заражения;
- аварии с выбросом радиоактивных веществ с образованием обширных зон загрязнения;
- аварии с разливом нефтепродуктов;
- аварии на электростанциях и сетях с долговременным перерывом электроснабжения основных потребителей;
- аварии на системах жизнеобеспечения и очистных сооружениях;
- прорывы в сетях тепло- и водоснабжения;
- старение жилого фонда, инженерной инфраструктуры;

- снижение надежности и устойчивости энергоснабжения;
- перегруженность магистральных инженерных сетей и канализации и полей фильтрации;
- дефицит источников теплоснабжения;
- медленное внедрение новых технологий очистки питьевой воды;
- несвоевременная и некачественная уборка улиц;
- нарушение порядка утилизации производственных и бытовых отходов;
- воздействие внешних факторов на качество питьевой воды;
- несоответствие дорожного покрытия требованиям безопасности автомобильных перевозок.

Биолого-социальными угрозами являются ситуации, возникающие на определенной территории, когда нарушаются нормальные условия жизнедеятельности людей, существования сельскохозяйственных животных и произрастания растений, возникает угроза жизни и здоровью людей, широкого распространения инфекционных болезней, потерь сельскохозяйственных животных.

К основным биолого-социальным угрозам относятся:

- инфекционные, паразитные болезни и отравления людей;
- особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб;
- карантинные и особо опасные болезни.

Экологическими угрозами являются ситуации, обусловленные критическим состоянием атмосферного воздуха, воды и почв.

К основным экологическим угрозам относятся:

- присадки, оползни, обвалы земной поверхности из-за выработки недр при добыче полезных ископаемых и другой деятельности человека;
- наличие тяжелых металлов (в том числе радионуклидов) и других вредных веществ в почве (грунте) сверх предельно допустимых концентраций;
- интенсивная деградация почв, опустынивание на обширных территориях из-за эрозии, засоления, заболачивания почв и так далее;
- ситуации, связанные с истощением не возобновляемых природных ископаемых;
- ситуации, вызванные переполнением хранилищ (свалок) промышленными и бытовыми отходами, загрязнением ими окружающей среды;
- резкие изменения погоды или климата в результате антропогенной деятельности;
- превышение предельно допустимой концентрации вредных примесей в атмосфере;
- температурные инверсии над городами;
- «кислородный» голод в городах;
- значительное превышение предельно допустимого уровня городского шума;
- образование обширной зоны кислотных осадков;
- разрушение озонового слоя атмосферы;
- значительные изменения прозрачности атмосферы;
- недостаток питьевой воды вследствие истощения водных источников или их загрязнения;
- истощение водных ресурсов, необходимых для организации хозяйственно-бытового водоснабжения и обеспечения технологических процессов;
- нарушение хозяйственной деятельности и экологического равновесия вследствие загрязнения зон внутренних морей и мирового океана.

Угрозами в сфере транспортной безопасности являются условия и факторы, способные привести к понижению уровня транспортной безопасности.

К основным угрозам транспортной безопасности относятся:

- террористические и диверсионные акции (угон или захват воздушных, морских, речных судов, железнодорожного подвижного состава, автотранспорта, взрывы на железнодорожных вокзалах, на транспорте, диверсии против гидротехнических сооружений и прочее);
- иные случаи незаконного вмешательства и функционирование транспорта (наложение посторонних предметов на рельсы, разоборудование устройств и железнодорожных путей, «телефонный терроризм», противоправное блокирование аэропортов и основных транспортных магистралей), угрожающие жизни и здоровью пассажиров, несущие прямой ущерб транспортной сфере и порождающие в обществе негативные социально-политические, экономические и психологические последствия;
- криминальные действия против пассажиров;
- криминальные действия против грузов;
- чрезвычайные происшествия (аварии), обусловленные состоянием транспортных технических систем (их изношенностью, аварийностью и несовершенством), нарушением правил эксплуатации технических систем, в том числе нормативных требований по экологической безопасности при перевозках, а также природными факторами, создающими аварийную обстановку и влекущими за собой материальные потери и человеческие жертвы.

Конфликтными угрозами являются ситуации, при которых возможно возникновение социальных взрывов, криминогенных и террористических угроз, эскалация экстремистской деятельности, разжигание национальных и религиозных конфликтов и др.

К основным конфликтным угрозам относятся:

- нападение на объекты и их захват;
- взрыв;
- похищения людей;
- применение отравляющих биологически активных и радиоактивных веществ;
- преступления (правонарушения), совершаемые на улицах, объектах транспорта и иных общественных местах;
- действия организованной преступности;
- несанкционированные публичные мероприятия, массовые беспорядки.

Угрозами информационной безопасности является совокупность условий и факторов, создающих опасность нарушения информационной безопасности.

К основным угрозам информационной безопасности относятся:

- нарушение информационного обеспечения деятельности органов государственной власти, муниципальных предприятий и служб;
- перехват трансляций телерадиовещания, систем оповещения и информирования населения;
- несанкционированный доступ к информации о деятельности органов государственной власти, муниципальных предприятий и служб;
- несанкционированный доступ к управлению информационными ресурсами;
- оказание целенаправленного негативного информационного воздействия на население через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;
- неполная реализация прав граждан в области получения и обмена достоверной информацией, в том числе манипулирование массовым сознанием с использованием информационно-психологического воздействия;

- провоцирование социальной, межнациональной и религиозной напряженности через деятельность отдельных (в том числе электронных) средств массовой информации;
- распространение злоупотреблений в кредитно-финансовой сфере, связанных с проникновением в компьютерные сети.

Управленческими (операционными) рисками являются ситуации, грозящие нарушением жизнедеятельности населения ввиду низкой эффективности контроля и взаимодействия оперативных служб, государственных органов исполнительной власти.

К основным управленческим (операционным) рискам относятся:

- риски возникновения потенциально опасных техногенных угроз при работе с объектами муниципальной инфраструктуры;
- нарушение нормальных условий жизнедеятельности населения в силу несвоевременного устранения последствий происшествий, аварий и чрезвычайных ситуаций;
- риски причинения ущерба среде обитания и здоровью людей, а также дополнительных материальных расходов на устранение последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий в силу низкой эффективности систем прогнозирования и поддержки решений.

Общей характерной особенностью угроз на своевременном этапе является их взаимосвязанный характер, выражающийся в том, что одно возникающее бедствие (или реализация угрозы) может вызывать целую цепочку других катастрофических процессов (эффект домино), что определяет необходимость комплексного подхода к обеспечению безопасности среды обитания и общественной безопасности муниципального образования.

Концепция построения и развития АПК «Безопасный город» предполагает, в том числе создание единой информационной среды, обеспечивающей эффективное и незамедлительное взаимодействие всех сил и служб, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, **а именно:**

- центров управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России;
- единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;
- служб скорой медицинской помощи;
- дежурных служб территориальных центров медицинских катастроф;
- дежурных служб МВД России;
- дежурных служб территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях;
- подразделений Госавтоинспекции территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях;
- дежурных служб линейных управлений, отделов и отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
- дежурных служб территориальных органов ФСБ России;
- дежурно-диспетчерских служб объектов экономики;
- дежурно-диспетчерских служб «01»;
- дежурно-диспетчерских служб Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федерального агентства воздушного транспорта, Федерального агентства воздушного транспорта, Федерального агентства морского и речного транспорта и открытого акционерного общества «Российские железные дороги»;
- иных служб оперативного реагирования органов местного самоуправления, в функции которых входит обеспечение управления муниципальным хозяйством и инфраструктурой.

Второй учебный вопрос
**«Основные правила и требования при организации работы в АПК
«Безопасный город».**

**Требования к дальнейшему совершенствованию
ЕДДС муниципальных образований**

Единые дежурно-диспетчерские службы в городских поселениях и муниципальных образованиях должны соответствовать ГОСТ Р 22.7.01-99 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения" и Положению о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования, одобренному Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и рекомендованному к применению в системе РСЧС (протокол от 21 октября 2011 года № 5).

ЕДДС созданы, как правило, в каждом муниципальном образовании. При создании (развитии) АПК "Безопасный город", допускается, по соглашению между муниципальными образованиями, создание ЕДДС с объединенной межмуниципальной зоной ответственности.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 1240-р *категория ЕДДС определяется* в соответствии с численностью населения на обслуживаемой ею территории:

- I категория: более 1 млн. человек;
- II категория: от 250 тыс. до 1 млн. человек;
- III категория: от 100 до 250 тыс. человек;
- IV категория: от 50 до 100 тыс. человек;
- V категория: до 50 тыс. человек.

Расширение перечня задач, возлагаемых на ЕДДС в связи с созданием (развитием) АПК "Безопасный город", требует корректировки действующих положений о ЕДДС, изменения численности и функциональных обязанностей персонала ЕДДС.

Количество персонала ЕДДС зависит от ее категории, характеристик муниципального образования, на которой функционирует АПК "Безопасный город" (наличия потенциально опасных объектов, состояния транспортной инфраструктуры, криминогенной обстановки и т.д.).

Количество автоматизированных рабочих мест в дежурной смене ЕДДС определяется на стадии проектирования АПК "Безопасный город" с учетом качественного и бесперебойного выполнения возложенных на ЕДДС задач в любых режимах функционирования муниципального звена РСЧС.

Квалификационные требования к персоналу ЕДДС с учетом создания на их основе АПК "Безопасный город" представлены в Приложении № 4.

Техническое переоснащение ЕДДС с учетом создания (развития) АПК "Безопасный город" осуществляется в соответствии с проектной документацией.

Расчет потребностей в площадях, планировке и составе помещений ЕДДС муниципального образования производится в соответствии с требованиями действующих санитарных правил и норм (СанПиН) и определяется на этапе проектирования.

При этом особое внимание должно быть уделено надежности перекрытий и безопасности помещений, в которых предполагается разместить серверное оборудование.

Для получения информации из населенных пунктов и прилегающих территорий, где не предусмотрено создание ЕДДС, осуществляется взаимодействие с представителями общественности (например, со старостами). Для этого следует определить способ связи с ними, провести первичное обучение или инструктаж. Список общественных представителей необходимо постоянно актуализировать, и он должен быть доступен ЕДДС, обслуживающей данный населенный пункт. Необходимо не менее двух раз в неделю связываться с каждым общественным представителем для выяснения обстановки на местах.

Для практического включения ЕДДС в Единую систему антикризисного управления необходимо обеспечить возможность видеоконференцсвязи между ЕДДС и ситуационными центрами руководителей субъектов Российской Федерации, органами повседневного управления РСЧС (в т.ч. ЦУКС ГУ МЧС России по каждому субъекту Российской Федерации), разработать, согласовать и утвердить формы ежедневных докладов в эти органы. Ежедневные доклады должны включать разделы о функционировании всех подсистем АПК "Безопасный город", в т.ч. управления системами оповещения, системами мониторинга, связи и др.

Для практического включения ЕДДС в Единую систему антикризисного управления необходимо обеспечить возможность видеоконференцсвязи (аудиоконференцсвязи) между ЕДДС и ситуационными центрами руководителей субъектов Российской Федерации, органами повседневного управления РСЧС (в т.ч. ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту).

Для подключения ЕДДС в целях обеспечения видеоконференцсвязи с ЦУКС ГУ МЧС России следует руководствоваться утвержденными начальником Национального ЦУКС МЧС России 20 апреля 2012 года Методическими рекомендациями по обеспечению межведомственного взаимодействия органов повседневного управления в системе РСЧС и Типовым регламентом подключения сторонних организаций к ведомственной цифровой сети связи с интеграцией услуг МЧС России.

Системы информирования и оповещения, управление которыми осуществляет ЕДДС, должны быть информационно сопряжены с системами оповещения субъекта Российской Федерации.

Требования к дальнейшему совершенствованию служб, взаимодействующих с ЕДДС

Дальнейшее совершенствование программно-аппаратных средств служб, *взаимодействующих с ЕДДС*, должно осуществляться в соответствии со следующими задачами АПК "Безопасный город", обозначенными [Концепцией](#):

- формирование коммуникационной платформы для органов местного самоуправления с целью устранения рисков обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия;
- разработка единых функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, ориентированным на идентификацию потенциальных точек уязвимости, прогнозирование, реагирование и предупреждение угроз обеспечения безопасности муниципального образования;
- обеспечение информационного обмена между участниками всех действующих программ соответствующих федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения

безопасности через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

- обеспечение информационного обмена на федеральном, региональном и муниципальном уровнях через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера.

В соответствии с Концепцией формируемая единая информационная среда АПК "Безопасный город" должна обеспечивать эффективное и **незамедлительное взаимодействие всех сил и служб**, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории муниципальных образований субъекта Российской Федерации, а также организаций, чья деятельность связана с повышенным риском, включая:

- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- предприятия и объекты транспортной инфраструктуры;
- предприятия и объекты энергетики;
- предприятия и объекты водоснабжения;
- предприятия и объекты теплоснабжения;
- предприятия и объекты телекоммуникаций;
- объекты торговли и развлечений;
- критически важные объекты;
- потенциально опасные объекты;
- объекты социальной сферы;
- ситуационные центры;
- центры мониторинга различной отраслевой направленности.

В рамках дальнейшего развития АПК "Безопасный город" состав задач, решаемых дежурно-диспетчерскими службами, взаимодействующими с ЕДДС, должен быть расширен, в первую очередь, в целях обеспечения безопасности среды обитания, правоохранительной деятельности, а также эффективного предупреждения возможных ЧС и П в соответствии с профильной функциональной зоной ответственности соответствующей дежурно-диспетчерской службы.

Базой для организации такого рода взаимодействия должен стать регламент межведомственного взаимодействия.

Основными задачами дежурных и диспетчерских служб в рамках АПК "Безопасный город" должны являться:

- сбор и обработка данных (в том числе данных мониторинга подвижных и стационарных объектов), необходимых для подготовки и принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации ЧС и П, а также контроля их исполнения;
- прогнозирование возникновения и развития ЧС и П на территории муниципального образования;
- оценка уже сложившейся и возможной обстановки на основе сопоставления и анализа всей имеющейся информации, в том числе результатов прогнозирования, с реальными данными, полученными от автоматических (автоматизированных) систем мониторинга, а также от вышестоящих, взаимодействующих и подчиненных организаций;

- подготовка вариантов решений по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС и планирование их реализации, представление вышестоящему органу местного самоуправления подготовленных предложений;
- доведение принятых решений и разработанных планов до исполнителей, информирование заинтересованных вышестоящих и взаимодействующих организаций о сложившейся обстановке, выполняемых решениях и ходе проводимых мероприятий;
- контроль исполнения принятых решений.

Третий учебный вопрос

«Практическая отработка навыков использования АПК «Безопасный город» для организации круглосуточного мониторинга, информационного обмена и реагирования на ЧС (происшествия) по вводным, задаваемым преподавателем».

Требования к должностным обязанностям персонала ЕДДС, обеспечивающего функционирование АПК «Безопасный город» разработаны на основании следующих нормативно-правовых актов:

- Общероссийский классификатор занятий. ОК 010-93, утвержденный постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993г. №298, введен в действие 01.01.1995г.;

- Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих (утв. Постановлением Минтруда РФ от 21 августа 1998 года №37) раздел «Квалификационные характеристики должностей работников, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и объектах ведения горных работ в подземных условиях»;

- Проект профессионального стандарта «Специалист по приему и обработке экстренных вызовов», одобренный на заседании Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям 17 декабря 2014г. Протокол №7. Проект профессионального стандарта «Специалист по приему и обработке экстренных вызовов» ориентировочно будет утвержден в июне 2015г. Вступит в силу в январе 2016г.;

- ГОСТ Р 22.7.01-99 Безопасность в ЧС. ЕДДС. Основные положения.

В соответствии с ОК 010-93, ГОСТ Р 22.7.01-99, единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих, а также в соответствии с функциональными обязанностями персонал ЕДДС, обеспечивающий функционирование АПК «Безопасный город» подразделяется на следующие основные категории:

- административный персонал;
- диспетчерский персонал;
- эксплуатационный (обслуживающий) персонал.

Данные категории должны использоваться до вступления в силу профессионального стандарта «Специалист по приему и обработке экстренных вызовов» (вступил в силу с января 2016 года).

Административный персонал обеспечивает организацию и руководство функционированием АПК «Безопасный город».

Диспетчерский персонал непосредственно участвует в сборе, обработке и обмене информации в рамках работы АПК «Безопасный город» и других информационных систем, функционирующих в субъекте РФ.

Диспетчерский персонал включает:

- старших диспетчеров;
- диспетчеров.

Старший диспетчер осуществляет руководство сменой диспетчеров, текущий контроль работы смены: обеспечивает сбор, обработку информации, доведение информации до руководства и органов исполнительной власти, а также

Диспетчер выполняет следующие задачи:

- прием вызовов (сообщений) о ЧС (происшествиях);
- оповещение и информирование руководства муниципального района (городского округа), органов управления, сил и средств на территории муниципального образования, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС (происшествий), населения и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) о ЧС (происшествиях), предпринятых мер и мероприятиях, проводимых в районе ЧС (происшествиях) через местную (действующую на территории муниципального образования) систему оповещения населения;
- организация взаимодействия в установленном порядке в целях оперативного реагирования на ЧС (происшествия) с органами управления РСЧС, администрацией муниципального образования, органами местного самоуправления и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) муниципального образования;
- информирование ДДС экстренных оперативных служб и организацией (объектов), сил РСЧС, привлекаемых к ликвидации ЧС (происшествия), об обстановке,
- регистрация и документирование всех входящих сообщений, вызовов от населения, обобщение информации о происшедших ЧС (происшествиях) (за сутки), ходе работ по ликвидации и представление соответствующих донесений (докладов) по подчиненности, формирование статистических отчетов по поступившим вызовам;
- оповещение и информирование ЕДДС муниципальных образований в соответствии с ситуацией по планам взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях;
- организация реагирования на вызовы (сообщения о происшествиях), поступающих через единый номер «112» и контроля результатов реагирования;
- оперативное управление силами и средствами РСЧС, расположенными на территории муниципального образования, постановка и доведение до них задач по локализации и ликвидации последствий пожаров, аварий, стихийных бедствий и других ЧС (происшествий), принятие необходимых экстренных мер и решений (в пределах установленных вышестоящими органами полномочий).

Эксплуатационный персонал. К эксплуатационному (обслуживающему) персоналу относятся лица, обеспечивающие функционирование технических и программных средств АПК «Безопасный город», а также выполнение функций защиты информации в

соответствии с инструкциями по эксплуатации и обслуживанию, и выполнению работы по техническому обслуживанию АПК.

Представленная в профессиональном стандарте организационно-штатная структура диспетчерского персонала обеспечит выполнение различных по сложности трудовых функций, позволит персоналу совершенствовать трудовые навыки, а также проводить индексацию заработной платы в соответствии с выполняемыми трудовыми функциями.

Численность персонала ЕДДС определяется на основании данных по количеству обслуживаемого населения, количеству объектов мониторинга, потоку информации между информационными системами, аппаратно-программными комплексами, автоматизированными системами функционирующими в субъекте РФ, а также на основе требований по временным характеристикам и качеству обслуживания.

Режим работы персонала ЕДДС определяется решениями руководителя органов местного самоуправления с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Обучение персонала определяется решением руководителя ЕДДС. Повышение квалификации проводится в учебных центрах МЧС России.

Форма одежды персонала определяется решениями руководителей ЕДДС.

Весь персонал должен пройти инструктаж по технике безопасности в соответствии с условиями труда.

Заключение

Успешное функционирование АПК «Безопасный город» позволяет обеспечивать защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Литература:

1. Приказ МЧС России от 11 марта 2015 г. №110 «О мероприятиях по реализации в системе МЧС России Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;
2. МЧС России «Методические рекомендации АПК «Безопасный город» построение (развитие), внедрение и эксплуатация. 2015год;
3. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.;
4. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении";
5. Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ "О безопасности";
6. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
7. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности";
8. Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей";
9. Федеральный закон от 9 января 1996 года № 3-ФЗ "О радиационной безопасности";
10. Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";
11. Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений";
12. Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте";
13. Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму";
14. Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ "О транспортной безопасности";
15. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции";
16. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
17. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";
18. Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи";
19. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";
20. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных";
21. Закон России от 14 июля 1992 года № 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании";
22. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий";
23. Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 года № 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов";

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
25. Постановление Правительства РФ от 08 сентября 2010 года № 697 (ред. от 19.03.2014) "О единой системе межведомственного электронного взаимодействия";
26. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641 "Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS";
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 года № 334 "О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
29. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 года № 1007 "О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";
30. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р "Основы государственной политики в области безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года" от 15 ноября 2011 года № Пр-3400;
31. Приказ МЧС России от 4 ноября 2004 года № 506 "Об утверждении паспорта безопасности опасного объекта";
32. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 года № 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
33. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 года № 613 "О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов";
34. Приказ МЧС России от 28 февраля 2003 года № 105 "Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения";
35. Приказ МЧС России от 28 декабря 2004 года № 621 "Об утверждении правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации";
36. Приказ МЧС России от 22 января 2013 года № 33 "Об утверждении Порядка реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций";
37. Временные единые требования к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" (утверждены Министром РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 29 декабря 2014 года № 14-7-5552);
38. ГОСТ Р 51558-2008. "Средства и системы охранные телевизионные. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний";
39. ГОСТ Р 54830-2011. "Системы охранные телевизионные. Компрессия оцифрованных видеоданных. Общие технические требования и методы оценки алгоритмов";
40. ГОСТ 12.1.006-84 "Система стандартов безопасности труда. Электромагнитные поля радиочастот. Допустимые уровни на рабочих местах и требования к проведению контроля";

- 41.**ГОСТ Р ИСО 13849-1-2003 "Безопасность оборудования. Элементы систем управления, связанные с безопасностью. Часть 1. Общие принципы конструирования";
- 42.**ГОСТ Р 50922-2006 "Защита информации. Основные термины и определения";
- 43.**ГОСТ Р 52155-2003 "Географические информационные системы федеральные, региональные, муниципальные".